

Onderwerp

Plan van Aanpak Windpark Wieringermeer

Aan

gemeenteraad

Doel

Informatie ter kennisneming

Behandeling in

nvt

Datum

2 oktober 2013

Van

college van burgemeester en
wethouders

Kenmerk

Beste raadsleden,

Na een voorbereidingsperiode van anderhalf jaar, na vaststelling van de gemeentelijke Structuurvisie Windplan Wieringermeer (november 2011), zijn de samenwerkende partijen Windkracht Wieringermeer (initiatiefnemers) het Rijk, de provincie en de gemeente zover dat het plan door Windkracht Wieringermeer in voldoende mate is uitgewerkt, de projectorganisatie is opgericht en de formele rijkscoördinatieprocedure kan worden gestart. De samenwerkende partijen vinden het belangrijk dat voorafgaand aan de start van de formele procedure overeenstemming bestaat over de wijze waarop en de organisatie waarmee het project wordt voorbereid. Daartoe is door de gezamenlijke partijen een Plan van Aanpak opgesteld.

Het Plan van Aanpak (PvA)

In het PvA komen de onderstaande zaken aan de orde;

1. *Afbakening van het project;* welke bestemmingswijzigingen en vergunningen vallen binnen het project. Wat zijn de doelen, projectfasen en randvoorwaarden daarbij.
2. *Beschrijving van de rollen van de partijen;* de belangrijkste rol van de gemeente is het afgeven van vergunningen, het sluiten van exploitatieovereenkomsten en de verantwoordelijkheid voor secundaire processen zoals vaststelling van het Beeldkwaliteitplan, het weg bestemmen van solitaire windturbines en uitwerken van participatievoorstellen.
3. *Beschrijving van de rijkscoördinatieprocedure voor het windpark en de provinciale coördinatieprocedure voor de netinpassing.*
4. *Monitoring van het maatschappelijk rendement en economische spin off;* hiermee committeren alle samenwerkende partijen zich nogmaals aan de in de gemeentelijke participatienotitie opgenomen participatieambities en participatievoorstellen bij het Windpark.
5. *Beheer aspecten;* met een concrete beschrijving van de projectorganisatie met bijbehorende taken, rollen en bemensing.

De gemeente Hollands Kroon neemt actief en gelijkwaardig deel aan de projectorganisatie. Dit biedt de gemeente procesmatige en inhoudelijke invloed en sturing in het project. Hiermee kunnen gemeentelijke doelstellingen en ambities worden ingebracht en gerealiseerd. Het nut en rendement van actieve deelname heeft zich in de afgelopen jaren al duidelijk bewezen. Het Rijk, de provincie en de initiatiefnemers hebben zich gecommitteerd aan de gemeentelijke structuurvisie en participatienotitie. Met continuering van de actieve deelname zullen in de komende jaren van voorbereiding de gemeentelijke doelstellingen en ambities kunnen worden vertaald in concrete resultaten.

Het Plan van Aanpak is op 6 september jl. in de stuurgroep Windpark Wieringermeer vastgesteld. Het college heeft er op 1 oktober jl. mee ingestemd. Wij bieden u hierbij het Plan van Aanpak ter kennisname aan en zullen u periodiek op de hoogte houden van de vorderingen in dit project.

De planning.

Bij het Plan van Aanpak is een gedetailleerde planning gevoegd. Onderstaand is de planning op hoofdlijnen samengevat. In de planning is zowel het primaire proces van de rijkscoördinatieprocedure als een aantal parallelle procedures opgenomen. Op hoofdlijnen is de planning in kwartalen (Q) van het primaire proces als volgt:

- Q3 2013 ter visie legging Notitie R&D en start opstellen MER
- Q2 2014 Overlegprocedure voorontwerp Inpassingsplan
- Q2 2014 Aanvragen 1^e fase omgevingsvergunningen
- Q3 2014 ter visie leggen ontwerp Inpassingsplan en ontwerp omgevingsvergunningen
- Q1 2015 vaststellen inpassingsplan en afgifte omgevingsvergunningen
- Q2 2015 aanvragen SDE-subsidie voor het gehele project
- Q3 2015 definitieve turbinekeuze
- Q3 2016 financial close van initiatiefnemers (financiering definitief rond)
- Q1 2017 start bouw
- Q3 2017 ingebruikname eerste fase windturbines

In het primaire proces is de afgifte van de omgevingsvergunningen voor de nieuwe windturbines de belangrijkste taak van de gemeente. Parallel aan deze primaire planning zal de gemeente tevens de onderstaande secundaire processen initiëren:

- een wijzigings(bestemmingsplan) in procedure brengen en vaststellen waarbij de solitaire windturbines worden weg bestemd
- afgifte van een omgevingsvergunning voor de nieuwe locatie van het zweefvliegveld. Verplaatsing van het zweefvliegveld is noodzakelijk voor realisatie van het windpark. Het onderzoek naar de nieuwe locatie het zweefvliegveld is nog niet afgerond.
- een beeldkwaliteitplan in procedure brengen en vaststellen
- een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemers sluiten (Q 3 2014)

- samen met de betrokken partijen participatievoorstellen uitwerken

Parallel aan deze primaire planning zal de provincie:

- Een provinciale coördinatieprocedure starten voor een nieuw transformatorstation in de Wieringermeer inclusief de gehele netinpassing van het Windpark Wieringermeer en een daarmee gepaard gaande strategische netuitbreiding in de Kop van Noord-Holland.

In de planning zit nog een discrepantie tussen het moment van ingebruikname van de eerste windturbines (Q3 2017) de oplevering van de netinpassing door TenneT en Liander (Q1 2018). Hierover zullen partijen komende periode nader overleggen.

De communicatie

Bij het Plan van aanpak is tevens een communicatieplan gevoegd. Dit communicatieplan heeft enerzijds een strategisch karakter en geeft anderzijds concreet aan welke partij welke communicatierol vervult en welke inzet daarbij wordt verwacht. Een belangrijke mijlpaal is de naamswijziging van Windplan Wieringermeer naar Windpark Wieringermeer. Dit markeert de overgang van de fase van planvorming van de overheid (tot eind 2011) naar de projectuitwerking door de initiatiefnemers. Dit komt ook tot uiting in dit communicatieplan waarin Windkracht de projectcommunicatie op zich neemt en de overheid (i.c. gemeente) de rol van beleidscommunicatie pakt (verantwoording van haar besluiten en keuzes in relatie tot het eigen beleid).

Op 8 oktober as., voorafgaand aan de start van de formele procedure eind oktober, organiseert Windkracht Wieringermeer, bijgestaan door de drie overheidspartijen een informatieavond in Wieringerwerf. Voorafgaand daaraan informeert Windkracht een aantal stakeholders in 1 op 1 gesprekken en wordt de website www.windplanwieringermeer.nl in eigendom en beheer overgedragen aan Windkracht Wieringermeer en wordt o.a. de naamgeving aangepast naar www.windparkwieringermeer.nl.

De Notitie Reikwijdte en Detailniveau

De rijkscoördinatieprocedure van elk windpark start formeel met de ter visie legging door het Rijk van de Notitie Reikwijdte & Detailniveau gedurende 6 weken. In deze termijn wordt door het Rijk een informatieavond gehouden. In de bovengenoemde termijn kan een ieder zijn zienswijze kenbaar maken. Gelijktijdig wordt de Notitie voor advies voorgelegd aan de Commissie voor de m.e.r.. In de Notitie wordt uiteengezet wat de reikwijdte en het detailniveau is van de op te stellen milieueffectrapportage. Voordat de Notitie formeel ter visie wordt gelegd is het wenselijk dat de vier samenwerkende partijen daar tevoren inhoudelijk mee instemmen zodat geen van de partijen zich gedurende de ter visie legging genoodzaakt ziet een formele zienswijze in te dienen. Wij hebben op 1 oktober jl. ingestemd met de Notitie.

De Notitie Reikwijdte en Detailniveau zal naar verwachting vanaf 18 oktober door het Rijk ter visie worden gelegd. Dit wordt door het Rijk van tevoren breed gecommuniceerd en gepubliceerd. Vanaf dat moment kunt u de Notitie inzien en downloaden op de website:

<http://www.agentschapnl.nl/subsidies-regelingen/bureau-energieprojecten/windparken/windpark-wieringermeer>

Met vriendelijke groet,



L.A.C. Franken

Wethouder Ruimtelijke Ordening

Bijlage(n): Plan van Aanpak Windpark Wieringermeer

Plan van Aanpak

Windpark Wieringermeer

"MET DE WIND MEE"

Van planvorming naar realisatie

CONCEPT

CONCEPT

**Ministerie van Economische Zaken
Ministerie van Infrastructuur en Milieu
Provincie Noord Holland
Gemeente Hollands Kroon
Vereniging Windcollectief Wieringermeer
Nuon Wind Development B.V.
Stichting Energieonderzoek Centrum Nederland**

VERSIEBEHEER

Versie	Datum	Status	Wijziging	Gewijzigd door
0.1	16-07-2012	Concept	Eerste ruwe versie	Paul Nedermeijer
0.2	24-07-2012	Concept	Tweede ruwe versie	Paul Nedermeijer
0.3	15-11-2012	Concept	Derde ruwe versie	Paul Nedermeijer
0.4	27-11-2012	Concept	Vierde ruwe versie	Paul Nedermeijer
0.5	26-01-2013	Concept	vijfde concept	Marianne Zuur
0.6	4-3-2013	Concept	Zesde concept	Marianne Zuur
0.7	23-4-2013	Concept	Zevende concept	Marianne Zuur

0.8	4-07-2013	Concept	Achtste concept	Marianne Zuur
0.9	13-08-2013	Concept	Negende concept	Marianne Zuur
1.0				

Vastgesteld op 6.9.2013(?)

Inhoudsopgave

1. Inleiding & Achtergrond

- 1.1 Inleiding: doel en doelgroep van dit document
- 1.2 Inleiding op de achtergrond
- 1.3 Algemene achtergrond
- 1.4 Windplan Wieringermeer
- 1.5 Green Deal Windplan Wieringermeer
- 1.6 RCR procedure

2. Projectafbakening

- 2.1 Inleiding
- 2.2 Voorfase
- 2.3 projectafbakening
- 2.4 Monitoring van Green Deal Afspraken
- 2.5 Doelstellingen van het project
- 2.6 Projectfasen
- 2.7 Randvoorwaarden

3. Partners, Planning

- 3.1 Inleiding
- 3.2 Rolverdeling Voorfase
- 3.3 Rollen & rolverdeling tijdens RCR procedure
 - 3.3.1 Rol ministerie van EZ en ministerie van I&M
 - 3.3.1.1 Rol Bureau Energieprojecten
 - 3.3.1.2 Rol initiatiefnemer
 - 3.3.1.3 Rol bevoegde gezagen
 - 3.3.2 Rol initiatiefnemer
 - 3.3.3 Rol bevoegde gezagen
- 3.4 Rolverdeling ikv green deal
- 3.5 Projectplanning

4. Voorfase: doelstellingen & Resultaten

- 4.1 Inleiding
- 4.2 Netaansluiting
- 4.3 Zweefvliegveld
- 4.4 Buisleidingen
- 4.5 Radarproblematiek
- 4.6 Robbenoordbos
- 4.7 Consequenties van rapport Waardenburg voor ECN testpark

5. Inpassingsprocedure doelstellingen & resultaten

- 5.1 Inleiding
- 5.2 Doel & resultaten RCR fase
- 5.3 Scope project in RCR fase
- 5.4 Tussen- en eindresultaat
- 5.5 Werkzaamheden RCR
- 5.6 Werkzaamheden provinciale coördinatie regeling

6. Monitoring GreenDeal afspraken

7. Beheersaspecten

- 7.1 Inleiding
- 7.2 Doorlooptijd
- 7.3 Capaciteit
- 7.4 Kwaliteit
- 7.5 Projectorganisatie & communicatie
- 7.6 Financieel

8. Analyses t.b.v. haalbaarheid

- 8.1 Inleiding
- 8.2 Kansen- en risicoanalyse
- 8.3 Sociale verkenning
- 8.4 Financiële haalbaarheid

Bijlage 1: Communicatieplan

Bijlage 2: Green Deal Windplan Wieringermeer

Bijlage 3: Processtappen & Planning RCR op onderdelen

Bijlage 4: Processtappen & Planning PCR op onderdelen

Bijlage 5: Planning

CONCEPT

1 Inleiding & Achtergrond

1.1 Inleiding: Doel en doelgroep van dit document

Doel van dit projectplan is het inzichtelijk maken van doelen, resultaten en planning van het project Windpark Wieringermeer zodat hierop een effectieve en efficiënte sturing mogelijk wordt. Tevens wordt inzichtelijk gemaakt welke actoren binnen het project welke verantwoordelijkheden en welke rollen hebben en wordt ingegaan op de benodigde organisatievorm en de daarbij behorende middelen.

Doelgroep van dit projectplan zijn alle direct betrokkenen bij het project Windpark Wieringermeer die een rol hebben binnen het project. Het is een intern projectplan, niet geschikt voor externe verspreiding.

Leeswijzer

In dit plan wordt achtereenvolgens ingegaan op:

- Achtergrond: de kaders van het project (windpark, greendeal, rcr)
- Projectafbakening
- Partners
- Doelstellingen & globale planning (mijlpalen)
- Voorfase
- RCR: startnotitie, MER, IP, coördinatie afhandeling besluiten
- Participatie (& sociale verkenning, krachtenveld analyse)
- Communicatie
- Financiën

1.2 Algemene achtergrond

Dit hoofdstuk schetst de algemene achtergrond van het project: er wordt een relatie gelegd tussen Windpark Wieringermeer, Green Deal Windplan Wieringermeer, Rijkscoördinatieregeling en de kabinetsdoelstelling om in 2020 16% duurzame energie te bewerkstelligen.

"De initiatiefnemer van duurzame initiatieven loopt soms tegen grenzen aan en wil meer bereiken dan wat mogelijk is. Op zo'n moment is het nuttig om samen te werken met anderen, bijvoorbeeld met de Rijksoverheid. De Rijksoverheid wil helpen deze knelpunten weg te nemen, bijvoorbeeld door mee te denken en gezamenlijk op zoek te gaan naar oplossingen en mogelijkheden én om haar netwerk in te zetten. Green Deal Windplan Wieringermeer is een mooi voorbeeld waarbij samenwerking, onderling vertrouwen en het delen van kennis bij de uitvoering van dit project tussen alle overheden en initiatiefnemers centraal staat"

Het kabinet wil 16% duurzame energie en 20% CO₂-reductie in 2020 bewerkstelligen. Tevens wil zij hiermee de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen verminderen. Om deze doelstelling te halen zal worden gekeken naar de meest kosteneffectieve methode. Dit

betekent dat er wordt ingezet op opties waarmee op korte termijn het meeste resultaat kan worden geboekt tegen de laagste kosten. Benutting van wind op land is in dit kader onontbeerlijk. Windpark Wieringermeer is één van de projecten die een significante bijdrage levert aan het behalen van de doelstelling door er naar te streven om, overeenkomstig de structuurvisie Windplan Wieringermeer, de beleidsnotitie participatie Windplan Wieringermeer en de Green Deal Windplan Wieringermeer, in de periode 2014-2020 een opgesteld vermogen van 300 – 400 Megawatt windenergie op land te realiseren. Windkracht Wieringermeer is een samenwerkingsverband dat dit wil realiseren. Het verband bestaat uit het Windcollectief Wieringermeer, waarin 35 eigenaren van solitaire windturbines zijn verenigd; Nuon Wind Development B.V., mede namens de eigenaren van de bestaande windparken in Wieringermeer waarvoor een dochteronderneming van N.V. Nuon Energy als behorend vennoot optreedt; en ECN Wind Energy Facilities BV (ECN), een dochteronderneming van Stichting Energieonderzoek Centrum Nederland.

Op 18 januari 2010 is in Anna Paulowna door diverse partijen, waaronder de provincie Noord Holland, de voormalige gemeente Wieringermeer ¹(nu: gemeente Hollands Kroon), het voormalig ministerie van VROM (nu deel van het ministerie van Infrastructuur & Milieu - I&M) mede namens het voormalig ministerie van LNV (nu: ministerie van Economische Zaken – EZ) en het ministerie van Defensie een intentieovereenkomst 'voorbereiding realisatie windenergie in de Wieringermeer' ondertekend. In deze intentieovereenkomst spreken alle partijen de wens uit om samen te werken ter bevordering van de realisatie van windenergie in de Wieringermeer en conformeren alle partijen zich aan de belofte zich in te zullen spannen om de gezamenlijke rollen, verantwoordelijkheden en afspraken in een windplan vast te leggen om door middel van opschaling van de bestaande lijnopstellingen, uitbreiding van het ECN testpark en herstructurering van bestaande solitaire turbines meer windenergie in de Wieringermeer te realiseren.

