

Voorstel raad

Nummer

B.2

Portefeuillehouder

M. Versteeg

Contact en vragen via

Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
25 februari 2025	28 januari 2025

Onderwerp

Bindend advies omgevingsvergunning voor het verplaatsen/oprichten van een pluimveebedrijf (kippen) aan de Oudelandeweg in Middenmeer.

Kern van het voorstel

De initiatiefnemer wil een pluimveebedrijf (kippen) gaan exploiteren. Dit initiatief betreft een locatie op perceel WRG03-D-614, op het adres Oudelandeweg in Middenmeer naast nr. 53, nabij de Alkmaarseweg. Voor de verplaatsing is door de toenmalige gemeente Wieringermeer met initiatiefnemer een overeenkomst (inspanningsverplichting) gesloten om dit mogelijk te maken. Het initiatief valt buiten de kaders van het tijdelijke omgevingsplan en moet, om mee te kunnen werken met een separate planologische procedure (Bopa) vergund worden. Hiervoor is een omgevingsvergunning aangevraagd. Hierop is de lijst van categorieën voor bindend advies vastgesteld door uw raad van toepassing.

Voorgesteld besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor:
een positief bindend advies te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning voor het verplaatsen/oprichten van een pluimveebedrijf (kippen) op perceel WRG03-D-614, op het adres Oudelandeweg in Middenmeer naast nr. 53 onder de voorwaarde dat het besluit niet in strijd is met de instructie(regels) van Rijk en provincie.

Wettelijke grondslag

Artikel 16.15a lid b sub 1 Omgevingswet en de lijst voor [bindend advies](#) vastgesteld door uw raad. In dit geval is sprake van de categorie *a. Intensieve veehouderijen* zoals opgenomen in de lijst voor bindend advies.

De gemeenteraad besluit:

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 februari 2025.

Griffier

Burgemeester

Aanleiding

De initiatiefnemer wil een pluimveebedrijf (kippen) gaan exploiteren. Dit initiatief betreft een locatie op perceel WRG03-D-614, op het adres Oudelandeweg in Middenmeer naast nr. 53. Voor de verplaatsing is met initiatiefnemer een overeenkomst (inspanningsverplichting) gesloten om dit mogelijk te maken. De ondernemer was voorheen op Agriport gevestigd. Het initiatief valt buiten de kaders van het tijdelijke omgevingsplan en moet om mee te kunnen werken met een separate planologische procedure (Bopa) vergund worden. Hiervoor is een omgevingsvergunning aangevraagd. Hierop is de lijst van categorieën voor bindend advies vastgesteld door uw raad van toepassing. In het geval van het ontwikkelen van een intensieve veehouderij, zoals hier het geval is, is een bindend advies nodig.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

- Betrouwbaar bestuur zijn door invulling en uitvoering te geven aan de afgesloten overeenkomst tussen de initiatiefnemer en de toenmalige gemeente Wieringermeer.
- Het verbeteren van het dierenwelzijn (de stallen vallen onder het beter leven keurmerk).
- Invulling geven aan de Omgevingsvisie m.b.t. Agrarische sector.

Motivering per voorgesteld besluit

Globale geschiedenis

Aan de Tussenweg 10 in Middenmeer zat een kippenhouderij. Dat kippenbedrijf is opgekocht door de initiatiefnemer. In het bestemmingsplan Buitengebied 1996 Wieringermeer was dit planologisch gebruik toegestaan (7.500 m² aan gebouwen voor intensieve veehouderij).

