

Voorstel raad

Nummer

Contact en vragen via

Technischevragen@hollandskroon.nl

Portefeuillehouder

M.M.J. van Gent

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
28 oktober 2021	31 augustus 2021

Onderwerp
Veilig Thuis in Gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD Hollands Noorden (HN)

Kern van het voorstel
Voorgesteld wordt om Veilig Thuis Noord-Holland Noord (VT) met ingang van 1-1-2022 onder te brengen in de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden. Na een positief besluit door het Algemeen Bestuur van de GGD HN d.d. 7 juli 2021, vragen de 18 colleges in Noord-Holland Noord toestemming aan de gemeenteraden om de GR GGD HN te wijzigen volgens bijgaand ontwerp.

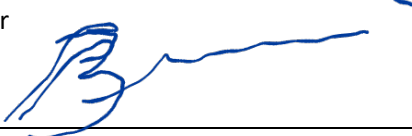
Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouder stelt de gemeenteraad voor: het college toestemming te verlenen in te stemmen met de wijziging om Veilig Thuis onder te brengen in de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden.

Wettelijke grondslag
Wet gemeenschappelijke regelingen

De gemeenteraad besluit: conform besloten

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 oktober 2021.

Griffier



Voorzitter



Evert Bunt

03-11-2021
Aanleiding

A. van Dam

05-11-2021

Sinds 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. De Advies- en Meldpunten Kindermishandeling en de Steunpunten Huiselijk Geweld zijn samengegaan in Veilig Thuis-organisaties (artikel 4.1.1. Wmo 2015). De taak Veilig Thuis is vanaf 2015 belegd bij GGD Hollands Noorden via een dienstverleningsovereenkomst (DVO) voor de 18 gemeenten in NHN.

In 2019 is in opdracht van de 18 deelnemende gemeenten deze huidige vorm geëvalueerd. Uit deze evaluatie kwam naar voren dat er met name op het gebied van sturing, afstemming en besluitvorming nadelen kleven aan de huidige situatie. Op grond van artikel 1.2 van de DVO heeft het college op 3 december 2019 besloten om de DVO met een jaar te verlengen tot en met 31-12-2021. De 18 colleges hebben besloten in de tussenliggende periode een onafhankelijk onderzoek uit te laten voeren naar de gewenste organisatievorm. Bureau HHM heeft dit onderzoek uitgevoerd. Zij hebben geadviseerd op de vraag naar de 'best governance' en waar VT op dit moment het best belegd kan worden, zodat onze inwoners de meest passende hulp krijgen bij huiselijk geweld in afhankelijkheidsrelaties en gemeenten zowel financieel als inhoudelijk meer grip krijgen.

Tijdens regionale raadsbijeenkomsten op 10 maart, [25 maart](#) en 7 april 2021 zijn de uitkomsten van het [onderzoek van HHM](#) en het advies om de taken van VT te borgen in de GR van de GGD HN nader toegelicht en gemotiveerd.

Het algemeen bestuur van GGD Hollands Noorden heeft in zijn vergadering van 7 juli 2021 unaniem ingestemd met de gewijzigde tekst en besloten de wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden aan de deelnemers (gemeenten) aan te bieden ter besluitvorming.

Colleges zijn bevoegd tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de GGD HN na toestemming van de gemeenteraden. Uw raad kan deze toestemming alleen onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen).

Om grip te blijven houden op de uitvoering van Veilig Thuis heeft het college op 31 augustus 2021 een aantal prestatie indicatoren voor Veilig Thuis vastgesteld (zie bijlage 5).

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

- Voorkomen van huiselijk geweld en kindermishandeling door een doorontwikkeling van VT NHN in de Veiligheidsketen. Die doorontwikkeling komt de dienstverlening aan de inwoners ten goede.
- Versterken van de bestaande samenwerking tussen VT en de lokale toegang van de 18 gemeenten.

Motivering per voorgesteld besluit

VT in de GR GGD richt zich in de volle breedte op van de aanpak Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (jeugd & volwassenen).

Onder de governance structuur van de Bovenregionale Stuurgroep Specialistische Jeugdhulp richtte de aanpak zich vooral op jeugd. Andere vormen van geweld in afhankelijkheidsrelaties (bijvoorbeeld ouderenmishandeling) kwamen hierin minder tot hun recht.

De opname van VT NHN in de GR GGD HN bevordert de relationele continuïteit en inhoudelijke doorontwikkeling.

Door de taken van Veilig Thuis in de GR GGD HN op te nemen wordt voortgebouwd op de relatie die er al is. Daarmee is er sprake van het behoud van relationele continuïteit en het voortzetten van de doorontwikkeling van VT NHN en de keten rondom huiselijk geweld en kindermishandeling.