1.3 Windpark Wieringermeer

Wieringermeer heeft een pioniersrol vervuld bij de ontwikkeling van windenergie in Nederland. De vestiging van het windturbinetestpark ECN is hier een voorbeeld van, maar ook zijn al vroeg en op tamelijk grote schaal windturbines in de polder geplaatst ter versterking van de landbouw. Op dit moment kent de polder een groot aantal lijnvormige windparken en staan bij veel boerenerven solitaire turbines. De huidige windturbines in de gemeente Hollands Kroon, Wieringermeerpolder, hebben een gezamenlijk vermogen van circa 110 MW. Hiermee kunnen circa 66.000 huishoudens van stroom worden voorzien. Windturbines worden steeds efficiënter en groter. Er is een sterke tendens dat de ontwikkeling zich voortzet, maar nieuwe aanvragen zijn destijds door de gemeente aangehouden omdat het gevoel bestond dat de voor windenergie beschikbare ruimte in Wieringermeer beter benut kon worden en beter ruimtelijk geordend kon worden: meer windenergie in een mooier landschap.

¹ De gemeente Wieringermeer is per 1 januari 2012 gefuseerd met de gemeenten Wieringen, Anna Paulowna en Niedorp tot de gemeente Hollands Kroon.

De gemeenteraad van Wieringermeer (nu gemeente Hollands Kroon) heeft daarom, bij het vaststellen van het structuurplan in 2006 dat voorzag in plaatsingsruimte voor grootschalige windenergie, per amendement opdracht gegeven om nieuw windbeleid op te stellen. Met het Windpark Wieringermeer wordt aan dit beleid uitvoering gegeven - door Windkracht Wieringermeer. Windkracht Wieringermeer krijgt hierbij ondersteuning van gemeente Hollands Kroon, het ministerie van EZ en van I&M, de Provincie Noord-Holland en AgentschapNL.

Op 3 november 2011 is de Structuurvisie Windplan Wieringermeer vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige Gemeente Wieringermeer. Tijdens de gemeenteraadsvergadering is een, door het CDA ingediend, amendement aangenomen. In dit amendement is de extra zone ten noorden van de Oudelandertocht verplaatst naar de Kleitocht. Het college van Wieringermeer heeft het raadsbesluit en het amendement in de ontwerpstructuurvisie en de verbeelding (zie figuur 1) verwerkt. De definitieve versie van de structuurvisie kan op de website www.windplanwieringermeer.nl worden gedownload.

Figuur 1: Een impressie van de verbeelding van de structuurvisie



Let op: de grijs ingekleurde zone in de verbeelding is bij raadsamendement komen te vervallen.

Het doel van de structuurvisie Windplan Wieringermeer is een ruimtelijk kader bieden voor de realisatie van:

1. de uitbreiding van het Windturbinetestpark van het ECN;
2. de opschaling en verlenging van de bestaande windturbinelijnopstellingen;
3. De herstructurering van de bestaande solitaire windturbines.

Met de vaststelling van de structuurvisie werd de volledige uitvoering van deze drie raadsopgaven naar de toen aanwezige omstandigheden, inzichten en kennis, economisch uitvoerbaar geacht. Met het verstevigen van de pijler van de economische uitvoerbaarheid ontstond balans met de pijlers ruimtelijke kwaliteit, natuur/milieu en draagvlak.

In de Wieringermeer wordt met windturbines met in totaal 110 MW opgesteld vermogen ongeveer 250 miljoen kWh opgewekt. Het Windpark Wieringermeer beoogt een uitbreiding naar 300 - 400 MW opgesteld vermogen. Dit levert 750 miljoen tot 1 miljard kWh op, wat voldoende is om 200.000 - 275.000 huishoudens jaarlijks van groene stroom te voorzien. Het Windpark Wieringermeer levert hiermee een substantiële bijdrage aan de overheidsdoelstelling om in 2020 16% van alle elektriciteit duurzaam op te wekken. Bovendien kunnen bewoners meeprofiteren van de opgewekte windenergie in hun gemeente.

1.4 Green Deal Windplan Wieringermeer

Op 14 juni 2012 hebben de minister van EZ, de staatssecretaris van I&M (namens de minister van I&M), de provincie Noord Holland, de gemeente Hollands Kroon, de vereniging Windcollectief Wieringermeer, Nuon Wind Development B.V. en ECN de handtekening gezet onder de Green Deal Windplan Wieringermeer. In een Green Deal maken de partijen concrete afspraken over het aanpakken van belemmeringen die duurzame initiatieven in de weg staan (zie ook kader 1 met achtergrond informatie over Green Deals).

Het doel van de Green Deal Windplan Wieringermeer is:

- het versterken van draagvlak voor het Windplan Wieringermeer bij de lokale gemeenschap;
- het voorbereiden van – ruimtelijke & vergunnings- procedures voor de bouw van windturbines van het Windpark Wieringermeer;
- gezamenlijk draagvlak krijgen over de invulling van procedures en de afbakening van de contouren van het ruimtelijk plan/bestemmingsplan om op die manier met de realisatie van het Windpark Wieringermeer één miljard groene kilowattuur per jaar te realiseren
- bestuurlijke belemmeringen wegnemen die de realisatie van het windplan in de weg staan.

Kader 1:

GREEN DEALS

De Green Deal richt zich op daadwerkelijke toepassing van energiebesparing en lokale duurzame energievoorziening door maatwerkdeals (de Green Deals) te maken met bedrijven en burgers over concrete projecten. Deze concrete projecten moeten de markt in beweging zetten.

De verwachting is dat er veel initiatieven zijn die de markt in beweging kunnen brengen, maar dat deze initiatieven momenteel (net) niet van de grond komen. Met een duwtje in de rug vanuit de Rijksoverheid zouden deze initiatieven mogelijk wel tot stand kunnen komen.

De Green Deal is bottom up gericht, de maatschappij wordt gevraagd zelf aan te geven welke initiatieven of projecten zij graag zouden willen uitvoeren, maar welke nu door belemmeringen niet van de grond komen. De initiatiefnemers kunnen particulieren, kleine en grote bedrijven, maatschappelijke organisaties en decentrale overheden zijn. Het moet gaan om aansprekende, vooroplopende initiatieven, die de markt in beweging kunnen zetten.

De Rijksoverheid kan vervolgens ondersteuning geven om een initiatief mogelijk wel van de grond te krijgen. De invulling van deze ondersteuning is afhankelijk van de behoefte van initiatiefnemers. Gedacht kan worden aan het adviserend vermogen van de overheid (kennis en kunde), organiserend vermogen van de overheid (partijen in contact brengen, regiefunctie), het wegnemen van belemmeringen in wet- en regelgeving.

De Green Deal richt zich op concrete toepassing van verduurzaming van energie (besparing en lokale energievoorziening). De Green Deal is dus realisatie en geen innovatie. Implementatie met als doel de markt in beweging krijgen, betekent ook dat de Green Deal zich richt op projecten die op zichzelf rendabel zijn, maar vanwege andere belemmeringen niet van de grond komen. Gegeven deze reikwijdte past investeringssteun vanuit de Rijksoverheid dan ook niet in het concept van de Green Deal. Daarnaast moeten initiatieven vrij snel tot resultaat kunnen leiden, bij voorkeur al in deze kabinetsperiode, om op een relatief korte termijn een beweging in de markt te kunnen realiseren.

1.5 Rijkscoördinatieregeling

De Rijksoverheid kan bij projecten van nationaal belang de besluitvorming coördineren. Projecten op het gebied van energie-infrastructuur die van nationaal belang zijn, moeten worden gecoördineerd door de minister van EZ. Het doel is een effectievere/efficiëntere besluitvorming om zo de realisatie van het project te versnellen. De wettelijke basis voor Rijkscoördinatie is te vinden in de Wet ruimtelijke ordening, § 3.6.3. Windparken met een capaciteit van ten minste 100 MW vallen op basis van de Elektriciteitswet, onder rijkscoördinatie.

Windkracht Wieringermeer streeft er naar om in de periode 2014-2020 een opgesteld vermogen van 300 - 400MW windenergie op land te realiseren en heeft hiervoor een melding ingediend bij EZ voor toepassing van de Rijkscoördinatieregeling (RCR). Dat betekent dat op Windpark Wieringermeer de RCR van toepassing is.

De Rijksoverheid heeft de melding voor de Rijkscoördinatie-procedure (RCR-melding) van Windkracht Wieringermeer in behandeling aangezien de RCR-melding voldoet aan de eisen zoals gesteld in artikel 9b van de Elektriciteitswet 1998.

In de Rijkscoördinatieregeling worden de verschillende besluiten (vergunningen en ontheffingen) die voor een project nodig zijn tegelijkertijd en in onderling overleg genomen. Het gaat naast vergunningen en ontheffingen vaak ook om een inpassingsplan van het Rijk. Dit is een ruimtelijk besluit van het Rijk, vergelijkbaar met een bestemmingsplan. Alle besluiten voor een project worden in principe tegelijkertijd in ontwerp ter inzage gelegd. Op dat moment kan iedereen daarop een zienswijze geven. De overheden nemen daarna de definitieve besluiten ook weer tegelijkertijd, rekening houdend met de ontvangen adviezen en zienswijzen. Als een burger of organisatie die belanghebbend is bij het besluit het niet eens is met een of meer van de besluiten, kan hij beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Er is dus geen bezwaarfase.

Hieronder staan de te doorlopen fases van de RCR op hoofdlijnen weergegeven.

Fase	Formele fases op hoofdlijnen voor definitieve RCR-besluiten
1	De initiatiefnemer maakt zijn plannen voor een bepaald energieproject vroegtijdig bekend aan de minister van EZ. In de wet ligt vast welke projecten automatisch onder rijkscoördinatie vallen.
2	Voor deze melding dient de initiatiefnemer gebruik te maken van een standaard meldingsformulier.
3	Indien het project niet past in het geldende bestemmingsplan, stellen de ministeries van EZ en I&M een inpassingsplan op in overleg met de initiatiefnemer en de betrokken overheden. Daarvoor wordt vaak een milieueffectrapport opgesteld. De minister van EZ kan bepalen om van de bevoegdheid tot vaststelling van een inpassingsplan af te zien als redelijkerwijze niet valt te verwachten dat de besluitvorming hierdoor in betekenende mate zal versnellen of daaraan anderszins aanmerkelijke voordelen zijn verbonden.
4	Bureau Energieprojecten onderzoekt samen met de initiatiefnemer en de betrokken overheden welke vergunningen en ontheffingen voor het project nodig zijn.
5	De initiatiefnemer vraagt alle vergunningen en ontheffingen aan bij de bevoegde overheden. De coördinerende minister spreekt met deze overheden een gezamenlijke planning af. De ministers van EZ en I&M stellen een voorontwerp inpassingsplan op. Over dit besluit wordt overleg gevoerd met de betreffende Colleges (overleg 3.1.1. Bro)
6	De betrokken overheden maken in onderling overleg hun ontwerpbesluiten. De ministers van EZ en I&M stellen, indien nodig, ook een ontwerp-inpassingsplan op.
7	De ontwerpbesluiten liggen gebundeld ter inzage, samen met een eventueel milieueffectrapport. In deze periode kan iedereen schriftelijk inspreken. Vaak worden een of meer informatieavonden georganiseerd, waar ook inspraak gegeven kan worden.
8	De overheden verwerken de adviezen en inspraak en maken hun besluiten definitief.

9	De definitieve besluiten liggen weer gezamenlijk ter inzage. Belanghebbenden kunnen tegen deze besluiten beroep instellen bij de Raad van State.
10	De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State doet uitspraak op de beroepen tegen een of meer van de besluiten. In geval van Rijkscoördinatie mét een inpassingsplan van het Rijk gebeurt dit in één uitspraak, binnen 6 maanden na het einde van de beroepstermijn. Indien het vaststellen van een inpassingsplan geen onderdeel uitmaakt van de besluitvorming in een project, doet de Raad van State uitspraak binnen zes maanden na ontvangst van het verweerschrift van de betrokken overheden.

1.6 Green Deal meets RCR

In de Green Deal neemt de Rijksoverheid de inspanningsverplichting op zich het Rijksinpassingsplan te passen binnen de structuurvisie Windplan Wieringermeer. Daarnaast zal de Rijksoverheid de contouren van de structuurvisie Windplan Wieringermeer opnemen in de Rijksstructuurvisie Wind op Land. De gemeente Hollands Kroon en Windkracht Wieringermeer zullen zich ervoor inspannen voor de terinzagelegging van het ontwerp-inpassingsplan, de benodigde privaatrechtelijke ontwikkelingsovereenkomsten af te sluiten waarin afspraken over onder andere het publiekrechtelijke kostenverhaal, de herstructurering (w.o. verwijderen van solitaire turbines en gelijkdraaiermijnen in het kader van de herstructurering), fasering en participatie zijn vastgelegd. Alle partijen zullen zich - op voorwaarde dat de RCR-melding voldoet aan alle gestelde voorwaarden en met inachtneming van alle overige relevante wettelijke kaders - ervoor inspannen overeenstemming over het plaatsingsplan, het ontwerp-inpassingsplan (met bijbehorende onderliggende onderzoeken waaronder de milieueffectrapportage en de passende beoordeling zoals bedoeld in artikel 7.2a, lid 1, van de Wet Milieubeheer) en zonodig ontwerp-exploitatieplan dan wel anterieure overeenkomsten, te bereiken voordat deze door het bevoegd gezag in de overleg- en inspraakprocedure worden gebracht. De deelnemers van het samenwerkingsverband Windkracht Wieringermeer ontwikkelen gezamenlijk en als deelnemer afzonderlijk of in coalities van deelnemers, bestaande en nieuwe activiteiten in de gemeente Hollands Kroon en/of regio die het draagvlak voor, en de economische spin-off van het Windpark Wieringermeer bevorderen. Daartoe behoren voorstellen van de deelnemers van het samenwerkingsverband zoals:

- het opstellen van een Profijtregeling voor directe omwonenden van de nieuwe windturbines;
- het oprichten van een Wieringermeerfonds uit financiële afdrachten uit de exploitatie van het windplan die beschikbaar worden gesteld voor besteding aan lokale maatschappelijke/gemeenschappelijke doelen;
- het versterken van de economische spin-off voor het lokale en regionale bedrijfsleven;
- het realiseren van een poldermolen en daarmee mogelijkheden creëren voor participatie van bewoners van de Wieringermeerpolder, eventueel inclusief het beschikbaar stellen van Wieringermeer-polderstroom.

Alle partijen hebben tot doel om de samenwerking de komende periode te intensiveren om gezamenlijk en in goede onderlinge verstandhouding de RCR rond Windpark Wieringermeer tot uitvoering te brengen en alle benodigde vergunningen van alle bevoegde gezagen te verkrijgen.

CONCEPT

2 Projectafbakening & Voorfase

2.1 Inleiding

Om het Windpark Wieringermeer succesvol ten uitvoer te brengen, is een goede projectafbakening noodzakelijk: *Wat valt er wel en wat valt er niet onder het Windpark Wieringermeer?*

Het project Windpark Wieringermeer omvat:

1. de sanering van bestaande windturbines
2. de bouw van nieuwe windturbines – in lijnopstellingen - met een totale omvang van 300 tot 400 MW
3. de aanleg van de aansluiting van de lijnopstellingen op een nieuw te bouwen 150 kV station Middenmeer, de aanleg van station Middenmeer & de aansluiting van dit station op het hoogspanningsnet (via Station De Weel en verbindingen naar Hoogwoud en Anna Paulowna)
4. de bouw van ca vijf meetmasten op de uitbreiding van ECN's windturbinetestpark
5. de verplaatsing van zweefvliegclub Den Helder
6. de zorg voor de goede gezamenlijke inpassing van de geplande lijnopstellingen van de Structuurvisie Windplan Wieringermeer, waaronder de Westcontour en een daarmee parallel lopende leidingenstrook uit de Structuurvisie Buisleidingen
7. de monitoring van economische spin off en het maatschappelijk rendement.

Intentie van betrokken partijen is om de verschillende onderdelen van het Windpark Wieringermeer zoveel mogelijk onder de RCR uit te voeren. Bovendien beoogt dit project – en daarmee dit plan van aanpak - de intenties uit de Green Deal Windplan Wieringermeer (hierna Green Deal) zoveel mogelijk gestand te doen. Dat betekent met name dat de zones uit de gemeentelijke structuurvisie uitgangspunt zijn voor RijksMER-procedure en Rijksinpassingsplan; en dat het Windpark economische spin off en maatschappelijk rendement genereert in de regio.