De Tussenweg is gelegen in het kassengebied van Agriport A7. Een gebruik als kippenbedrijf op deze plek was (hoewel planologisch toegestaan) niet volgens de gewenste beleidsrichting van de gemeente Wieringermeer. Initiatiefnemer was bereid om het bedrijf aan de Tussenweg te beëindigen c.q. niet in gebruik te nemen en te verplaatsen naar een locatie op de hoek Oudelandeweg/Alkmaarseweg in Middenmeer. De locatie hoek Oudelandeweg/Alkmaarseweg was in het gemeentelijke Structuurplan Wieringermeer 2006 gelegen in een gebied waar grote agrarische bedrijven (>2 hectare) gevestigd konden worden (megabedrijven) en ketenintegratie plaats kon vinden (van eitje tot kipfilet). Voor de verplaatsing is in 2011 een overeenkomst gesloten (inspanningsverplichting) tussen de initiatiefnemer en de voormalige gemeente Wieringermeer.

Vergunningen en planologische kaders

Initiatiefnemer had op de locatie Tussenweg 10 de beschikking over een milieuvergunning d.d. 15 september 2009 voor het houden van 75.676 vleeskuikens (tot 13 september 2017). In de historie bij de aanvraag staat dat in 2008 er een omgevingsvergunning Milieu is verleend door de toenmalige gemeente Wieringermeer voor het houden van 474.506 vleeskuikens op een oppervlakte van 7.500 m². Voor de inrichting was ook een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming verleend op 10 november 2015.

Op 2 mei 2017 heeft de gemeenteraad van Hollands kroon het bestemmingsplan voor de bedrijfsverplaatsing Oudelandeweg/Alkmaarseweg vastgesteld. Ook is een omgevingsvergunning milieu verleend voor het houden van 550.000 vleeskuikens in drie Patio-stallen. I.v.m. stikstof is het bestemmingsplan op 11 april 2018 vernietigd door de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2018:1185).

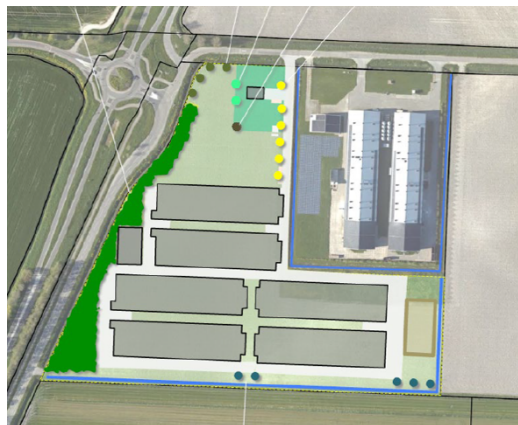
Nieuwe aanvraag

In de overeenkomst uit 2011 is afgesproken dat bij een vernietiging partijen zoeken naar een oplossing. In augustus 2022 is bij de gemeente een principeverzoek ingediend voor het beoogde plan en op 9 november 2022 zijn er op verzoek van de gemeente aanvullingen ter verduidelijking van dit plan ingediend. Op 1 oktober 2024 is een aanvraag omgevingsvergunning/bopa ingediend bij de gemeente en een aanvraag omgevingsvergunning activiteit Flora en Fauna bij de provincie. Naar aanleiding hiervan wordt nu deze

aanvraag voor bindend advies aan uw raad voorgelegd. De aanvraag betreft een inrichting voor maximaal 220.000 kuikens.

Gemaakte afspraken worden gerespecteerd

Tussen de gemeente Wieringermeer en de initiatiefnemer is een privaatrechtelijke overeenkomst gesloten, zie bijlage 5. Voor de gemeente is relevant dat er in deze overeenkomst een inspanningsverplichting is opgenomen om het bedrijf van de Tussenweg naar een locatie aan de Oudelandeweg te verplaatsen (de locatie waar het nu over gaat). Verplaatsing was ingezet vanwege de ontwikkeling van Agriport A7. Deze afspraak is de gemeente eerder nagekomen door het bestemmingsplan Verplaatsing Pluimveebedrijf Het Kippenhok v.o.f. vast te stellen. Dit bestemmingsplan is door de Raad van State vernietigd. In het geval van vernietiging van het bestemmingsplan is de afspraak dat partijen proberen om het project alsnog te realiseren. Vanwege de gebondenheid aan de overeenkomst is er geen ruimte voor heroverweging. Met voorliggend voorstel geven we hier invulling aan.



