

Voorstel college

Portefeuillehouder

M.M.J. van Gent

Uiterste datum

10 september 2024

Van

Jos Struik

Programma

Vitaliteit

Datum B&W-vergadering	10 september 2024		
Volgnummer		B&W-agenda	Openbaar

Onderwerp
Safehouses

Kern van het voorstel
De zorg in de Safehouses kan niet voldoen aan de eisen die zijn gesteld aan de nieuwe voorwaarden van contractering binnen de inkoop Beschermd Wonen 2025. De zorg die geleverd wordt in een Safehouse is wezenlijk anders dan de zorg die geleverd wordt in een Beschermd Wonen setting. Regionaal is in het PHO van 18-07-2024 besloten om de inkoop voor safehouses met een eigen inkoop traject aan te besteden. Met dit voorstel vragen wij uw college met deze inkoopstrategie in te stemmen.

Adviesbesluit
Het college van burgemeester en wethouders besluit: 1. in te stemmen met de regionale inkoopstrategie voor Safehouses zodat dit inkooptraject in lijn wordt gebracht met overige lopende inkooptrajecten voor Wmo; 2. akkoord te gaan met de financiële implicaties zoals beschreven in de bijlage Uitwerking Financiën; 3. het eigen afgevaardigde regionale MO-lid op te dragen uitvoering te geven aan het regionale inkoopproces en hem/ haar de bevoegdheid tot het nemen van besluiten met betrekking tot de aanbestedingsprocedure te mandateren; 4. de burgemeester op grond van artikel 171, 2e lid Gemeentewet het eigen afgevaardigde MO-lid te machtigen tot het ondertekenen van de overeenkomst met de partijen die worden toegelaten.

Genomen besluit
Het college van burgemeester en wethouders besluit: Conform besloten

Aanleiding

Tot eind 2024 zijn er twee Safehouses gecontracteerd door middel van een Beschermd Wonen contract. Uit onderzoek is gebleken dat de zorg in de Safehouses niet kan voldoen aan de eisen die zijn gesteld aan de nieuwe voorwaarden van contractering binnen de inkoop Beschermd Wonen 2025.

De zorg die geleverd wordt in een Safehouse is wezenlijk anders dan de zorg die geleverd wordt in een Beschermd Wonen setting.

Dit betekent dat er aparte contracten afgesloten moeten worden voor de Safehouses. Aanvankelijk leek het mogelijk om bepaalde aanbieders rechtstreeks te contracteren, omdat de kosten volgens de gegevens van 2022 onder het drempelbedrag bleven voor een formele aanbesteding. Uit de cijfers van 2023 blijkt dat er een toename is geweest in het aantal aanvragen, wat heeft geleid tot hogere kosten. Deze kosten zijn nu boven het drempelbedrag gestegen, waardoor we verplicht zijn een aanbestedingsprocedure te volgen.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Bieden van een veilige woonomgeving waar cliënten aan hun herstel kunnen werken en ze professionele begeleiding krijgen om vaardigheden te ontwikkelen die nodig zijn om controle te behouden over hun leven, zoals het aanleren van een dagelijks ritme en het verbeteren van financiële vaardigheden.

Concreet richt het zich op cliënten met een verslavingsachtergrond die na een detoxopname behoefte hebben aan een vervolgplek om verder te werken aan hun herstel. Deze groep kan naast hun verslavingsproblematiek ook te maken hebben met andere psychiatrische en/of psychosociale uitdagingen.

Motivering per voorgesteld besluit

Het inkopen van een Safehouse past niet meer binnen het inkoop traject Beschermd Wonen

Een Safehouse wijkt af van Beschermd Wonen.

Deze verschillen omvatten:

- **Duur van de trajecten:** Een Safehouse-traject duurt altijd maximaal een jaar, terwijl een traject in een Beschermd Woonvorm minimaal 2 tot 3 jaar duurt.
- **Huisvesting en financiering:** In een Safehouse huren cliënten een kamer van de aanbieder, terwijl in een Beschermd Wonen setting een inkomensafhankelijke bijdrage wordt betaald aan de zorgaanbieder, zonder huurverplichtingen.
- **Toegang en voorwaarden:** Voorafgaand aan plaatsing in een Safehouse moet een cliënt altijd een detoxificatieprogramma doorlopen in een verslavingskliniek. Bovendien vereist een Safehouse absolute abstinentie, inclusief onthouding van gaming, terwijl dit in een Beschermd Wonen setting niet wordt verwacht.