2.2 Voorfase

In de voorfase van het project wordt gedefinieerd wat er allemaal geregeld moet worden om de RCR van start te kunnen laten gaan en wat er buiten de RCR geregeld moet worden. zoals het borgen van de afspraken in de Green Deal die tussen partijen is overeengekomen. Hiervoor is overleg nodig tussen betrokken partijen: *Wat kan er wel en wat kan er niet onder de RCR procedure worden gecoördineerd? Welke processen vallen onder de coördinerende / initiërende verantwoordelijkheid van de Gemeente en of provincie dan wel andere partijen?* Uitgangspunt van de initiatiefnemende partijen is zoveel mogelijk ruimtelijke aspecten en vergunningen onder de RCR procedure te brengen. Dit met het oog op de uniforme en soepele inspraak en beroepsregeling: één procedure geeft transparantie en daarmee rechtszekerheid aan de burgers; één procedure is kostenefficiënt voor alle projectpartners. Ook Gemeente en Provincie zijn voorstander van deze benadering. *Maar kan het juridisch ook?* In deze voorfase speelt EZ een faciliterende rol: EZ ondersteunt het proces waarin

belanghebbenden, inclusief EZ zelf, samen tot een gedragen oplossing komen voor bovengenoemde (2.2) vraagstukken.

Hiermee wordt gestand gedaan aan de Green Deal waarin Rijksoverheid en Provincie de intentie hebben uitgesproken om eventuele knelpunten in wet – en regelgeving en beleidsregels voor de realisatie van (o.a.) het Windpark Wieringermeer zoveel mogelijk weg te nemen.

2.3 Afbakening project

Om het Windpark Wieringermeer te realiseren moet er op de volgende onderdelen ruimtelijke besluiten worden genomen en vergunningen worden afgegeven:

Bestemmen

- Het bestemmen van ca 110 nieuwe windturbines met bijbehorende aanvoerwegen en kraanopstelplaatsen - zoveel mogelijk conform de Gemeentelijke Structuurvisie Windplan Wieringermeer uit 2011;
- Het wegbestemmen van ca 35 solitaire windturbines;
- Het bestemmen van ca 5 meetmasten op de uitbreiding van ECN's windturbine testpark;
- Het wegbestemmen en herbestemmen van Zweefvliegclub Den Helder;
- Het bestemmen van een 150 kV onderstation in de Wieringermeer (bij voorkeur te Middenmeer) en een kabeltracé van de windturbines naar dit station en van dit station naar het hoogspanningsnet van Tennet – via (nog te bestemmen en bouwen) schakelstation De Weel en verbindingen naar Hoogwoud en Anna Paulowna.²
- Het – eventueel in afwijking van de betreffende zone van de Structuurvisie Windplan Wieringermeer bestemmen van windturbines AP01=AP05 – zoals die bestemmingen resulteren uit gezamenlijke overeenstemming tussen Windkracht Wieringermeer, Gasunie, Agriport, Gemeente Hollands Kroon en Provincie Noord-Holland.

Vergunnen

- verwijderen van ca 90 oude windturbines – conform de Structuurvisie Windplan Wieringermeer en het bouwen van circa 110 nieuwe turbines met parktrafostations;
- het bouwen van ca 5 meetmasten op de uitbreiding van ECN's windturbinetestpark
- het verwijderen en aanleggen van een zweefvliegveld
- het aanleggen van elektriciteitskabels en het bouwen van een 150 kV Station
- Het – eventueel in afwijking van de exacte posities van de structuurvisie van de Gemeente uit 2011 – vergunnen van windturbines AP01 t/m AP05 – zoals die bestemmingen resulteren uit gezamenlijke overeenstemming tussen Windkracht Wieringermeer, Gasunie, Agriport en de Gemeente Hollands Kroon. Ook in het Robbenoordbos kan sprake zijn van afwijking van de structuurvisie - daar wordt een natuur- en milieutoets afgewacht om te bezien welke turbineposities al dan niet kunnen doorgaan, dan wel of mitigerende maatregelen moeten worden genomen.

² Actualiseren op basis van informatie TenneT en Liander: o.a. - Parkbekabeling tot Middenmeer; - station Middenmeer; - drie verbindingen waarvan één naar De Weel; - station De Weel

Uitvoeren

- de bouw & aanleg van windturbines, zweefvliegveld, meetmasten, onderstation en netaansluitingen, aanvoerwegen en kraanopstelplaatsen.
- verwijdering van de bestaande turbines
- realisatie van economische spin off en. maatschappelijk rendement in de regio

2.4 RCR afbakening

In aanloop naar de RCR-procedure is in lijn met de uitgangspunten zoals geformuleerd in de Green Deal gezien in hoeverre bovenstaande vraagstukken van bestemmen en vergunnen onder de RCR kunnen worden mee gecoördineerd. Dat leidt tot de volgende bevindingen:

- In de RCR vallen Windopstellingen, meetmasten, wegbestemmen van zweefvliegveld en verwijderen van turbines die aan de windopstellingen in de weg staan
- Onder RCR coördinatie kan gebracht worden: het nieuw aan te leggen zweefvliegveld
- Onder RCR of Provinciale coördinatie kan gebracht worden de bestemming en aanleg van onderstation Middenmeer en de aansluiting van dit onderstation op nabijgelegen schakelstation naar het hoogspanningsnet.

In de Stuurgroep van maart 2013 heeft gedeputeerde zich uitgesproken over het belang om te onderzoeken of provinciale coördinatie mogelijk en wenselijk is. Dit heeft voordelen voor Provincie en Tennet: rijkscoördinatie vergt van Tennet een vooralsnog onhaalbare planning; de provincie kan met provinciale coördinatie mogelijk meerdere aansluitingsprojecten met provinciaal belang bundelen en daarmee versnelling tot stand brengen. Voor het project als geheel is het resultaat een tijdige aansluiting. Verwacht wordt dat de Provincie in het najaar uitspraak kan doen of Provinciale coördinatie inderdaad haalbaar is; dit is mede afhankelijk van tijdige oplevering van Tennets voorstel³

- Onder Gemeentelijke coördinatie vallen: het wegbestemmen en doen verwijderen van turbines die NIET aan de nieuwe windopstellingen in de weg staan.

2.5 Monitoring van Green Deal afspraken

De partijen verenigd in Windkracht Wieringermeer, EZ, I&M, Gemeente Hollands Kroon en Provincie Noord-Holland hebben in de Green Deal een aantal intenties afgegeven. Dit projectplan zal – gedurende de looptijd van de RCR-procedure - erop toezien dat deze intenties worden nagekomen. Het gaat om het volgende:

- De rijksoverheid zal zich ervoor inspannen dat het Rijksinpassingsplan zoveel mogelijk in overeenstemming blijft met de Structuurvisie Windplan Wieringermeer. Dat lijkt te lukken met uitzondering van de kleine kromming in de Westcontour waar
 - in de voorfase van dit project - een oplossing gezocht wordt voor de samenloop van windturbines, gasleidingen (huidig en toekomstig) en Agriport bestemming; tav de strook in het Robbenoordbos is het ook nog even afwachten of alle geplande turbines kunnen doorgaan.

³ Actualiseren nav onderbouwing provinciale coördinatie door TenneT en afspraken planning

- Windpark Wieringermeer zal aangesloten moeten worden op het elektriciteitsnet. Dat betekent in concreto dat er een transformatorstation zal moeten worden gebouwd in de Wieringermeerpolder waarop de windparken van het Windpark worden aangesloten. Het transformatorstation zelf zal ook weer moeten worden aangesloten op het elektriciteitsnet. E.e.a. moet zo gepland en uitgevoerd worden dat Windpark Wieringermeer de windenergie kan afvoeren via het net zodra de eerste nieuwe turbines draaien (gepland begin 2017). Middels dit plan van aanpak zorgen projectpartners ervoor dat de planning van het te bouwen onderstation en de RCR planning van het Windpark op elkaar aansluiten.
- De gemeente heeft toegezegd de benodigde privaatrechtelijke ontwikkelingsovereenkomsten af te sluiten met turbine eigenaren tot herstructurering van de huidige molens. In deze overeenkomsten staat onder andere dat de huidige turbine eigenaren akkoord gaan met het wegbestemmen van de huidige locaties, omdat zij een aandeel verkrijgen in een nieuw windpark op een andere locatie; hoe lang de huidige molens nog mogen blijven draaien en wanneer zij die molens zullen verwijderen en wie zorgdraagt voor het verwijderen en afvoeren ervan. Deze overeenkomsten moeten nog worden opgesteld.
- tot slot zullen de partijen verenigd in Windkracht Wieringermeer zich ervoor inspannen activiteiten te ondernemen die draagvlak en economische spin off en maatschappelijk rendement van het Windpark Wieringermeer in de regio bevorderen. Hiertoe is door de Gemeente een participatienotitie opgesteld waarin activiteiten zijn onderzocht en voorgesteld. De essentie hiervan is samengevat in hoofdstuk 6. Participatieaanpak zal in nauwe samenwerking met communicatiewerkgroep verder worden uitgewerkt, en middels dit plan van aanpak worden gemonitord.

2.6 Doelstellingen van het project

Met de vaststelling van de projectafbakening, kunnen ook de doelstellingen van het project worden gespecificeerd: In dit project worden – op hoofdlijnen – de volgende doelstellingen nagestreefd:

- Het realiseren van 300 – 400 MW Windenergie in de Wieringermeer, in overeenstemming met de gemeentelijke Structuurvisie Windplan Wieringermeer, aangesloten op het elektriciteitsnet;
- Het realiseren van een goede en snelle ruimtelijke besluitvorming en een vlotte verlening van alle voor het Windpark Wieringermeer benodigde vergunningen;
- Het realiseren van goede economische spin off & maatschappelijk rendement voor de gemeenschap binnen de plangrenzen van het project.

2.7 Projectfasen

Het project Windpark Wieringermeer bestaat uit de volgende fasen:

1. Voorfase: Projectafbakening
2. Voorbereidingsfase notitie Reikwijdte en Detail t.b.v. MER, Voorontwerp Inpassingsplan

3. Planologische fase: Opstellen Ontwerp en Rijksinpassingsplan; evt. Gemeentelijk bestemmingsplan of Projectprocedure op projectonderdelen die niet in RCR mee kunnen.
4. Vergunningenfase: Opstellen uitvoeringsbesluit waarin vermeld staat welke vergunningen er vervolgens afgegeven zullen worden; evt. Gemeentelijke vergunningverlening op projectonderdelen die niet in RCR meekunnen.
5. Inspraak & Beroepsfase: concept RIP, MER & Uitvoeringsbesluit gaan ter inzage. Belangstellenden kunnen een zienswijze indienen; naar aanleiding van de definitieve besluiten kunnen belanghebbenden daarna nog beroep instellen bij de Raad van State
6. Uitvoeringsfase: de aanleg & ontsluiting van de nieuwe turbines, aansluiting op elektriciteitsnetwerk, verplaatsing van het zweefvliegveld, geleidelijke verwijdering van de resterende 35 solitaire turbines
7. Exploitatie- & Nazorgfase: de laatste contractuele verplichtingen zijn nagekomen m.b.t. o.a. handhaving, monitoring, schadeherstel, mitigatie e.a., maatschappelijk rendement en economische spin off in de regio krijgen vorm.

2.8 Randvoorwaarden

Windpark Wieringermeer kan alleen worden gerealiseerd als:

- Er een goede projectafbakening wordt bereikt;
- Erop wordt toegezien dat vergunningen en bestemmingen die niet in RCR kunnen worden meebestemd dan wel meegecoördineerd, niettemin voortvarend en binnen de projectplanning worden gerealiseerd;
- de sanering en herstructurering van bestaande windturbines in het planproces wordt gekoppeld aan het bestemmen en vergunnen van nieuwe locaties voor het oprichten van windturbines;
- er tijdig netaansluiting gerealiseerd is, zodat de windopstellingen van het Windpark hun energie kunnen afgeven aan het net;
- verplaatsing van het zweefvliegveld kan worden gerealiseerd.
- draagvlak onder omwonenden stabiel blijft. Hiervoor zijn regelmatige dialoog met de omgeving, en een goede inspraakregeling (van de RCR) een vereiste. Communicatie-/participatieplan voorziet hierin. De business case van Windkracht Wieringermeer voorziet ook in een goede financiële participatieregeling.
- de business case van de in Windkracht Wieringermeer samenwerkende initiatiefnemers tot stand komt. Belangrijke voorwaarde daarbij is dat de rijksoverheid bereid is om tijdig zekerheid te bieden over de beschikbaarheid van voldoende subsidie voor de opwekking windstroom voor het Windparkproject.

3 Partners, Planning & Rijkscoördinatieregeling

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden rollen van de projectpartijen gespecificeerd – met name in het licht van RCR en Green Deal. En er wordt een globale planning van het project gegeven.

3.2 Rolverdeling in de Voorfase

In de voorfase spelen EZ en IenM een faciliterende rol: EZ ondersteunt het proces waarin belanghebbenden, inclusief EZ zelf, samen tot een gedragen oplossing komen voor de vraagstukken die de projectafbakening bepalen (2.2.1).

3.3 Rollen en rolverdeling in de RCR fase

Partijen bij dit projectplan zijn de direct betrokkenen bij het project Windpark Wieringermeer. Dit zijn initiatiefnemer, lokale bevoegde gezagen Provincie en Gemeente; en rijksoverheidspartners EZ en I&M. Zij richten een stuurgroep en een projectgroep in, en zo nodig een aantal thematische werkgroepen. Gedurende de RCR procedure heeft EZ een coördinerende rol. De onderstaande specificatie van de rolverdeling tussen partijen heeft betrekking op de eerste fase van de RCR. Na vaststelling van het IP en het vaststellen van de benodigde uitvoeringsbesluiten vervalt de regierol van EZ. De regierol komt dan bij de initiatiefnemer te liggen, bij Windkracht dus. Windkracht is vervolgens verantwoordelijk voor de daadwerkelijke bouw van de windparken, en het afsluiten van eventuele verdere Zakelijk Recht Overeenkomsten (ZRO's). EZ behoudt dan de rol van bevoegd gezag ten aanzien van de afhandeling van eventuele planschade.

3.3.1 Ministerie van EZ en ministerie van I&M

Krachtens de Elektriciteitswet 1998 neemt het Ministerie van Economische Zaken de RCR-melding van Windkracht Wieringermeer in behandeling zodra de RCR-melding voldoet aan de eisen zoals gesteld in artikel 9b van de Elektriciteitswet 1998. De minister van EZ coördineert het hele RCR-traject. Dit betekent dat in de praktijk de minister van EZ een centrale rol heeft bij RCR-projecten: de meeste overleggen worden voorbereid en gevoerd door het ministerie van EZ. De projectleider wordt geleverd door het ministerie van EZ. EZ zorgt voor de interdepartementale afstemming. De minister van EZ is verantwoordelijk voor het Rijksinpassingsplan.

De minister van I&M is medebevoegd gezag voor de ruimtelijke inpassing (inpassingsplan). Dit houdt in dat het ministerie van I&M het (ontwerp) inpassingsplan toetst op overeenstemming met het nationaal ruimtelijk beleid, op overeenstemming met wet- en regelgeving op het gebied van het ministerie van I&M en op overeenstemming met het algemene beginsel van de goede ruimtelijke ordening. Daarnaast brengt het ministerie van

I&M specifieke kennis in op het gebied van verschillende beleidsonderwerpen vanuit I&M zoals externe veiligheid (BEVI) en milieu.

De Green Deal bepaalt bovendien dat de Rijksoverheid, zowel de Minister van EZ en van I&M, zich ervoor inspannen dat het Rijksinpassingsplan past binnen de structuurvisie Windplan Wieringermeer. Daarnaast zal de Rijksoverheid de contouren van de structuurvisie Windplan Wieringermeer opnemen in de Rijksstructuurvisie Wind op Land. Ook heeft Rijksoverheid (en Provincie) in de Green Deal de intentie uitgesproken om eventuele knelpunten in wet- en regelgeving en beleidsregels voor de realisatie van (o.a.) het Windpark Wieringermeer zoveel mogelijk weg te nemen.

EZ is eerste woordvoerder tijdens de RCR procedure. Inhoudelijk laat EZ zich hierin bijstaan door initiatiefnemer en bevoegde gezagen. De andere partijen kunnen ook publiciteit zoeken of tegenkomen. Daarom spreken de belanghebbenden samen af wie er wanneer waarover het woord voert, en informeren elkaar – in de regel vooraf – wanneer er de publiciteit gezocht of ontmoet wordt. Deze afspraken staan in het communicatieplan.