Het plan past niet binnen het geldende tijdelijk deel van het omgevingsplan

Op 6 november 2014 heeft de gemeenteraad het tijdelijke omgevingsplan/bestemmingsplan 'Buitengebied Wieringermeer 2009, eerste partiële herziening' vastgesteld. De gronden van het betreffende perceel hebben in dit bestemmingsplan de enkelbestemming 'Agrarisch' (artikel 3) en de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radar' (artikel 27.3).

De op de plankaart voor *Agrarisch* aangewezen gronden zijn bestemd voor een grondgebonden agrarisch bedrijf en daarbij behorende bedrijfswoning.

Het initiatief past niet binnen de regels van het tijdelijke omgevingsplan omdat er geen bouwvlak aanwezig is op de locatie en ter plaatse geen aanduiding “intensieve veehouderij” zit. Om het plan toch mogelijk te maken heeft de aanvrager ervoor gekozen om voor deze activiteit een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplan activiteit aan te vragen (Bopa). De locatie van het initiatief wordt in de afbeeldingen hierboven weergegeven.

Ontwikkeling past in onze omgevingsvisie

In de omgevingsvisie is het volgende kader opgenomen:

Wij verlenen waar mogelijk medewerking aan het realiseren van nieuwe agrarische bouwblokken. Bij het realiseren van nieuwe bouwblokken, hanteren wij een ja, tenzij- houding. In de beoordeling zijn inpassing in en de effecten op de omgeving de belangrijkste criteria.

Als uitwerking is opgenomen:

Uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijen is in Hollands Kroon mogelijk. Wel vraagt dit om een goede dialoog met de omgeving. Dit is een onderwerp dat zich leent voor een projectatelier, waarbij maatwerk kan worden geleverd.

Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Het bevoegd gezag mag een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit alleen verlenen met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Uit de ingediende onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving blijkt dat er sprake kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voor de inhoud van de onderbouwing wordt verwezen naar bijlage 1. In de zin hiervoor is bewust genoemd dat er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties kan zijn. Dit omdat het plan ter advisering nog bij diverse partijen ligt (Omgevingsdienst, veiligheidsregio, provincie, waterschap, etc). Dit doet niet af aan de mogelijkheid om nu al een bindend advies te geven.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

- Dit initiatief valt onder de categorie intensieve veehouderij. Intensieve veehouderij is een politiek en maatschappelijk gevoelig onderwerp. Het college is verplicht om overeenkomstig het advies van de gemeenteraad te besluiten. Dit volgt uit artikel 16.15b van de Omgevingswet. Het besluit mag echter niet in strijd zijn met de instructie(regels) van Rijk en provincie en een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.
- De raad kan gemotiveerd een negatief bindend advies afgeven. Bij een negatief bindend advies wordt de aanvraag omgevingsvergunning geweigerd.

Alternatieven (incl. argumenten)
N.v.t.

Financiële gevolgen	
Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: Cluster:
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel:
Fiscale gevolgen	
Toelichting: Voor de ontwikkeling van dit initiatief wordt met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst of nadeelcompensatie overeenkomst gesloten.	

Communicatie
De initiatiefnemer heeft voor dit project op verschillende niveaus participatie uitgevoerd. Onder andere door een informatiebijeenkomst en gesprekken met de initiatiefnemer of de bedrijfsadviseur met omwonenden over het aangepaste plan. Alle door de initiatiefnemer geïdentificeerde stakeholders, binnen een afstand van 1 kilometer vanaf de grens van de inrichting, zijn geïnformeerd. Voor meer informatie en de uitkomst van de participatie wordt verwezen naar het volledige participatieplan met bijlagen dat als bijlage 4 aan dit voorstel is toegevoegd.

Bijlagen
1. GOFLO_het Kippenhok 2. Kippenhok_Si-02 3. Kippenhok_Mb-24 4. Participatieplan Het Kippenhok 5. Overeenkomst Gemeente Wieringermeer