- Ondersteuningsmethoden: In een Safehouse wordt veel nadruk gelegd op het Fellowship-principe, waarbij het groepsproces en onderlinge ondersteuning cruciaal zijn voor het handhaven van abstinentie. Hoewel er 24-uurs oproepbaarheid is in een Safehouse, is dit niet altijd nabij, in tegenstelling tot de voorwaarden bij een plaatsing in Beschermd Wonen.
- Een Safehouse kan geen Beschermd Thuis bieden, aangezien zij hoofdzakelijk buiten de regio actief zijn. Dit is een voorwaarde wat gesteld wordt aan de Beschermd Wonen aanbieders. Dit om doorstroom vanuit het Beschermd Wonen te bevorderen.

De kop4 sluit aan bij bovenregionale ontwikkelingen en landelijke ontwikkelingen

Op dit moment werken de verschillende aangrenzende gemeenten allemaal anders als het gaat om de financiering van een Safehouse. Wat overeenkomt is dat zij de trajecten in een Safehouse lostrekken van Beschermd Wonen en hier een apart inkooptraject voor opstarten. Er is een bovenregionale samenwerking opgestart onder leiding van Stimulans met al doel een Safehouse profiel op te stellen met daarbij een passend tarief. Dit moet voor eind 2024 zijn afgerond.

Daarnaast is landelijk te zien dat gemeenten de financiering van een Safehouse lostrekken van de financiering van Beschermd Wonen.

Geen andere passende financieringsmogelijkheden

Tot 2019 werd een traject in een Safehouse gefinancierd vanuit de zorgverzekeringswet. Daarna is dit overgegaan naar de WMO. Omdat deze trajecten veel leken op een traject in Beschermd Wonen werd dit tarief gehanteerd omdat gemeenten nog niet goed wisten wat ze hiermee aan moesten.

Er is contact geweest met de VNG om te informeren of er andere mogelijkheden zijn buiten de WMO om, om deze trajecten te financieren. Dit is er niet. Zij verwijzen naar het de handreiking Safehouses (2020) waarin staat dat het onder Beschermd Wonen valt maar dat een gemeente hierin vrij is om er zelf afspraken over te maken met Safehouses.

Gezien de verschillen tussen een Beschermd Wonen traject en een Safehouse traject kiezen de gemeenten in de Kop ervoor om de financiering los te trekken van de inkoop Beschermd Wonen omdat dit aansluit bij de omliggende gemeenten. Kosten worden gefinancierd door Den Helder als centrumgemeente en passen binnen de bestaande budgetten van Beschermd Wonen.

Grip op kosten

Er is een toename te zien van cliënten die doorverwezen worden naar verschillende Safehouses. Deze Safehouses hanteren verschillende tarieven, variërend van 120 euro per etmaal tot 300 euro per etmaal. Om grip te houden op de kosten en cliënten een vast aanbod te bieden, wordt het product Safehouse aanbesteed met een passend tarief.

Een Safehouse traject is een onderdeel van Beschermd Wonen net als Beschermd Thuis en valt onder de centrumgemeente.

Cliënten kunnen een traject volgen bij het gecontracteerde aanbod tegen een vast tarief. Dit tarief is lager dan het tarief voor Beschermd Wonen en sluit aan bij de tarieven die in omliggende regio's worden gebruikt. Het tarief wordt een all-in etmaal tarief waarin standaard 8 uur individuele begeleiding, 4 uur groepsbegeleiding en het component toezicht zijn opgenomen. De uren zijn in afstemming met Safehouse aanbieders tot stand gekomen en gaan uit van een gemiddelde.

Dit is niet meegenomen in het kostprijs onderzoek omdat pas in een later stadium bleek dat er niet onderhands gegund kon worden vanwege de toename in de aanmeldingen en daarmee de gestegen kosten.

Het bedrag komt uit rond de 124,47 euro per etmaal. Dit bedrag kan nog iets hoger of lager worden op het moment dat de tarieven voor begeleiding en groepsbegeleiding worden vastgesteld. Dit tarief is aanzienlijk lager dan het gemiddelde tarief van 163,75 euro per etmaal dat momenteel wordt gehanteerd.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

Een klein risico is dat er onvoldoende Safehouses zich inschrijven. Belangrijk is daarom dat de organisaties actief benaderd worden. Er zijn voor deze vorm van zorg geen directe alternatieven.

Alternatieven (incl. argumenten)

N.v.t.

Financiële gevolgen	
Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: Cluster:
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel:
Fiscale gevolgen	

Toelichting:

Communicatie

De aanbesteding wordt gepubliceerd op Tendersnet.

Bijlagen

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. Inkoopstrategie2. Uitwerking financiën3. Memo raad safehouses |
|--|