Na de vaststelling van het Rijksinpassingsplan (IP) en het vaststellen van de benodigde uitvoeringsbesluiten, vervalt de formele coördinerende rol van EZ. Voor wat betreft de rol van bevoegd gezag houdt EZ deze rol ten aanzien van de afhandeling van de planschade. De coördinatie wordt dan teruggelegd bij de initiatiefnemer. Deze is vervolgens verantwoordelijk voor het (verder) afsluiten van de Zakelijk Recht Overeenkomsten (ZRO's) met derden t.b.v. de realisatie van het Windpark en de daadwerkelijke bouw.

3.3.1a Bureau Energieprojecten

Bureau Energieprojecten (BEP) is de uitvoerende organisatie voor projecten onder de Rijkscoördinatieregeling. BEP is verantwoordelijk voor de coördinatie van de uitvoeringsmodule, voor de praktische en logistieke ondersteuning van de formele momenten (kennisgeving, terinzagelegging) en voor de organisatie van de informatieavonden. BEP werkt in opdracht van het ministerie van EZ. Daarnaast geeft BEP procedurele en juridische adviezen en ondersteunt zij EZ bij het opstellen van een realistische projectplanning.

3.3.2 Initiatiefnemer

Windkracht Wieringermeer (hierna Windkracht) heeft initiatief genomen tot de uitvoering van het Windpark Wieringermeer. Windkracht is een consortium van eigenaren van bestaande windturbines in Wieringermeer, te weten Nuon, ECN en het Windcollectief Wieringermeer –vereniging van solitaire turbine eigenaren. Windkracht Wieringermeer heeft met name de volgende drie opdrachten:

1. De uitbreiding van het Windturbinetestpark ECN;
2. Opschaling en uitbreiding van de bestaande windturbinelijnopstellingen
3. De herstructurering van de bestaande solitaire windturbines

Windkracht is initiatiefnemer tot de RCR-procedure. Als zodanig vragen de in Windkracht samenwerkende partijen alle vergunningen aan en leveren technische inhoudelijke informatie aan over alle onderwerpen bij de bevoegde gezagen. De initiatiefnemer voert de MER uit in opdracht van het ministerie van EZ, voert een sociale verkenning uit en voert het woord over inhoudelijke onderwerpen. Dit laatste in nauw overleg met het ministerie van EZ. De Green Deal bepaalt bovendien dat de initiatiefnemers activiteiten zullen ondernemen om draagvlak en economische spin off van het Windplan in de regio te bevorderen. De initiatiefnemer realiseert participatie opties, en anterieure overeenkomsten met de overheden.

3.3.3 Gemeente & Provincie

De andere bevoegde gezagen, in ons plan van aanpak met name Gemeente Hollands Kroon (hierna de Gemeente) en Provincie Noord-Holland (hierna de Provincie), en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier geven vergunningen af binnen het gecoördineerde proces van de RCR. Zij zijn inhoudelijk verantwoordelijk voor hun vergunningen. De Provincie zit het Stuurgroep-overleg voor.

In de Green Deal heeft de Gemeente aangegeven de benodigde anterieure privaatrechtelijke ontwikkelingsovereenkomsten af te willen sluiten met turbine eigenaren tot herstructurering van de huidige molens. Eea conform de wettelijke plicht van de overheden op grond van de Grondexploitatiewet (GREX-wet).

In de Green Deal heeft de Provincie (en de Rijksoverheid) de intentie uitgesproken om eventuele knelpunten in wet – en regelgeving en beleidsregels voor de realisatie van (o.a.) het Windpark Wieringermeer zoveel mogelijk weg te nemen.

3.4 Rolverdeling t.a.v. de Green Deal afspraken

De Green Deal is een overeenkomst tussen I&M, EZ, Provincie, Gemeente en Windkracht Wieringermeer, waarin zij jegens elkaar inspanningsverplichtingen zijn aangegaan (die niet rechtens afdwingbaar zijn). Die verplichtingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Een aantal van de verplichtingen is al gestand gedaan: de rijksoverheid neemt de Structuurvisie van de gemeente als uitgangspunt, inclusief de daaraan gekoppelde Participatienotitie. Er zullen anterieure overeenkomsten moeten worden gesloten tussen overheid en initiatiefnemers voorafgaand aan vergunningverlening, Een van de verplichtingen loopt door tot na in gebruikname van de turbines uit het Windpark Wieringermeer. Dat is de verplichting om economische spin off en maatschappelijk rendement te realiseren. Hier zullen we nadere afspraken over moeten maken: *hoe blijven partijen zich tot elkaar verhouden in relatie tot deze verplichting als de turbines eenmaal draaien?*

3.5 Projectplanning

In deze paragraaf is een globale projectplanning opgenomen. De planning loopt vanaf het moment van aanmelding bij de RCR tot en met de start van de bouw van de turbines. Uitgebreide planning is opgenomen als bijlage 5

2013	
2013 / Q2	Projectafbakening, juridische aspecten, ruimtelijke aspecten, business model rond
2013 / Q2	RCR melding ingediend
2013 / Q3	Stuurgroep stemt in met Plan van Aanpak, planning, en communicatie- & participatie aanpak Concept Startnotie Reikwijdte en Detail gereed
2013 / Q3	Finale Investeringsbeslissing Tennet genomen Concept notitie Reikwijdte en Detail ter inzage
2013 / Q4	Start parallelle provinciale coördinatieregeling netaansluiting (evt. 2014/Q1) Overeenstemming over Participatie opties Ontwerp anterieure overeenkomsten opgesteld
2014	
2014 / Q1	Anterieure overeenkomsten getekend
2014 / Q3	Definitief MER & Ontwerp Rijksinpassingsplan ter inzage
2015	
2015 / Q2	SDE beschikking aangevraagd PPA - power purchase agreement getekend voor netaansluiting Turbines aanbesteed
2015 / Q3	SDE beschikking verleend Uitspraak Raad van State / Inpassingsplan & Vergunningen (1 ^e mandje onherroepelijk
2016	
2016 / Q1	2 ^e mandje vergunningen onherroepelijk verleend Start bouw netaansluiting
2016 / Q4	Financial Close
2017	
2017 / Q1	Start Bouw
2018	
2018 / Q1	Netaansluiting gereed

4 Voorfase: doelstellingen & resultaten

4.1 Inleiding

In aanloop naar de RCR-procedure worden er –in lijn met de uitgangspunten zoals geformuleerd in de Green Deal Windplan Wieringermeer– een aantal belemmeringen opgelost.

Daarbij gaat het om:

- het verplaatsen van het zweefvliegveld,
- bouwen in het bos,
- aanleg van gasbuizen in de buurt van de windturbines,
- het vergroten van de netaansluiting,
- het voorkomen van radarproblematiek
- en aanvaardbare oplossingen voor het ECN testpark in relatie tot de Natuurbeschermingswet en Flora- en Faunawet als genoemd in rapport Waardenburg.
- Windmaximalisatie-opgave Rijk

Hieronder volgt op elk van deze onderdelen een toelichting.

4.2 Verplaatsen zweefvliegclub Den Helder

Aan de westzijde van de Wieringermeerpolder, in Slootdorp, ligt het vliegveld van Zweefvliegclub Den Helder. Het zweefvliegveld en de omliggende risicozone blokkeren de realisatie van 17 windturbines van Windpark Wieringermeer zoals ingetekend in de structuurvisie van de Gemeente. Het vinden van een alternatieve locatie voor de zweefvliegactiviteiten is een randvoorwaarde voor de uitvoerbaarheid van Windpark Wieringermeer. De zweefvliegers verlenen hun medewerking aan het vinden van een nieuwe locatie voor hun vliegveld, mits deze voldoet aan hun eisen. Er zijn vier verschillende oplossingsrichtingen voor de verplaatsing van Zweefvliegclub Den Helder onderzocht. Op dit moment wordt de laatste hand gelegd aan een van die oplossingen. Verplaatsen van het zweefvliegveld zal worden meegecoördineerd in de RCR.

4.3 Robbenoordbos

Onderzoek in opdracht van AGNL naar juridische, economische, civieltechnische aspecten van het plaatsen van molens in het bos en naar draagvlak, is maart 2013 afgerond. Het ziet ernaar uit dat bouwen in het bos mogelijk is. Daarbij geldt dat n.a.w. zal rekening gehouden moeten worden met mitigerende maatregelen t.b.v. behoud van vleermuizenkolonies. Dit deel van de geplande opstellingen zal derhalve meegenomen worden in de projectafbakening.

Met Staatsbosbeheer wordt gewerkt aan afspraken over de plaatsing van molens in het Robbenoordbos.

4.4 Toekomstige gastransporten door Hollands Kroon

Eén van de conform de structuurvisie van de Gemeente geplande lijnopstellingen – de Westcontour – loopt parallel aan een tracé van buisleidingen. Voor een deel gaat het hier om bestaande leidingen. Voor een ander deel gaat het om nieuw aan te leggen leidingen in het kader van de door I&M in 2013 definitief vast te stellen Structuurvisie Buisleidingen. Voor de buisleidingstroken zijn reserveringen gemaakt, de stroken langs de Westcontour zijn 'indicatief'. Daar wil I&M met partijen het juiste tracé zoeken. EZ faciliteerde verkennende gesprekken.

Inpassing vergde met name afstemming in een zone van 5 geplande turbines - AP01-AP05 - in het gekromde uiteinde van de Westcontour. Door een aantal turbines op te schuiven, kan Windkracht buiten de 120 meter risicozonering van de huidige EN gereserveerde stroken blijven. Gasunie heeft in het gesprek aangegeven dat hiermee de samenloop van het buisleidingstracé en AP01-05 akkoord is. Dit moeten wij nog schriftelijk bevestigd krijgen van ze. De gewijzigde opstelling van AP01-AP05 is vervolgens besproken met landschapsdeskundigen van Provincie en Gemeente, en ook deze gaven in principe akkoord mits ook de nog uit te voeren 3Dsimulatie een aanvaardbaar beeld oplevert. Op basis hiervan kan Windkracht met betrokken grondeigenaren (o.a. Agriport) in gesprek over benodigde grondruil.

Overigens hebben partijen in hun besprekingen ook de gehele westelijke strook van de Westcontour onder de loep genomen. Met de juiste afstand tussen geplande windopstelling en nieuwe buisleidingenstrook, bleek samenloop op dit tracé zonder meer mogelijk.

4.5 Netaansluiting

In de Wieringermeer zal de bestaande 110 MW worden uitgebreid tot maximaal ca 440 MW vermogen. De huidige aansluitingen op de diverse stations van Liander, in de kop van Noord-Holland, hebben onvoldoende capaciteit. Om het te realiseren vermogen te kunnen transporteren zijn zowel Liander als TenneT nodig om de netwerken op te waarderen. Windkracht heeft gevraagd om een nieuw te bouwen 150 kV onderstation ter hoogte van Middenmeer. Daarvoor heeft Gemeente ruimtelijke randvoorwaarden geformuleerd. EZ faciliteert het gesprek tussen Windkracht, Liander, Tennet, Gemeente en Provincie om tot afspraken te komen om dit onderstation te realiseren.

Het onderstation zal naast het Windplan ook aansluiting moeten bieden aan netinvesteringen van Liander en capaciteitsuitbreiding van Agriport. Dat maakt het station een netuitbreiding, waarvoor in beginsel een separate ruimtelijke procedure nodig is. In verband met de omvang van het onderstation (ca 440 MW) is de provincie hiervoor bevoegd gezag: Tennet zal een omgevingsvergunning moeten aanvragen.

Vervolgens zal het nieuwe Middenmeer-station moeten worden aangesloten op het hoogspanningsnet. Kostenefficientste route lijkt via het – eveneens nog te bestemmen en bouwen – onderstation De Weel, waartegen weerstand is ontstaan onder omwonenden. Onlangs is de besluitvormingsprocedure hierover hervat. Deze was gedurende een periode van onafhankelijk onderzoek aangehouden. Onderzoeksresultaat wijst een tweetal alternatieve locaties in De Weel aan waar mogelijk meer draagvlak is. Met dit resultaat gaat ook de Gemeente akkoord, en is Tennet nu aan de slag. Dat kan worden meegenomen in het

Investeringsrapport waaraan Tennet deze zomer laatste hand legt en dat de basis vormt voor netuitbreiding in de kop van Noord-Holland. In dit onderzoek neemt Tennet meerdere locaties in de Wieringermeer mee voor het onderstation van het Windplan, ook locaties buiten Middenmeer.

Omdat het Windpark pas functioneert als station Middenmeer is gerealiseerd en aangesloten op het elektriciteitsnet, moet de netuitbreiding tijdig gerealiseerd worden. Green Dealpartners hebben daarom EZ gevraagd of en in hoeverre de ruimtelijke inpassing en het vergunningstraject om dit station te realiseren, meegecoördineerd kan worden in de RCR. Dan wel hoe op andere wijze binnen de gewenste planning dit onderstation gerealiseerd kan worden. Inmiddels onderzoekt de Provincie of de netaansluiting provinciaal kan worden gecoördineerd, parallel aan de RCR procedure voor het Windpark, met de inzet van de Provinciale Coördinatieregeling (PCR). Naar verwachting zal de Provincie in het najaar van 2013 een besluit nemen.⁴

4.6 Radarproblematiek

Met Defensie zijn afspraken gemaakt om te voorkomen dat radarproblemen ontstaan door de nieuwe windopstellingen. Zo is door de gemeente voorgeschreven in haar structuurvisie dat het grootste deel van de windmolens niet hoger wordt dan 100-120 meter ashoogte. Afspraak is om radartoetsing mee te nemen in de MER procedure.

4.7 Consequenties van rapport Waardenburg voor ECN testpark

Bureau Waardenburg heeft een Natuurrapport uitgebracht waarin het problemen voorziet met de kleine zwaan en de toendra rietgans. Ze fourageren zoveel in ECN uitbreidingsgebied dat mitigerende maatregelen nodig zijn bij de 2 lijnen van ECN, en 1 van NUON ten zuiden ervan ('hand aan de kraan' beleid). Uit nadere gesprekken tussen belanghebbenden is gebleken dat mitigerende maatregelen n.a.w. afdoende zullen zijn en dat geen sprake hoeft te zijn van het schrappen van geplande turbines. "De uitkomst van de natuurtoets is sinds half juli beschikbaar; deze moet worden beoordeeld door de Provincie (bevoegd gezag inzake de Natuurbeschermingswet) en – in het MER traject (RCR) - door Dienst Regelingen van het ministerie van EZ, die bevoegd gezag is in het kader van de Flora- en Faunawet." De volgende stap is het maken van afspraken over die mitigerende maatregelen.

4.8 Kabinetsopgave Windenergie: maximalisatie van windopbrengsten in RCR projecten

Om invulling te geven aan de kabinetsdoelstelling voor duurzame energie, zoekt het Rijk (EZ) naar maximalisatie van windopbrengst in de RCR projecten. Voor het Windpark Wieringermeer betekent dit dat in het kader van de MER procedure ook de hele grote windturbines (7 MW) zullen worden onderzocht. Ook de MER Commissie heeft aangegeven dat 7 MW turbines in het MER onderzoek thuishoren. Projectpartners gaan hiermee akkoord, zij het dat Windkracht en Gemeente het onwaarschijnlijk achten dat bij de uiteindelijke keuze van turbines de 7 MW-ers eruit zullen komen. Dit heeft een aantal redenen: men verwacht dat de 7 MW-ers qua kosten, geluidsoverlast, windopbrengst (vollasturen) niet als

⁴ Actualiseren op basis van afspraken TenneT en Liander

gunstigst uit het onderzoek zullen komen. Maximale windopbrengst hangt voorts niet alleen samen met het aantal MW dat een turbine kan opbrengen, maar ook met windklimaat in de Wieringermeer.

Nu er uitzicht is op de oplossing van deze belemmeringen, kan de RCR worden gestart.

CONCEPT

5 Inpassingsprocedure Windopstellingen: doelstellingen, resultaten & planning

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komen de werkzaamheden die moeten gebeuren tijdens de ruimtelijke inpassingsprocedure. Initiatiefnemer Windkracht, bestaande uit Nuon, ECN en Windcollectief Wieringermeer heeft bij het Ministerie van Economische Zaken (EZ) op 25 juli 2013 het voornemen gemeld om een Windpark te realiseren in de Polder Wieringermeer (Gemeente Hollands Kroon).