Vermindering van bestuurlijke drukte en complexiteit rondom beslispunten

De opname van VT NHN in de GR van de GGD HN draagt door de volgende zaken bij aan een vermindering van bestuurlijke drukte en complexiteit:

- In het AB van de GGD wordt bij meerderheid van stemmen een beslissing genomen en is er in tegenstelling tot de huidige constructie geen unaniem akkoord van de 18 gemeenten nodig.
- Opname van VT in de GR GGD HN betekent dat alle bestuurlijke zaken, zoals kadernota, begroting, jaarrekening en andere besluiten via de al bestaande DB en AB structuur van de GGD verlopen.
- Raden hebben twee keer per jaar de gelegenheid om invloed hierop uit te oefenen via zienswijzen op de begroting en kadernota.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

De taken van Veilig Thuis moeten voor 1 januari 2022 worden geborgd

De huidige 18 DVO's eindigen per 1 januari 2022 en kunnen niet meer verlengd worden. Door VT per 1 januari 2022 op te nemen in de GR kan de aanpak en samenwerking op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling onafgebroken worden voortgezet.

Besluitvorming

De wijziging van de regeling is pas definitief als twee derde van het aantal deelnemers in het AB hiertoe besluiten.

Financiële risico's

De financiële risico's bij Veilig Thuis zijn minder beïnvloedbaar en minder voorspelbaar dan bij andere taken van de GGD. De kosten van Veilig Thuis zijn grotendeels afhankelijk van het aantal meldingen dat binnenkomt en waarop Veilig Thuis haar dienstverlening wettelijk gezien moet inzetten. Het aantal diensten van Veilig Thuis is hierdoor grotendeels een gevolg van (nauwelijks te beïnvloeden) maatschappelijke ontwikkelingen en heeft in zekere zin een 'open eind'. Om dit mogelijke risico op te kunnen vangen heeft het Algemeen Bestuur van de GGD op 7 juli 2021 de opdracht gegeven aan het Dagelijks Bestuur hiervoor een voorstel te ontwikkelen. De uitwerking van dit voorstel, gedacht wordt aan een egaliseringsreserve, die op verschillende wijzen kan worden gevormd, wordt binnen de bestaande kaders met inachtneming van de zienswijzen van de gemeenteraden, ter besluitvorming aan het Algemeen Bestuur voorgelegd.

Alternatieven (incl. argumenten)

Omdat er geen landelijke kaders zijn opgesteld voor wat betreft de positionering van Veilig Thuis, worden VT-organisaties op verschillende manieren gepositioneerd. HHM heeft verschillende scenario's overwogen,

waarbij argumenten als de reductie van bestuurlijke drukte, de consequenties van een mogelijke systeembreuk en de mogelijkheden die er zijn tot aansturing van VT afgewogen.

1. Continuering van de huidige situatie (18 afzonderlijke DVO's)

Het continueren van dit systeem leidt niet tot de gewenste reductie in bestuurlijke drukte en complexiteit in de besluitvorming en heeft weinig houvast geboden voor sturing. Het levert ook geen controle op de begroting op, in verband met het openeindekarakter van de taken.

2. Positionering van VT als zelfstandige organisatie

Als Veilig Thuis een zelfstandige organisatie wordt, moeten er extra middelen worden ingezet om VT los te weken van de GGD. In de huidige situatie maakt VT gebruik van het netwerk en verschillende logistieke aspecten (ICT, HRM, huisvesting) van de GGD HN.

3. Positionering van VT bij een andere partij.

Dit scenario kan ten koste gaan van de noodzakelijke doorontwikkeling van VT NHN en van de keten rondom huiselijk geweld en kindermishandeling. Het zou een systeembreuk teweegbrengen waarvoor nu geen aanleiding bestaat. Bovendien zou er sprake zijn van kapitaalvernietiging vanwege de tot nu toe gepleegde investeringen.

Financiële gevolgen

Het voorstel om Veilig Thuis onder te brengen in de GR GGD heeft geen financiële gevolgen voor de gemeentelijke bijdrage. De gemeentelijke bijdrage voor Veilig Thuis blijft gebaseerd op de huidige verdeelsleutel (50% beschikbaarheid/inwonersaantallen en 50% gebruik/aantal casussen).

Communicatie

Dit voorstel is opgesteld in samenwerking en in afstemming met de GGD HN, Veilig Thuis NHN en de Bovenregionale Stuurgroep Specialistische Jeugdhulp.

De gemeenteraden hebben op verschillende momenten input geleverd door middel van interactieve (regionale) raadbijeenkomsten.

Na besluitvorming in de raad, wordt het college gevraagd in te stemmen met voorliggende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden. Het college informeert de GGD Hollands Noorden.

Bijlagen
1. Gemeenschappelijke regeling GGD HN (huidige regeling) 2. Ontwerptekst Gemeenschappelijke regeling GGD HN inclusief 4^e wijziging (integrale tekst zoals deze komt te luiden na vaststelling) 3. Was – wordt lijst van de wijzigingen 4. Aanbiedingsbrief AB GGD 7 juli 2021 5. Prestatie Indicatoren