De ministers van EZ en I&M hebben in reactie hierop aangegeven dat de Rijkscoördinatieregeling van toepassing is. De Rijkscoördinatieregeling (RCR)⁵ is daarmee van toepassing op de fase van de bestuurlijke besluitvorming aangaande het project Windplan Wieringermeer (hierna: het Windplan). De minister van EZ coördineert de eerste fase - de bestuurlijke besluitvorming - van het traject om te komen tot het nieuwe Windpark en is daarmee verantwoordelijk voor:

- totstandkoming van een nationaal bestemmingsplan (inpassingsplan, hierna IP) voor het Windplan op basis van de structuurvisie die door Gemeente Hollands Kroon is vastgesteld en op basis van de Greendeal die tussen betrokken partijen is gesloten. EZ is bevoegd gezag tezamen met I&M;
- coördinatie van de afhandeling van de benodigde besluiten (ip, vergunningen en ontheffingen) zodat daadwerkelijk kan worden overgaan tot de realisatie van het Windpark.

Het realiseren van het Windpark geschiedt in de volgende fasen:

1. Bestuurlijke besluitvorming.
Er moet worden vastgesteld waar het Windpark exact zal gaan komen, hiervoor moet aan alle wettelijke vereisten voor het betreffende project worden voldaan. Gelijktijdig moeten de benodigde vergunningen en ontheffingen worden verkregen. In de Green Deal heeft de Rijksoverheid toegezegd zoveel mogelijk de opstelling van de Structuurvisie aan te zullen houden.
2. Verwerving van benodigde ruimte.
De partijen verenigd in Windkracht hebben de benodigde zakelijk recht overeenkomsten (ZRO's) gesloten met de eigenaren van het land, inclusief eventuele toepassing gedoogplicht en noodzaak tot onteigening.
3. Realisatie van het Windpark
Het Windpark wordt daadwerkelijk gerealiseerd.
4. Exploitatie van het Windpark
De Windopstellingen worden in gebruik genomen en het Windplan wordt geëxploiteerd.

Om dit resultaat te bereiken is door EZ het Project Windpark Wieringermeer ingericht. In dit projectplan zijn de nadere uitwerking van het bestuurlijk kader voor dit project, de onderdelen van het project (inclusief resultaten en planning), de projectorganisatie en de financiën weergegeven.

⁵ Zie 'Wijziging van de Elektriciteitswet 1998, de Mijnbouwwet en de Gaswet i.v.m. toepassing van de Rijkscoördinatieregeling op energie-infrastructuurprojecten', artikel 20a. De RCR is ook van toepassing op alle uitbreidingen van hoogspanningsverbindingen op een spanningsniveau van 220 kV of hoger.

Onderdelen project

In de RCR fase van het project zijn vier onderdelen te onderscheiden. Uitgangspunt voor deze indeling zijn de producten die moeten worden opgeleverd. Het betreft de volgende onderdelen:

- Voorbereiding project: opstellen notitie Reikwijdte en Detail
- Milieueffectrapport (MER)
- Inpassingsplan(en) (*inclusief voorkeursalternatief en voorbereidingsbesluit*)
- Coördinatie afhandeling (uitvoerings)besluiten

Daarnaast wordt ingegaan op het afsluiten van Zakelijk Recht Overeenkomsten (ZRO's). Dit is de verantwoordelijkheid van initiatiefnemers. Zie bijlage 4.

5.2 Doel en resultaten RCR-fase

Hoofddoel van dit deel van het project is:

Alle benodigde besluiten vast te stellen en vergunningen te verlenen voor het tot stand brengen van het nieuwe Windpark Wieringermeer.

Het belangrijkste resultaat van dit project is:

- Het vaststellen van een definitief besluit voor het realiseren van het nieuwe Windpark inclusief de daarvoor benodigde uitvoeringsbesluiten.

Daarvoor zijn de volgende resultaten voorwaardelijk:

- Een volgens de procedure opgeleverd MER.
- Een vastgesteld inpassingsplan
- Door bevoegde gezagen tijdig afgehandelde uitvoeringsbesluiten.

5.3 Scope project in RCR fase

De scope van de RCR fase van het project is als volgt.

- Het betreft het Windpark Wieringermeer. Onderdeel van het Windpark vormen:
 - a. Nieuw te plaatsen geclusterde windmolens met een totale omvang van ca. 300-400 MW;
 - b. Verwijderen van bestaande turbines die aan de lijnopstellingen in de weg staan;
 - c. De aansluiting van het windpark op het elektriciteitsnetwerk, in samenhang met de bouw van een transformatorstation Middenmeer en de aanleg van verbindingen naar een 2^e trafostation De Weel en naar Hoogwoud en Anna Paulowna wordt met het oog op een tijdige realisatie mogelijk onder provinciale coördinatie gebracht. Zie verder onder 5.6
 - d. Verplaatsing van zweefvliegclub Den Helder, waarbij geldt dat de nieuwe bestemming van het zweefvliegveld door de Gemeente op eigen initiatiefinitiatief tijdig zal worden vastgelegd in een WABO omgevingsvergunning Strijdig Gebruik.

5.4 Tussen- en eindresultaat

Het eindresultaat is een onherroepelijk inpassingsplan met onherroepelijke vergunningen die nodig zijn voor de realisatie van Windpark Wieringermeer, zodat na de uitvoering van het Windpark de nieuwe windturbines gunstig in lijnopstellingen in het landschap passen, er een uitbreiding van het opgesteld vermogen tot 300 - 400 MW heeft plaatsgevonden, er 750 duizend tot 1 miljard kWh energie geproduceerd wordt die jaarlijks 200 duizend tot 275 duizend huishoudens voorziet van duurzame energie. Het project draagt positief bij aan het behalen van de 16% duurzaamheidsdoelstelling in 2020.

De volgende (belangrijkste) tussenresultaten zijn nodig op weg naar het eindresultaat:

1. Opdracht is verleend aan één bureau voor het opstellen van een (concept-)notitie reikwijdte en detailniveau, (concept-)planMER en (voor)(ontwerp-)inpassingsplan

- (en eventueel voorbereidingsbesluit en (ontwerp)vergunningen).
2. Het voorbereidingsbesluit is vastgesteld.
De ontwerp notitie reikwijdte en detailniveau planMER is opgesteld en ter inzage gelegd.
 3. De raadpleging van betrokken overheidsorganen en wettelijk adviseurs (o.a. commissie MER) is verwerkt in definitieve notitie reikwijdte en detailniveau en het planMER en de definitieve notitie is vastgesteld.
 4. Betrokken overheden zijn gehoord en het bro-overleg is gevoerd over het voorontwerp-inpassingsplan en het concept-planMER.
 5. Anterieure overeenkomsten zijn getekend tussen de betreffende overheden en de turbine eigenaren (geen RCR stap, wel in dit stadium van het RCR proces noodzakelijk om het windplan te realiseren)
 6. BeeldKwaliteitsplan vastgesteld (geen RCR stap, wel in dit stadium van het RCR proces nuttig als input voor de Commissie MER)
 7. Het definitieve planMER en het ontwerp-inpassingsplan zijn ter inzage gelegd en het advies van de commissie MER over planMER is ontvangen.
 8. De vergunningaanvragen en het definitieve projectMER zijn door de initiatiefnemer(s) ingediend.
 9. Het definitieve planMER, de antwoordnota zienswijzen en het definitieve inpassingsplan zijn ter inzage gelegd.
 10. Het definitieve projectMER en de ontwerp-vergunningen zijn ter inzage gelegd en het advies van de commissie MER over het projectMER is ontvangen.
 11. Indien er beroep tegen het definitieve inpassingsplan is ingesteld doet de Raad van State uitspraak over het inpassingsplan met bijbehorend planMER.
 12. Het definitieve projectMER, de antwoordnota zienswijzen en definitieve vergunningen zijn ter inzage gelegd.
 13. Indien er beroep is ingesteld doet de Raad van State uitspraak over de vergunningen met bijbehorend projectMER.

Aan een onherroepelijk inpassingsplan en onherroepelijke vergunningen zal, naast gericht overleg over de totstandkoming hiervan, ook heel veel overleg in een breder kader met diverse belangenpartijen voorafgaan. Dit overleg in een breder kader kan bijvoorbeeld bestaan uit:

- overleggen met alle regionale partners (regio-overleg);
- een BRO-overleg;
- de voorbereiding van woordvoering naar aanleiding van berichten in diverse media;
- projectgroepvergaderingen;
- stuurgroepvergaderingen.

En eventueel uit:

- de voorbereiding van gesprekken tussen minister, (plv) dg of MT-leden met belangrijke mensen in het openbaar bestuur (o.a. gedeputeerden, burgemeesters, wethouders, etc.);
- de voorbereiding van debatten in de Tweede Kamer, beantwoording van

Kamervragen, ministerraadsbesluiten, etc.;

- de voorbereiding van bedrijfsbezoeken of regiobezoeken door de minister, (plv.) dg of MT-leden.

5.5 Werkzaamheden RCR

De volgende formele stappen dienen tijdens de RCR-procedure genomen te worden. De duur is indicatief.

Nr	Stap	Duur
1.	A. Gecombineerde mer-procedure	370 dgn
2.	Opstellen concept-notitie reikwijdte en detail	10 wkn
3.	Verwerken opmerkingen in concept notitie	1 wk
4.	Bestuurlijk overleg	1 dg
5.	Initiatiefnemer (IN) meldt voornemen aan bevoegd gezag	1 dg
6.	Go/no go kennisgeving Staatscourant	1 dg
7.	Kennisgeving in Staatscourant	1 dg
8.	Terinzagelegging concept-notitie reikwijdte en detail: zienswijzen geven aan wat men graag zou zien dat Rijk nog meer zou onderzoeken; ook Cie MER vragen om reactie (3 weken).	6 wkn
	Het beantwoorden van deze zienswijzen kost 1 – 3 maanden	90 dagen
9.	Informatieavond	1 dg
10.	Formele raadpleging betrokken overheidsorganen en wettelijke adviseurs	6 wkn
11.	Advies Commissie MER concept notitie reikwijdte en detail	9 wkn
12.	Bevoegd gezag stelt advies over concept notitie reikwijdte en detail vast	22 wkn
13.	Opstellen MER	11 mnd
14.	B. Opstellen ontwerp Rijksinpassingsplan	160 dgn
15.	Opstellen voorontwerp Rijksinpassingsplan (I&M/EZ)	14 wkn
16.	BRO-overleg (= overleg met betrokken bestuursorganen)	6 wkn
17.	Verwerken reacties BRO-overleg/opstellen ontwerp Rijksinpassingsplan	10 wkn
18.	Afronding en accordering ontwerp Rijksinpassingsplan	2 wkn
19.	Opstellen besluit op aanvraag	75 dgn
20.	Opstellen aanvragen	4 wkn
21.	Indienen aanvragen bij bevoegde gezagen	1 wkn
22.	EZ stuurt termijnbrief ontwerpbesluiten uit	1 dgn
23.	Bevoegde gezagen stellen ontwerpbesluiten op	10 wkn
24.	C. Terinzagelegging aanvragen, (ontwerp) besluiten (incl. Rijksinpassingsplan, gecombineerd project-mer en plan-mer)	260 dgn
25.	Voorbereiding terinzagelegging ontwerpen	15 dgn
26.	Terinzagelegging aanvragen en ontwerpbesluiten (incl. MER en Rijksinpassingsplan)	6 wkn
27.	Behandeling zienswijzen en advies Commissie MER (in overleg met bevoegde gezagen) omzetting van ontwerp naar definitief besluit. Het beantwoorden van zienswijzen kost 1 maand als het er 5 zijn (Q10), maar 6 maanden als het er 1100 zijn (Drentse Monden)	8 wkn – 6 maanden
28.	EZ stuurt termijnbrief besluiten uit	1 dg
29.	Voorbereiding terinzagelegging definitieve besluiten	14 dgn
30.	Kennisgeving / definitieve besluiten worden gepubliceerd	1 dag
31.	Terinzagelegging definitieve besluiten (beroepstermijn)	6 wkn
32.	Uitspraak Raad van State (indien beroep ingesteld): RvS heeft formeel 6 maanden voor het beroep en neemt meestal langer, oplopend tot een jaar.	6 maanden – 1 jaar
33.	Besluiten definitief (indien geen beroep)	1 dg

Gedetailleerde stappen & planning per procesonderdeel zijn terug te vinden in Bijlage 3

5.6 Provinciale coördinatieprocedure netaansluiting

Windpark Wieringermeer moet tijdig worden aangesloten op het elektriciteitsnet. Omdat de capaciteit van het bestaande net ontoereikend is, wordt parallel aan de aansluiting van de windturbines een uitbreiding van het elektriciteitsnet gerealiseerd. De netaansluiting bestaat uit kabels van de windparken naar een nieuw te bouwen 150kV trafostation Middenmeer. De netuitbreiding bestaat uit een verbinding van station Middenmeer naar een 2e trafostation De Weel en verbindingen naar Hoogwoud en Anna Paulowna. Station De Weel moet nog worden bestemd. De procedure voor de ruimtelijke inpassing van De Weel is vertraagd.

In voorbereiding op de ruimtelijke inpassing van de aansluiting en uitbreiding van het elektriciteitsnet, is de vraag relevant op welk bestuurlijk niveau de planologische procedure wordt doorlopen.

Op dit moment vindt juridisch overleg plaats over de vraag of de netaansluiting cq. uitbreiding:

- a kan worden bestemd door deze op te nemen in het Rijksinpassingsplan windpark Wieringermeer en derhalve deze ook mee te coördineren in de RCR-procedure;
- b kan worden bestemd door de gemeente Hollands Kroon en mee-gecoördineerd in de RCR-procedure;
- c kan worden bestemd in een Provinciaal Inpassingsplan (PIP) onder toepassing van de Provinciale coördinatieregeling (PCR) in een traject parallel aan de RCR-procedure
- d trafostation De Weel wordt bestemd door de gemeente Holland Kroon, vooruitlopend op de ruimtelijke procedure voor de netaansluiting en uitbreiding.

Uitgangspunt is – conform de afspraken in de Green Deal windplan Wieringermeer en in lijn met de ontwerp-Structuurvisie Windenergie op land – om ruimtelijke inpassingen ten behoeve van het windplan Wieringermeer zoveel mogelijk mee te coördineren in de RCR-procedure. Er kan echter sprake zijn van doorslaggevende argumenten om de netaansluiting niet mee te laten lopen onder de RCR, maar onder provinciale coördinatie te brengen. In de fase voor publicatie van de notitie Reikwijdte & Detailniveau voor windpark Wieringermeer vindt overleg plaats tussen Rijk, gemeente, provincie, TenneT en Liander om te komen tot een zorgvuldige en juridisch goed onderbouwde afweging. In het najaar van 2013 wordt een advies voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Holland. Onderdeel van dit advies is beantwoording van de vraag of er sprake is van een provinciaal (ruimtelijk) belang ten aanzien van de netaansluiting van het windplan. De volgende overwegingen worden hierin betrokken:

- de tijdige ruimtelijke inpassing van windpark Wieringermeer en de hiervoor benodigde netaansluiting en netuitbreiding kan worden aangemerkt als provinciaal belang
- met het oog op de bestuurlijke afspraken tussen Rijk en provincies om in 2020 een opgesteld vermogen van 6.000MW wind op land te realiseren;
- de netaansluiting van windpark Wieringermeer en de netuitbreiding die nodig is om de verhoogde elektriciteitsproductie te kunnen transporteren naar het hoofdnet zijn praktisch en in de tijd met elkaar verbonden;
- de uitbreiding van het elektriciteitsnet reikt verder dan alleen de aansluiting van windpark Wieringermeer en overschrijdt de gemeentegrenzen, is daarmee van bovenlokaal belang;
- het belang om te komen tot een evenwichtige verdeling van taken en verantwoordelijkheden in het kader van de bestuurlijke afspraken die zijn vastgelegd in de Green Deal windplan Wieringermeer;
- een verantwoorde ruimtelijke inpassing van de netaansluiting en uitbreiding in relatie tot lokaal en regionaal draagvlak;
- samenhang met mogelijke ontwikkelingen die voorkomen uit de herstructurering van windenergie en de mogelijke realisatie van andere duurzame energieprojecten in de Kop van Noord-Holland (PV-systemen en biomassa).

Indien zou blijken dat provinciale coördinatie voor de hand ligt, dan is de volgende procedure van belang:

1. Startnotitie Provinciaal Inpassingsplan: PS bevoegd gezag;
2. Notitie Reikwijdte & detailniveau, planMER: GS bevoegd gezag;
3. Ontwerp-PIP: GS bevoegd gezag; gehoord de commissie Ruimte & Milieu;
4. Ontwerp-PIP gedurende 6 weken ter inzage, in deze periode staat bezwaar open
5. PS stellen PIP vast;

6. PIP voor een periode van 6 weken ter inzage, in deze periode staat beroep ABRvS open;
7. Raad van State doet binnen 6 maanden uitspraak.

CONCEPT

6 Monitoring van maatschappelijke rendement / economische spin off in de regio

In de Wieringermeer wordt sinds 2008 met omwonenden, lokale bedrijvigheid en politiek gesproken over de windplannen in de Wieringermeer. **Financiële participatie** volgt een door de gemeenteraad vastgestelde beleidsnotitie, heeft als doel het Windplan Wieringermeer naast haar ruimtelijke betekenis óók een brede economisch-maatschappelijke betekenis te geven in haar omgeving. Dit doet men o.a. door

- o Een **profijtregeling** voor de directe omwonenden;
- o een **windfonds** dat wordt gevoed vanuit de exploitatie van het Windpark en ten goede komt aan gemeenschapsdoelen (e.g. sponsoring voetbalshirts);
- o lokale en regionale economische **spinn off**;
- o **polderstroom** (geormerkte stroom vanuit het Windpark voor bewoners (al dan niet tegen een gereduceerd tarief – hierin kan **postcoderoos** van betekenis zijn); en
- o financiële participatie door **deelneming**: inleg van bewoners in een windmolen

De laatste twee opties worden gerealiseerd door de realisatie van een **poldermolen** die door de initiatiefnemers wordt meegenomen in het RCR-proces, door een op te richten coöperatie wordt gekocht en geëxploiteerd. Bedrijfsrendement wordt ingezet voor gemeenschapsdoelen.

De kracht van dit financiële participatieplan - dat nog verdere uitwerking behoeft - is dat het een "mandje" van voorstellen betreft waar voor iedereen wat in zit: Het lokale/regionale bedrijfsleven via het windfonds, de directe omwonenden via de profijtregeling, de bewoner met wat geld over via financiële participatie in de poldermolen, en de bewoner met een kleine beurs via het windfonds en de opbrengsten van de poldermolen.

In de Green Deal hebben overheden (rijk, provincie, gemeente) en private initiatiefnemers Nuon, Windcollectief Wieringermeer en ECN afspraken gemaakt om gezamenlijk het project tot een succes te maken. Dat betekent o.a. dat Rijk, provincie en Gemeente er alles aan doen om de bestuurlijke achterban tijdig in te lichten en betrekken. De projectgroep die de RCR begeleidt, ziet ook hierop toe.

7 Beheersaspecten

7.1 Inleiding

Hoofdstuk 5 geeft antwoord op de vraag hoe de goede uitvoering van het Windpark Wieringermeer beheersbaar gemaakt wordt. Achtereenvolgens komt de doorlooptijd, de beschikbare capaciteit, de kwaliteit, de projectorganisatie en de begroting aan de orde.

7.2 Doorlooptijd

De doorlooptijd van dit RCR-project loopt tot het inpassingsplan en de vergunningen onherroepelijk zijn vastgesteld.

7.3 Capaciteit

De Rijksoverheid, in het bijzonder de minister van EZ, neemt de melding voor de RCR-procedure (RCR-melding) van Windkracht Wieringermeer krachtens de Elektriciteitswet 1998 in behandeling indien de RCR-melding voldoet aan de eisen zoals gesteld in artikel 9b van de Elektriciteitswet 1998. De uitvoering van de RCR en alle hieruit voortvloeiende werkzaamheden en activiteiten worden door zowel ambtenaren van het ministerie van EZ als van I&M ter hand genomen.

Gemeente Hollands Kroon en Windkracht Wieringermeer zullen zich ervoor inspannen om voor de terinzagelegging van het ontwerp-inpassingsplan, de benodigde privaatrechtelijke ontwikkelingsovereenkomsten af te sluiten waarin afspraken over onder andere het publiekrechtelijke kostenverhaal, de herstructurering (w.o. verwijderen van solitaire turbines en gelijkdraaitermijnen in het kader van de herstructurering), fasering en participatie zijn vastgelegd.

Alle partijen zullen zich ervoor inspannen overeenstemming ten aanzien van het ontwerp-inpassingsplan en zonodig het ontwerp-exploitatieplan (binnen alle relevante wettelijke kaders en met inachtneming van de toepasselijke procedures) te bereiken voordat deze door het bevoegd gezag ter inzage wordt gelegd.

7.4 Kwaliteit

Een goede onderlinge verstandhouding, het nakomen van afspraken en open communicatie – exclusief externe factoren – bepalen grotendeels het succes van een voorspoedig RCR-traject. De projectorganisatie streeft er naar om binnen de vastgelegde kaders kwalitatief goed werk op te leveren om met inachtneming van de planning de projectdoelstelling te behalen.

7.5 Projectorganisatie

Het RCR-traject is een samenwerking tussen het ministerie van EZ, I&M, provincie Noord Holland, gemeente Hollands Kroon, Windcollectief Wieringermeer, Nuon Wind Development BV en ECN Wind Energy Facilities BV. De verantwoordelijkheid voor de projectorganisatie ligt bij het ministerie van EZ.

Stuurgroep:

De bedoeling van de stuurgroep is dat deze de opdrachtgever en projectleider stuurt bij het nemen van beslissingen die moeten bijdragen aan het behalen van de projectdoelen. De stuurgroep komt – in ieder geval – op bepaalde momenten bij elkaar (zoals Concept Startnotitie Reikwijdte en Detail, voorontwerp IP en def. MER, (ontwerp) besluiten, definitieve besluiten. Stuurgroep heeft hiermee een adviserend mandaat, geen besluitvormend mandaat: de adviezen van de Stuurgroep vormen de basis voor besluitvorming door de betrokken organisaties van de Stuurgroepleden.

Taken stuurgroep:

- Adviseren en sturen projectleider & projectgroep;
- Bespreking van de voortgang van het project;
- Bespreking van (eventuele) knelpunten ;

De stuurgroep is als volgt samengesteld:

NR.	NAAM	ORGANISATIE	FUNCTIE
1.	Jaap Bond (VZ)	Provincie Noord Holland	Gedeputeerde Noord Holland
2.	Robert Smaak	Ministerie van I&M	Afdelingsmanager Projecten Directie Gebieden en Projecten
3.	Lia Franken	Gemeente Hollands Kroon	Wethouder Hollands Kroon
4.	Margit Deimel	Windkracht Wieringermeer	Director Onshore Development Netherlands, Vattenfall
5.	Ronald Roosdorp	Ministerie van EZ	Plaatsvervangend directeur ED
6.	Marianne Zuur	Ministerie van EZ	Projectleider, notulist
7.	Jacco Rodenburg	Provincie Noord- Holland	Projectlid, organisatie stuurgroep

Projectgroep:

De projectgroep houdt zich bezig met de dagelijkse gang van zaken rond het project. De leden van de projectgroep doen het werk of zetten het uit binnen hun organisatie en zorgen voor tijdige aanlevering; ze leveren benodigde informatie aan, denken actief mee, leveren kritisch commentaar en vormen de eerste schakel in de communicatie met de opdrachtgevers. De projectgroep staat onder leiding van Marianne Zuur. De projectgroep komt zo vaak bijeen als nodig is met in ieder geval een frequentie van één maal per zes weken.

Taken projectgroep:

- Algemene monitoring van de voortgang van het project aan de stuurgroep;
- Bespreking van en nemen van actie om (eventuele) knelpunten weg te nemen;
- Organiseren aanvullende acties voor specifieke thema's;
- Tussentijds informeren van de projectteamleden (e-mail, telefoon);
- De projectleider is verantwoordelijk voor de uitvoering van het projectplan en rapporteert hierover aan de stuurgroep.

De projectgroep is als volgt samengesteld:

NR.	NAAM	ORGANISATIE	FUNCTIE
1.	Marianne Zuur	Ministerie van EZ	Projectleider
2.	Cynthia Peerenboom-Bosman	Ministerie van EZ	Projectsecretaris
3.	Gerrie Fenten	Ministerie van I&M	Projectteamlid (tot 1/3/2013)
4.	Bert Doze	Ministerie van I&M	Projectteamlid (va 1/3/2013)
5.	Jacco Rodenburg	Provincie Noord Holland	Projectteamlid
6.	John Dekker	Gemeente Hollands Kroon	Projectteamlid
7.	Ton van Dortmont	Windkracht Wieringermeer, Nuon	Projectteamlid
8.	Jaap van der Beek	Windkracht Wieringermeer, Windcollectief	Projectteamlid
9.	Wim Stam	Windkracht Wieringermeer, ECN	Projectteamlid
10.	Vincent Gales	Ministerie van Defensie	Agendalid
11.	Duco van DijkPM	Voorzitter Werkgroep Communicatie/Participatie	Projectteamlid
12.	PM	Voorzitter werkgroep Netaansluiting	Agendalid
13.	PM	Voorzitter werkgroep Vergunningen	Agendalid

Werkgroep communicatie:

Windkracht Wieringermeer (incl Nuon en ECN), gemeente Hollands Kroon, de provincie Noord Holland en het Rijk schrijven gezamenlijk aan een communicatieplan. Hiertoe is een werkgroep communicatie ingesteld. De werkgroep komt gemiddeld 1 keer per maand bijeen om de voortgang te bespreken. De werkgroep werkt aan het communicatieplan en een overzicht van FAQ's. In hoofdstuk 7 wordt uiteengezet hoe de communicatie bij een RCR-project vorm kan krijgen en binnen welke kaders om ervoor te zorgen dat er draagvlak voor het project ontstaat en eventuele weerstand tijdig wordt verminderd. In de bijlage zit het communicatieplan voor het gehele project.

De werkgroep is als volgt samengesteld:

NR.	NAAM	ORGANISATIE	FUNCTIE
1.	Teun de Wit	Ministerie van EZ	Lid werkgroep
2.	Duco van Dijk	Nuon	Lid werkgroep, voorzitter
3.	Laura Pronk	Gemeente Hollands Kroon	Lid werkgroep
4.	Astrid Zander	ECN	Lid werkgroep
5.	Harriet Wijker	Provincie Noord Holland	Lid werkgroep
6.	Francis van den Oord	WCW	Lid werkgroep

Werkgroep Vergunningen:

NR.	NAAM	ORGANISATIE	FUNCTIE
1.	Marianne Zuur	Ministerie van EZ	voorzitter
2.	Monique Dahm	Agentschap NL	Lid werkgroep
3.	Martijn Haarsma	NUON	Lid werkgroep
4.	Derck Truijens	WCW	Lid werkgroep
5.	Wim Stam	ECN	Lid werkgroep
6.	Dirk Treffers	Gemeente Hollands Kroon	Lid werkgroep
7.	Jacco Rodenburg	Provincie Noord-Holland	Lid werkgroep
8.	Bert Doze	Ministerie van I&M	Lid werkgroep
9.	Cynthia Peerenboom-Bosman	Ministerie van EZ	notulist

Overleg buisleidingen:

NR.	NAAM	ORGANISATIE	FUNCTIE
1.	Marianne Zuur	Ministerie van EZ	voorzitter
2.	Cynthia Peerenboom-Bosman	Ministerie van EZ	notulist
3.	Gerrit Renkema	Gasunie	Lid werkgroep
4.	Sybrand Stratingh	Gasunie	Lid werkgroep
5.	Age Yska	Gasunie	Lid werkgroep
6.	Hink Koers	Gasunie	Lid werkgroep
7.	Bas Weenink	Ministerie van I&M	Lid werkgroep
8.	Auke Oostra	Ministerie van I&M	Lid werkgroep
9.	Beate Sikorska	Ministerie van I&M	Lid werkgroep
10.	Jaap van der Beek	WCW	Lid werkgroep
11.	Sven Kamphues	NUON	Lid werkgroep
12.	John Dekker	Gemeente Hollandse Kroon	Lid werkgroep
13.	Bert Doze	Ministerie van I&M	Lid werkgroep
14.	Paula Westhoven	Ministerie van EZ	Lid werkgroep

Werkgroep netaansluiting:

NR.	NAAM	ORGANISATIE	FUNCTIE
1.	Jacco Rodenburg	Provincie Noord-Holland	Voorzitter

2.	Nils van der Zwet	TenneT	Lid werkgroep
3.	Chantal ter Braak	TenneT	Lid werkgroep
4.	Jan de Jong	TenneT	Lid werkgroep
5.	Henk van Aggelen	Liander	Lid werkgroep
6.	Zita Veldkamp	Liander	Lid werkgroep
8.	Sven Kamphues	NUON	Lid werkgroep
10.	Jacco de Graaf	WCW	Lid werkgroep
11.	Wim Stam	ECN	Lid werkgroep
12.	John Dekker	Gemeente Hollandse Kroon	Lid werkgroep
13.	Bert Doze	Ministerie van I&M	Lid werkgroep
14.	Marianne Zuur	Ministerie van EZ	Lid werkgroep
15.	Cynthia Peerenboom-Bosman	Ministerie van EZ	Notulist

7.6 Financieel

Het uitgangspunt is dat de projectkosten voor de ontwikkeling van -project Windpark Wieringermeer, bijvoorbeeld de kosten van benodigde onderzoeken, voor rekening komen van de initiatiefnemer. Het Rijk ontkomt er echter niet aan om als partij ook kosten te maken, bijvoorbeeld door het uitbesteden van eventuele onderzoeken (voor zover het redelijkerwijs niet van initiatiefnemer kan worden verlangd). In dit kader maakt EZ – conform de afspraak zoals gemaakt in de Green Deal - nadere afspraken met de deelnemers van Windkracht Wieringermeer over de door de Rijksoverheid te maken publiekrechtelijke kosten zoals bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c. ten tweede van de Wet Ruimtelijke ordening juncto artikel 6.2.4. besluit ruimtelijke ordening.

Daarnaast maakt Bureau Energieprojecten kosten voor bijvoorbeeld advertenties, het versturen van sets die ter inzage moeten, reproductiekosten, etc. Deze kosten drukken op het reguliere budget van Bureau Energieprojecten en zijn niet terug te vinden op deze begroting.

8 Analyses

8.1 Inleiding

Voorafgaand wordt op basis van de geïdentificeerde doelgroepen een krachtenveld-, kansen- en risicoanalyse gemaakt. Hoe kijken de verschillende doelgroepen tegen het project aan? Wat is hun rol? Wat willen ze, wat is hun belang, etc.? Dit hoofdstuk geeft op deze vragen een antwoord.

8.2 Kansen- en risicoanalyse

De initiatiefnemers hebben tijdens verschillende bijeenkomsten de belangrijkste stakeholders, en hun belangen en de issues die daarbij spelen, geïnventariseerd. Per stakeholder is er bekeken welk niveau van interactie / participatie gewenst is. Dit inzicht is verwerkt tot een omgevingsstrategie. Het maken van een ronde langs de belangrijkste stakeholders door de initiatiefnemers is een eerste onderdeel van de uitvoering van deze strategie. Dit wordt meteen aan het begin, na het van start gaan van het opstellen van de notitie Reikwijdte en Detailniveau, opgepakt. Dit wordt later herhaald om zo het draagvlak en de goede relaties met de projectomgeving te behouden. Bovendien hebben de gesprekken als doel het tijdig boven tafel krijgen van eventuele verschillen van inzicht en tegengestelde belangen rondom windpark Wieringermeer.

8.3 Sociale Verkenning

De initiatiefnemers maken, als onderdeel van de kansen- en risicoanalyse, een sociale verkenning waaruit blijkt hoe de inwoners van de streek, waar de windmolens gepland zijn, aankijken tegen het te realiseren windpark. De gesprekken genoemd in paragraaf 8.2 vormen daartoe mede een basis. Ook wordt input verkregen uit de windavond (gepland oktober 2013, zie Communicatieplan in de bijlage) en later te houden informatieavonden. In het verleden is al veel informatie hierover verkregen door twee gehouden Windweekenden en een enquête. Deze informatie heeft wel actualisatie. De verantwoordelijkheid daarvoor ligt bij de initiatiefnemers, geholpen door provincie en gemeente die een goed beeld hebben van wat er leeft onder de inwoners.

8.4 Financiële haalbaarheid

De financiële haalbaarheid is op hoofdlijnen getoetst in het proces van tot standkoming van de structuurvisie Windplan Wieringermeer. Eén van de bijlagen van de structuurvisie is een financiële notitie opgesteld door accountant Koos Neuvel van WEA Accountants & Adviseurs.

Daaruit komt het beeld naar voren dat het project onder voorwaarden haalbaar is.

Belangrijke voorwaarden zijn:

- de rijksoverheid is bereid om tijdig zekerheid te bieden over de beschikbaarheid van voldoende subsidie voor de opwekking windstroom voor het Windplanproject;

- de netinpassing is betaalbaar;
- de aan de publieke partijen te betalen kosten passen in de business case (combinatie van leges, kosten anterieure overeenkomsten, kosten van de RCR, e.d.)

CONCEPT

BIJLAGE 1: Communicatieplan

T.b.v. Stuurgroep d.d. 6/9/2013 separaat aangeleverd

CONCEPT

BIJLAGE 2: Green Deal Windplan Wieringermeer

Green Deal Windplan Wieringermeer

Partijen:

1. De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, de heer drs. M.J.M. Verhagen, de Minister van Infrastructuur en Milieu, mevrouw drs. M.H. Schultz van Haegen-Maas Geesteranus, ieder handelend in zijn hoedanigheid van bestuursorgaan, samen hierna te noemen: Rijksoverheid;
2. Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland, handelend als bestuursorgaan, vertegenwoordigd door de gedeputeerde voor Klimaat en Duurzame energie de heer J.H.M. Bond, hierna te noemen: de provincie Noord-Holland;
3. Het college van burgemeester & wethouders van de gemeente Hollands Kroon, handelend als bestuursorgaan, vertegenwoordigd door wethouder mevrouw. L. Franken, hierna te noemen: de gemeente Hollands Kroon;
4. Vereniging Windcollectief Wieringermeer, vertegenwoordigd door de voorzitter de heer J. van der Beek, hierna te noemen: Windcollectief Wieringermeer;
5. Nuon Wind Development B.V., vertegenwoordigd door mevrouw M.S. Deimel, hierna te noemen: Nuon Wind Development B.V.;
6. Stichting Energieonderzoek Centrum Nederland, vertegenwoordigd door de heer P.A.O.G. Korting, hierna te noemen: ECN;

Hierna samen te noemen: Partijen;

Algemene overwegingen:

1. Het kabinet beoogt een Green Deal met de samenleving, die bijdraagt aan verduurzaming van de maatschappij op korte en langere termijn en die lonend is voor overheid en maatschappij. Doel van de Green Deal is laten zien dat groen en groei hand in hand gaan.
2. Partijen zien publiekprivate samenwerking als de beste manier om verduurzaming van onze economie te versnellen en hier ook economisch van te profiteren. Deze unieke gezamenlijke aanpak is in Nederland op andere terreinen zeer succesvol en de Green Deal zal hierop voortbouwen. Creativiteit, ondernemerschap en innovatie zijn onmisbaar om deze verduurzaming mogelijk te maken.

3. Bij de Green Deal gaat het om concrete duurzame initiatieven, waarbij barrières verdwijnen, innovaties ontwikkeld, gefinancierd en toegepast worden en duurzame kansen worden benut. In de praktijk loopt de maatschappij tegen belemmeringen aan die in de weg staan aan initiatieven die leiden tot een verdere verduurzaming.
4. In de Green Deal willen partijen concrete afspraken maken die deze belemmeringen wegnemen, zodat de initiatieven die anders moeilijk van de grond komen ruim baan krijgen. Deze initiatieven kunnen vervolgens ook als voorbeeldfunctie dienen voor andere partijen en daarmee de totale markt in beweging zetten.
5. De voor de Green Deal geïnventariseerde projecten van initiatiefnemers zijn door het wegnemen van de beschreven belemmeringen potentieel succesvol, kunnen op korte termijn resultaten opleveren en kunnen uitmonden in nieuwe economische activiteiten of kostenbesparingen op korte of langere termijn voor het bedrijfsleven. De resultaten van een Green Deal kunnen daarna toepasselijk zijn op andere, vergelijkbare projecten, waardoor de reikwijdte van de Green Deal kan worden vergroot zonder dat daar specifieke ondersteuning vanuit de Rijksoverheid tegenover staat.

Specifieke overwegingen Green Deal Windplan Wieringermeer

1. In 2020 moet veertien procent van de energieproductie in Nederland uit hernieuwbare energie bestaan, waarbij een belangrijk deel daarvan afkomstig moet zijn uit windenergie op land.
2. Door een open en transparant planproces in de afgelopen drie jaar is bij omwonenden draagvlak ontstaan voor een integrale opschaling en herstructurering van het windturbinebestand in de Wieringermeer. Windkracht Wieringermeer is een samenwerkingsverband dat dit wil realiseren. Het verband bestaat uit het Windcollectief Wieringermeer en Nuon Wind Development B.V., namens de eigenaren van de bestaande windparken in Wieringermeer waarvoor een dochteronderneming van N.V. Nuon Energy als beherend vennoot optreedt en ECN (Windkracht Wieringermeer).
3. Windkracht Wieringermeer heeft voor de opschaling en herstructurering van het windturbinebestand in de Wieringermeer het Windplan Wieringermeer geschreven dat past binnen de contouren van de structuurvisie en de beleidsnotitie participatie Windplan Wieringermeer. De Rijksoverheid wil de structuurvisie Windplan Wieringermeer als uitgangspunt nemen voor het opstellen van het Rijksinpassingsplan en wil met deze structuurvisie rekening houden bij de Rijksstructuurvisie Wind op land.
4. Mede op basis van het bestaande draagvlak bij omwonenden heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Wieringermeer⁶ eind 2011 de structuurvisie Windplan Wieringermeer en de beleidsnotitie Participatie Windplan Wieringermeer vastgesteld.

⁶ De gemeente Wieringermeer is per 1 januari 2012 gefuseerd met de gemeenten Wieringen, Anna Paulowna en Niedorp tot de gemeente Hollands Kroon).

5. De gemeenteraad van de gemeente Hollands Kroon heeft in haar coalitieprogramma van 3 januari 2012 besloten het Windplan Wieringermeer te ondersteunen.
6. Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland heeft in een brief van 6 juli 2011 aan de toenmalige gemeente Wieringermeer bevestigd het Windplan Wieringermeer te ondersteunen.
7. Op grond van artikel 9b, lid 3, van de Elektriciteitswet 1998 is op de realisatie van het Windplan Wieringermeer de rijkscoördinatieregeling (RCR) en de daarbij behorende procedure (RCR-procedure) van toepassing, gelet op het geprognosticeerde opgesteld vermogen van 300 – 400MW.
8. De gemeentelijke en provinciale bestuursorganen blijven conform de RCR-procedure het bevoegd gezag voor de benodigde vergunningen (en ontheffingen) waarvoor zij reeds nu het wettelijk bevoegd gezag zijn.
9. Ten behoeve van het behoud en de versterking van het draagvlak is het van belang voorafgaand aan het begin van de voorbereiding en realisatie van het Windplan Wieringermeer de wederzijdse intenties aan te geven over de onderlinge samenwerking met inachtneming van ieders verantwoordelijkheid.
10. Financiële participatie van Windcollectief Wieringermeer, Nuon Wind Development B.V. en ECN is een belangrijk onderdeel van het Windplan Wieringermeer en is als zodanig een belangrijk onderdeel van de integrale visie op de ontwikkeling van windenergie in relatie tot de duurzame ontwikkeling van Wieringermeer.

komen het volgende overeen:

1. Green Deal initiatief

Artikel 1

Windkracht Wieringermeer streeft er naar om, overeenkomstig de structuurvisie Windplan Wieringermeer en de beleidsnotitie participatie Windplan Wieringermeer, in de periode 2014-2020 een opgesteld vermogen van 300 - 400MW windenergie op land te realiseren.

Artikel 2

Het doel van de Green Deal Windplan Wieringermeer is:

- a) het versterken van draagvlak voor het Windplan Wieringermeer bij de lokale gemeenschap;
- b) het voorbereiden van procedures voor de bouw van windturbines van het Windplan Wieringermeer;

c) gezamenlijk draagvlak krijgen over de invulling van procedures en de afbakening van de contouren

van het ruimtelijk plan/bestemmingsplan om op die manier met de realisatie van het Windplan

Wieringermeer één miljard groene kilowattuur per jaar te realiseren.

Artikel 3

De Rijksoverheid, in het bijzonder de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EZ), neemt de melding voor de RCR-procedure (RCR-melding) van Windkracht Wieringermeer krachtens de Elektriciteitswet 1998 in behandeling indien de RCR-melding voldoet aan de eisen zoals gesteld in artikel 9b van de Elektriciteitswet 1998. De Rijksoverheid, in het bijzonder de Minister van EZ, zal zich ervoor inspannen dat het Rijksinpassingsplan past binnen de structuurvisie Windplan Wieringermeer. Daarnaast zal de Rijksoverheid de contouren van de structuurvisie Windplan Wieringermeer opnemen in de Rijksstructuurvisie Wind op Land.

Artikel 4

Gemeente Hollands Kroon en Windkracht Wieringermeer zullen zich ervoor inspannen voor de terinzagelegging van het ontwerp-inpassingsplan, de benodigde privaatrechtelijke ontwikkelingsovereenkomsten af te sluiten waarin afspraken over onder andere het publiekrechtelijke kostenverhaal, de herstructurering (w.o. verwijderen van solitaire turbines en gelijkdraaitermijnen in het kader van de herstructurering), fasering en participatie zijn vastgelegd.

Artikel 5

Alle Partijen zullen zich - op voorwaarde dat de RCR-melding voldoet aan alle gestelde voorwaarden en met inachtneming van alle overige relevante wettelijke kaders - ervoor inspannen overeenstemming over het plaatsingsplan, het ontwerp-inpassingsplan (met bijbehorende onderliggende onderzoeken waaronder de milieueffectrapportage en de passende beoordeling zoals bedoeld in artikel 7.2a, lid 1, van de Wet Milieubeheer) en zonodig ontwerp-exploitatieplan, te bereiken voordat deze door het bevoegd gezag in de overleg- en inspraakprocedure worden gebracht.

Artikel 6

Alle Partijen zullen zich ervoor inspannen overeenstemming ten aanzien van het definitieve inpassingsplan en zonodig het ontwerp-exploitatieplan (binnen alle relevante wettelijke kaders en met inachtneming van de toepasselijke procedures en de ingediende zienswijzen) te bereiken voordat deze door het bevoegd gezag wordt vastgesteld.

Artikel 7

EZ richt een projectorganisatie in met in ieder geval een stuurgroep en een werkgroep waarin alle Partijen zitting hebben en waarbij alle Partijen de beschikking hebben over een gezamenlijk

opgestelde planning, een communicatieplan en een beschrijving van de rollen, taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van ieder van de Partijen.

Artikel 8

De Rijksoverheid zal zich ervoor inspannen om knelpunten in de uitvoering van wet- en regelgeving en beleidsregels voor de realisatie van windprojecten, zoals het Windplan Wieringermeer zo veel mogelijk weg te nemen. De Rijksoverheid, in het bijzonder de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie zorgt voor de interdepartementale afstemming hierover.

Artikel 9

De provincie Noord-Holland zal zich inspannen knelpunten in regelgeving en beleidsregels die onbedoelde belemmeringen op provinciaal niveau opwerpen voor de realisatie van het Windplan Wieringermeer zo veel mogelijk weg te nemen.

Artikel 10

De deelnemers van het samenwerkingsverband Windkracht Wieringermeer ontwikkelen gezamenlijk en als deelnemer afzonderlijk of in coalities van deelnemers, bestaande en nieuwe activiteiten in de gemeente Hollands Kroon en/of regio die het draagvlak voor, en de economische spin-off van het Windplan Wieringermeer bevorderen. Daartoe behoren voorstellen van de deelnemers van het samenwerkingsverband zoals:

- a. het opstellen van een Profijtregeling voor directe omwonenden van de nieuwe windturbines;
- b. het oprichten van een Wieringermeerfonds uit financiële afdrachten uit de exploitatie van het windplan die beschikbaar worden gesteld voor besteding aan lokale maatschappelijke/gemeenschappelijke doelen (mogelijk met een eigen Poldermolen);
- c. het versterken van de economische spin-off voor het lokale en regionale bedrijfsleven;
- d. mogelijkheden creëren met betrekking tot de beschikbaarheid van Wieringermeer-polderstroom.

Artikel 11

EZ zal nadere afspraken maken met de deelnemers van Windkracht Wieringermeer over de door de Rijksoverheid te maken publiekrechtelijke kosten zoals bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, ten tweede, van de Wet ruimtelijke ordening juncto artikel 6.2.4, Besluit ruimtelijke ordening.

2. Slotbepalingen

Artikel 12

De afspraken van deze Green Deal zullen in overeenstemming met het Unierecht worden uitgevoerd in het bijzonder voor zover de afspraken vallen onder de werking van de Europese regels met betrekking tot aanbesteding, staatssteun en technische normen en voorschriften.

Artikel 13

1. Elke Partij kan de andere Partijen schriftelijk verzoeken de Green Deal te wijzigen. De wijziging behoeft de schriftelijke instemming van alle Partijen.
2. Partijen treden in overleg binnen een maand nadat een Partij de wens daartoe aan de andere Partijen schriftelijk heeft medegedeeld.
3. De wijziging en de verklaringen tot instemming worden in afschrift als bijlagen aan de Green Deal gehecht.
4. De wijziging wordt openbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl, twee maanden na de schriftelijke instemming van alle Partijen.

Artikel 14

Partijen komen overeen dat de Green Deal afspraken niet in rechte afdwingbaar zijn.

Artikel 15

Deze Green Deal treedt in werking met ingang van de dag na ondertekening en loopt tot en met 2015. Partijen treden uiterlijk 1 september 2015 in overleg over voortzetting van deze Green Deal. Alle in deze Green Deal genoemde afspraken worden zo snel mogelijk ter hand genomen.

Artikel 16

Deze Green Deal zal samen met andere afgesloten Green Deals openbaar worden gemaakt, waardoor anderen kennis kunnen nemen van de gesloten Green Deals, zodat navolging hiervan kan worden bevorderd.

Aldus overeengekomen en in zeventvoud ondertekend te 's-Gravenhage en ingegaan op 14 juni 2012

Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie
drs. M.J.M. Verhagen

Minister van Infrastructuur en Milieu
drs. M.H. Schultz van Haegen-Maas Geesteranus

College van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland
de heer J.H.M. Bond
gedeputeerde

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hollands Kroon
mevrouw L. Franken

wethouder

Windcollectief Wieringermeer
de heer J. van der Beek
voorzitter

Nuon Wind Development B.V.
mevrouw M.S. Deimel
Directeur Onshore Wind Development Netherlands

Stichting Energieonderzoek Centrum Nederland (ECN)
de heer P.A.O.G. Korting
Directievoorzitter ECN

CONCEPT

BIJLAGE 3: RCR Windpark Wieringermeer / processtappen & planning

A. Doel en resultaten m.e.r.-procedure en concept-notitie reikwijdte en detail

Het doel van dit onderdeel van het project is:

Het opstellen van een MilieuEffectRapport (MER) volgens de in wet Milieubeheer⁷ omschreven m.e.r.-procedure die als input dient voor het definitieve locatie/tracé dat wordt vastgelegd in het ip.

Resultaten van het onderdeel m.e.r.-procedure

Om dit doel te realiseren moeten de volgende resultaten worden behaald:

1. *Er is kennisgegeven van het voornemen om een m.e.r.-plichtig plan vast te gaan stellen*

Daartoe:

- is een kennisgeving opgesteld door het bevoegd gezag, deze bevat in elk geval waar en wanneer de stukken betreffende het voornemen openbaar zullen worden gemaakt, dat er gelegenheid zal zijn om zienswijzen naar voren te brengen (aan wie, op welke wijze en binnen welke termijn) en dat de commissie voor de m.e.r. of een andere onafhankelijke instantie in de gelegenheid zal worden gesteld om advies uit te brengen
- is de kennisgeving openbaar gemaakt

2. *Er is een startnotitie opgesteld (concept notitie reikwijdte en detail)*

Het is niet (meer) verplicht maar wel beleid binnen het ministerie van EZ om een startnotitie op te stellen. De startnotitie bevat:

- een toelichting van het voornemen;
- een onderbouwing van nut- en noodzaak van het project;
- de alternatieven die in het MER zullen worden onderzocht;
- welke milieueffecten in de m.e.r.-procedure zullen worden onderzocht.

3. *De inspraakprocedure op de startnotitie is doorlopen.*

Daartoe:

- wordt de startnotitie ter inzage gelegd
- worden informatieavonden georganiseerd.
- worden zienswijzen gebundeld

4. *De adviseurs en betrokken bestuursorganen zijn geraadpleegd*

Het ligt niet vast op welke wijze dit moet plaatsvinden, het kan door middel van het verzenden van de startnotitie met daarbij eventueel een aanbod tot mondelinge toelichting. De startnotitie wordt verzonden aan:

- Alle overheden die een besluit nemen in het kader van het project (gemeenten, provincies, waterschappen, andere ministeries en andere vergunningverleners zoals ProRail)
- Gemeenteraden en Provinciale Staten
- De wettelijke adviseurs

5. *De commissie voor de m.e.r. is geraadpleegd*

Het raadplegen van de commissie voor de m.e.r. is niet verplicht maar heeft wel de voorkeur in het kader van het borgen van de objectiviteit en kwaliteit van het MER.

Daartoe:

- wordt een verzoek om advies ingediend bij de commissie voor de m.e.r. Een advies kost
€ 5000
- Worden de startnotitie en de zienswijzen verzonden aan de commissie voor de m.e.r.
- wordt het advies van de commissie in ontvangst genomen

⁷ Wet Milieubeheer, hoofdstuk 7: Milieueffectrapportage

6. *De definitieve notitie reikwijdte en detail is vastgesteld*

Daartoe:

- Wordt op basis van de zienswijzen en adviezen de startnotitie aangepast tot de definitieve notitie reikwijdte en detail
- Wordt door het bevoegd gezag (de ministeries van EZ en van I&M) de definitieve notitie vastgesteld

7. *Er is een concept-MER opgesteld*

Daartoe:

- wordt een concept-MER opgesteld op basis van de definitieve notitie reikwijdte en detail.

8. *Er is een voortoetsing van het concept-MER gedaan door de commissie voor de m.e.r. Dit is facultatief, echter om vertraging in het proces bij een negatief advies betreffende het definitief MER te voorkomen wel aan te raden.*

Daartoe:

- wordt de commissie voor de m.e.r. gevraagd om een voortoets uit te voeren op het concept-MER.
- levert de commissie voor de m.e.r. een advies op. Dit advies is openbaar.

9. *Er is een definitief MER opgesteld*

Daartoe wordt:

- met medeneming van het advies van de Commissie voor de m.e.r. het MER afgerond.
- het definitief MER vastgesteld door de ministeries van EZ en van I&M.

10. *Het MER is ter inzage gelegd en getoetst door de commissie voor de m.e.r. en de wettelijke adviseurs*

Daartoe wordt:

- het MER – tegelijk met het ontwerp-rijksinpassingsplan en de ontwerp-uitvoeringsbesluiten – ter inzage gelegd
- het MER tegelijkertijd aan de commissie voor de m.e.r. en de wettelijk adviseurs gestuurd ter toetsing.
- worden zienswijzen op het MER verzameld
- nemen de commissie voor de m.e.r. en de wettelijke adviseurs de zienswijzen mee in de toetsing.

11. *Indien er sprake is van een negatief toetsingsadvies moet bekeken worden hoe hiermee om te gaan. Dit kan in het uiterste geval betekenen dat het MER moet worden gewijzigd of aangepast en opnieuw ter inzage moet worden gelegd. Daarom is het gebruik maken van de vrijwillige advisering betreffende de startnotitie en het vrijwillig laten uitvoeren van een voortoets op het concept-MER in de voorfase aan te raden.*

Scope

De scope van dit onderdeel is beperkt tot:

- De periode waarin de m.e.r.-procedure wordt doorlopen en de activiteiten worden verricht die betrekking hebben op de totstandkoming van het definitieve MER.

B. Inpassingsplan

Doel van dit onderdeel is:

Het komen tot een vastgesteld inpassingsplan.

Resultaten inpassingsplan

Om dit doel te realiseren moeten de volgende resultaten worden bereikt:

1. *Er is een voorkeursalternatief (VKA) bepaald*

Hiervoor wordt:

- Het proces om te komen tot een VKA doorlopen: het is een iteratief proces waarbij steeds keuzes en afwegingen gemaakt moeten worden op de genoemde aspecten. Dit op basis van onderzoeken en gesprekken en signalen. Het gehele proces wordt zorgvuldig gedocumenteerd.
- (informeel) overleg gevoerd met regionale overheden en wordt interdepartementaal overleg gevoerd over het VKA
- op basis van deze afwegingen een keuze gemaakt voor het VKA door het ministerie van EZ in afstemming met het ministerie van I&M.

2. *Er is een voorontwerp rijksinpassingsplan opgesteld*

Daartoe wordt

- Een concept van het voorontwerp van het inpassingsplan opgesteld op basis van het VKA.

3. *Er is een voorbereidingsbesluit van kracht en ter inzage gelegd*

Daartoe wordt:

- een voorbereidingsbesluit genomen betreffende het voorkeursalternatief door het ministerie van EZ en van I&M (Wet ruimtelijke ordening). Met dit besluit geven de ministers van EZ en van I&M aan dat het gebied aangegeven in het besluit, bestemd is voor het nieuwe project. Dit om te voorkomen dat in de periode tot het vastleggen van het definitieve tracé zich alsnog ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de bestemming. Het voorbereidingsbesluit is één jaar geldig, binnen die periode moet het ontwerp- inpassingsplan ter inzage liggen.
- het voorbereidingsbesluit ter inzage gelegd
- kennis gegeven van het voorbereidingsbesluit in de Staatscourant. Vanaf dat moment is het voorbereidingsbesluit in werking.

4. *Er is BRO-overleg geweest over het voorontwerp- inpassingsplan (dit kan ook vóór het voorbereidingsbesluit, timing afhankelijk van situatie en draagvlak)*

Daartoe wordt:

- het voorontwerp- inpassingsplan (en het concept-MER) voorgelegd aan andere overheden en eventuele andere belanghebbenden in het kader van artikel 3.1.1. van het besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dit is een overleg met de besturen van betrokken gemeenten, waterschappen en de diensten van provincies en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening
- *Er is een ontwerp- inpassingsplan opgesteld en vastgesteld*

Daartoe wordt:

- de informatie uit het BRO-overleg verwerkt
- het ontwerp- inpassingsplan vastgesteld door de ministers van EZ en van I&M

5. *Het ontwerp- inpassingsplan is ter inzage gelegd*

6. *Er is een definitief rijksinpassingsplan opgesteld*

Daartoe wordt:

- het definitieve inpassingsplan opgesteld met verwerking van de zienswijzen en adviezen.
- Het definitieve inpassingsplan is vastgesteld door de ministers van EZ en van I&M

7. *Het vastgestelde definitieve rijksinpassingsplan is ter inzage gelegd*

8. *De beroepsfase is doorlopen*

Daartoe wordt:

- bezien of er beroep is ingediend bij de Raad van State. Bij toepassing van de RCR doet de Raad van State in één keer uitspraak op de beroepen, dit binnen 6 maanden na het einde van de beroepstermijn.

De scope van dit onderdeel is beperkt tot:

- de periode vanaf het komen tot een voorkeursalternatief tot het opstellen van het voorbereidingsbesluit tot en met het doorlopen van de beroepsfase.

C. Coördinatie afhandeling inpassingsplan en uitvoeringsbesluiten

Het doel van dit onderdeel is:

Het besparen van tijd door het stroomlijnen van de inspraak- en beroepsmomenten aangaande het inpassingsplan en de benodigde vergunningen en ontheffingen.

Resultaten coördinatie afhandeling inpassingsplan en uitvoeringsbesluiten

1. De inventarisatie van de benodigde vergunningen en ontheffingen is gedaan.

Daartoe:

- wordt een overzicht opgesteld van de benodigde vergunningen en ontheffingen door initiatiefnemer met behulp van BEP.
- 2. *Er zijn concepten opgesteld van de aanvragen voor de benodigde vergunningen en ontheffingen.*

Daartoe:

- stelt initiatiefnemer een eerste concept op van de benodigde aanvragen.
- voert initiatiefnemer op basis van dit eerste concept informeel vooroverleg met de regionale overheden over de eisen aan de aanvragen.

3. De definitieve aanvragen zijn ingediend

Daartoe:

- wordt het commentaar van bevoegde gezagen verwerkt door initiatiefnemer tot definitieve aanvragen
- worden de definitieve aanvragen verzonden aan bevoegde gezagen

4. Er is een eerste termijnbrief verstuurd aan de bevoegde gezagen

Daartoe:

- stelt het ministerie van EZ een termijnbrief op
- verstuurt het ministerie van EZ een termijnbrief aan de bevoegde gezagen met daarin de termijn waarbinnen de bevoegde gezagen ontwerpbesluit(en) moeten opstellen en indienen

5. Er zijn ontwerpbesluiten opgesteld betreffende het inpassingsplan en de benodigde vergunningen en ontheffingen

Daartoe:

- stellen de bevoegde gezagen ontwerpbesluiten op met standaardteksten van BEP.
- houdt BEP in de gaten of de betreffende bevoegde gezagen tijdig een ontwerpbesluit indienen

6. De ontwerpbesluiten, het ontwerp- inpassingsplan en het definitieve MER worden ter inzage gelegd

Daartoe:

- worden de ontwerpbesluiten en bijbehorende stukken verzameld en ter inzage gelegd
- worden de zienswijzen over de ontwerpbesluiten uit het inspraaktraject ontvangen door BEP, geanalyseerd door het ministerie van EZ met ondersteuning van initiatiefnemer en verwerkt door de betrokken overheden.

7. Er is een tweede termijnbrief voor de definitieve besluiten verstuurd aan de bevoegde gezagen

Daartoe:

- Stelt het ministerie van EZ een termijnbrief op
- verstuurt het ministerie van EZ een tweede termijnbrief aan de bevoegde gezagen met daarin de termijn waarbinnen de bevoegde gezagen de definitieve besluiten moeten opleveren.

8. Er zijn definitieve besluiten opgesteld.

Daartoe:

- worden op basis van o.a. de zienswijzen en opmerkingen het ontwerp- inpassingsplan en de ontwerpuitvoeringsbesluiten aangepast en definitief gemaakt door de bevoegde gezagen.

9. *De definitieve besluiten zijn ter inzage gelegd*

Daartoe:

- worden het definitieve inpassingsplan en de definitieve uitvoeringsbesluiten ter inzage

10. *De beroepsprocedure is doorlopen indien aan de orde*

De scope van dit onderdeel loopt van:

- de inventarisatie van de benodigde uitvoeringsbesluiten tot de terinzagelegging van de definitieve besluiten en eventueel het doorlopen van de beroepsprocedure

4.4 Planning

In onderstaande tabel zijn de mijlpalen van dit project opgenomen met daarbij een planning. Een aantal van de mijlpalen zal parallel worden uitgevoerd.

Mijlpalen	Start	Einde
Inrichten project en opstellen projectplan		
Opleveren startnotitie MER		
Startnotitie is ter inzage gelegd en verzonden aan wettelijke adviseurs en commissie voor de m.e.r.		
Richtlijnen zijn vastgesteld		
Opleveren concept-MER inclusief MMA		
Doorlopen proces om te komen tot VKA		
Vaststellen VKA		
Opleveren voorontwerp inpassingsplan		
Vaststellen voorbereidingsbesluit		
Opleveren ontwerp-inpassingsplan		
Vaststellen ontwerp-inpassingsplan		
Opleveren definitief MER (kan nog wijzigen naar aanleiding van wijzigingen in inpassingsplan)		
Inventarisatie benodigde uitvoeringsbesluiten gereed		
Opstellen conceptaanvragen		
Indienen definitieve aanvragen		
Ontwerputvoeringsbesluiten zijn opgesteld		
Ontwerpbesluiten zijn ter inzage gelegd (inpassingsplan, uitvoeringsbesluiten met als bijlage MER)		
Definitief inpassingsplan is opgesteld		
Definitieve uitvoeringsbesluiten zijn opgesteld		
Definitieve besluiten zijn ter inzage gelegd (inpassingsplan, uitvoeringsbesluiten)		
(eventueel) Beroepsprocedure is doorlopen		

BIJLAGE 4: Procedure Inpassingsplan van Provincie Noord-Holland in 10 stappen Versie 14 december 2011

1. Initiatief - start planvorming - uitzetten ontwikkellijnen (organisatie, RO, financiering, samenwerking, etc) - bij afwijzing van een aanvraag door derden (art. 3.9 Wro): PS besluiten binnen 8 weken	binnen 8 weken (streeftijd)
2. Andere instrumenten - GS motiveren de toepassing van het inpassingsplan en overwegen gebruik van alternatieve, voorwaardelijke, voorafgaande en flankerende instrumenten, zoals: > wijziging bestemmingsplan gemeente > aanvraag om vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) > Voorbereidingsbesluit (door PS, afhankelijk van noodzaak tot planologische voorbescherming, geen bezwaar mogelijk, art. 3.7 Wro en afd. 3.6 Awb) > Voorontwerp inpassingsplan (opstellen en ter inzage leggen op grond van de Inspraakverordening Provincie Noord-Holland) > Exploitatieplan (gelijk vaststellen met het inpassingsplan, art. 6.12, lid 4 Wro) > Milieu Effect Rapportage (op grond van Wet milieubeheer) > Overige instrumenten die bruikbaar of mogelijk zijn bij het specifieke project	
3. Bestuurlijk voornemen/start planvorming (Awb) - GS nemen een principebesluit over het voorbereiden van een inpassingsplan en formuleren van overwegingen, alternatieven, planning, etc in een concept- voornemen - PS (commissie) behandelt eerst het concept-voornemen met voorstellen/keuzes - Wanneer PS instemmen met het voornemen, zijn zij zich bewust dat zij na het - doorlopen van de procedure een wettelijk besluit over het inpassingsplan nemen - het bestuursorgaan (de provincie) geeft kennis van het voornemen (art. 1.3.1 Bro) - PS horen schriftelijk de raden (art. 3.26, lid 1 Wro), tenzij anders in het voornemen	moment 0
4. Concept-ontwerp inpassingsplan - NB! Bij doorlopen van de fase Voorontwerp Inpassingsplan (op grond van de inspraakverordening Provincie Noord-Holland) verdubbelt de proceduredtijd. - GS voeren benodigde onderzoeken uit (o.a. voor een eventuele MER) en passen bestaand provinciaal beleid toe - GS stellen een concept-ontwerp op (verbeelding, bestemmingen, regels en toelichting) - GS overleggen met wettelijke overlegpartners (art. 3.1.1 Bro), eventueel in combinatie met het horen der raad/raden, e.e.a. als bepaald in het voornemen - GS verzorgen communicatie met belanghebbende organisaties en burgers - GS vragen en betrekken het advies van de Commissie - Commissie geeft aan of zij eventuele indieners van zienswijzen fysiek wil horen	4 – 25 weken (facultatief) 4 – 25 weken (streeftijd)
- Ontwerp inpassingsplan - - GS leggen het ontwerp inpassingsplan ter inzage (art. 3.8 Wro,	6 weken (wettelijke)

afd. 3.4 Awb en Chw) met mogelijkheid tot naar voren brengen van zienswijzen door een ieder - GS geven actief kennis aan direct belanghebbenden, bv. geregistreerde eigenaren in geval van versnelde onteigening	termijn)
6. Vaststellen - GS behandelen zienswijzen (art. 3:14 t/m 3:17 Awb), verwerken die in een nota van antwoord en verwerken eventuele aanpassingen in het ontwerp inpassingsplan - Commissie adviseert over zienswijzen, antwoorden en aanpassingen en hoort desgewenst de indieners van de zienswijzen - PS stellen de nota van zienswijzen en beantwoording (samenvatting en brieven) vast en het al dan niet gewijzigde inpassingsplan (wettelijke termijn na termijn van ter inzage legging is maximaal 12 weken, zie art. 3.26 en 3.8 Wro)	12 weken (wettelijke termijn)
7. Bekendmaken • - GS doen mededeling aan indieners van zienswijzen en andere belanghebbenden • - het bestuursorgaan (de provincie) geeft kennis van (publiceert) het besluit: > binnen 2 weken na vaststelling (art. 3.8, lid 3 Wro) > binnen 6 weken na vaststelling bij zienswijzen door de inspecteur of bij wijzigingen, anders dan op grond van een zienswijze van de inspecteur > binnen 7 weken bij een reactieve aanwijzing door Onze Minister (art. 3.8, lid 6)	2 tot 7 weken (wettelijke termijn)
8. Beroep - GS handelen het vervolg van de procedure af - indieners van zienswijzen kunnen desgewenst beroep instellen (art. 8.2 Wro) bij Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State	6 weken (wettelijke termijn)
9. Van kracht en in werking - het besluit tot vaststellen van het inpassingsplan treedt in werking na afloop van de beroepstermijn (art. 3.8, lid 5 Wro) of, ingeval van een verzoek om een voorlopige voorziening, op het moment dat dit verzoek is afgewezen - het besluit treedt niet in werking bij een reactieve aanwijzing van het Rijk	binnen 6 maanden (wettelijke termijn)
10. Uitvoering – start realisatie	

BIJLAGE 5: Planning

T.b.v. Stuurgroep d.d. 6/9/2013 separaat aangeleverd

CONCEPT

CONCEPT