

Voorstel raad

Nummer

B.4

Portefeuillehouder

M. Versteeg

Contact en vragen via

Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
10 juli 2025	16 juni 2025

Onderwerp
Bindend advies oprichten van een pluimveebedrijf Oudelandeweg Middenmeer

Kern van het voorstel
De initiatiefnemer wil een pluimveebedrijf (kippen) gaan exploiteren. Dit initiatief betreft een locatie op perceel WRG03-D-614, op het adres Oudelandeweg in Middenmeer naast nr. 53, nabij de Alkmaarseweg. Voor de verplaatsing is met initiatiefnemer in het verleden een overeenkomst (inspanningsverplichting) gesloten om dit mogelijk te maken. Deze aanvraag past niet binnen het omgevingsplan en valt onder de categorie waarvoor een bindend advies van de raad nodig is.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor: een positief bindend advies te geven over de aanvraag omgevingsvergunning voor het oprichten van een pluimveebedrijf (kippen) op het perceel WRG03-D-614, op het adres Oudelandeweg in Middenmeer naast nr. 53.

Wettelijke grondslag
Artikel 16.15a lid b sub 1 Omgevingswet en de lijst voor bindend advies vastgesteld door uw raad. In dit geval is sprake van de categorie <i>a. Intensieve veehouderijen</i> zoals opgenomen in de lijst voor bindend advies.

De gemeenteraad besluit:

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 10 juli 2025.

Griffier

Burgemeester

Aanleiding

Tot en met 2016 exploiteerde initiatiefnemer een pluimveehouderij aan de Tussenweg 10 te Middenmeer. De voormalige gemeente Wieringermeer heeft in 2011 een overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer voor het verplaatsen van het bedrijf om de verdere ontwikkeling van de glastuinbouwlocatie Agriport A7 mogelijk te maken. De ontwikkeling van Agriport A7 aan de Tussenweg is inmiddels gerealiseerd.

Aan de locatie aan de Tussenweg 10 konden tot 13 september 2017 75.676 vleeskuikens worden gehouden conform de omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) d.d. 15 september 2009. Voor de inrichting was eveneens een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming verleend d.d. 10 november 2015.

Voor de verplaatsing is met initiatiefnemer een overeenkomst (inspanningsverplichting) gesloten om dit mogelijk te maken (zie bijlage 6).

Het voornemen van initiatiefnemer is om zijn bedrijf te verplaatsen naar de Oudelandeweg ongenummerd te Middenmeer. Het perceel is op dit moment in gebruik als cultuurgrond.

Op 2 mei 2017 heeft de gemeenteraad van Hollands Kroon het bestemmingsplan voor de destijds beoogde situatie aan de Oudelandeweg ongenummerd vastgesteld. Echter is het bestemmingsplan op 11 april 2018 vanwege stikstof door de Raad van State vernietigd ([ECLI:NL:RVS:2018:1185](#)). Ook is de destijds verleende natuurvergunning op 5 juni 2019 door de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2019:2244) vernietigd.

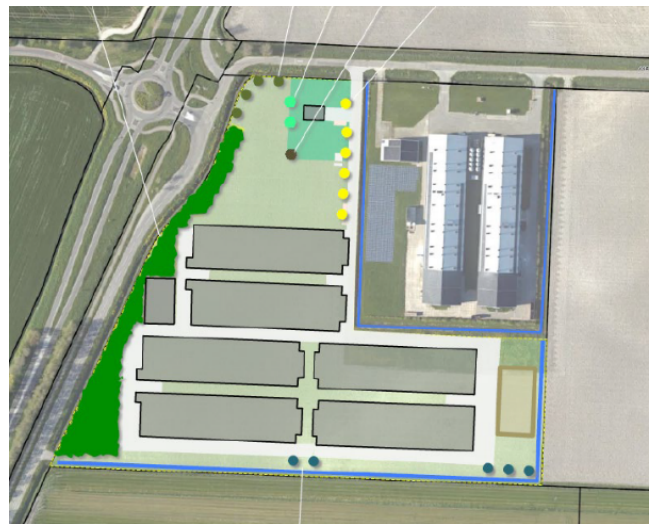
Voor het oprichten en inwerking hebben van een vleeskuikenhouderij is d.d. 17 oktober 2017 een omgevingsvergunning (milieu) verleend voor het houden van 549.999 vleeskuikens in drie Patio-stallen op het perceel WRG03-D-614, Oudelandeweg in Middenmeer (naast nr. 53). Door ontwikkelingen in de markt en maatschappij wil aanvrager de eerder beoogde plannen wijzigen. In verhouding tot de verleende vergunning worden er minder dieren gehouden, en worden deze ook gehouden volgens het criteria Beter Leven 1-ster van de Dierenbescherming. Hiermee speelt initiatiefnemer in op de ontwikkeling van Nederlandse retailers, die vanaf 1 januari 2023 enkel nog Beter Leven pluimveevlees verkopen.

Om deze reden is aanvrager voornemens het bedrijf, op dezelfde locatie, ten opzichte van de verleende vergunning milieuvergunning te gaan wijzigen. De vleeskuikens zullen worden gehouden in zes nieuwe pluimveestallen met een totaal capaciteit van 220.000 vleeskuikens

Vier stallen hebben een stalcapaciteit van 37.100 vleeskuikens en twee stallen hebben een stalcapaciteit van 35.800 vleeskuikens. Op alle stallen worden chemische luchtwassers toegepast. Verder zal een bedrijfsgebouw worden gerealiseerd ten behoeve van een kantine, opslag van stro en werktuigenberging.

Het initiatief valt buiten de kaders van het tijdelijke omgevingsplan. Om mee te kunnen werken moet een procedure worden doorlopen voor een Buitenplanse Omgevingsplan Activiteit (BOPA). Hiervoor is een omgevingsvergunning aangevraagd. Deze aanvraag wordt behandeld onder de Omgevingswet. Hierop is de lijst van categorieën voor bindend advies vastgesteld door uw raad van toepassing. In het geval van het ontwikkelen van een intensieve veehouderij, zoals hier het geval is, is een bindend advies nodig.

Dit verzoek is eerder aan u voorgelegd voor een bindend advies, maar voor de behandeling in uw raad op verzoek van het college van de agenda gehaald. Reden hiervoor was dat nog niet alle adviezen vanuit de externe partners ontvangen en verwerkt waren in de stukken. Dit is nu wel het geval. In de 'Goede Onderbouwing van de effecten op de Fysieke Leefomgeving' (GOFLO) die aan de bijlagen is toegevoegd zijn alle aanvullingen en wijzigingen geel gemarkeerd.



Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

- Betrouwbaar bestuur zijn door invulling en uitvoering te geven aan de afgesloten overeenkomst, waarin een inspanningsverplichting is opgenomen tussen de initiatiefnemer en de voormalige gemeente Wieringermeer.
- Het verbeteren van het dierenwelzijn (de stallen vallen onder het beter leven keurmerk).
- Invulling geven aan de Omgevingsvisie ten aanzien van de ontwikkelingsmogelijkheden van de agrarische sector.

Motivering per voorgesteld besluit

1.1 Gemaakte afspraken worden gerespecteerd

Tussen de gemeente Wieringermeer en de initiatiefnemer is een privaatrechtelijke overeenkomst gesloten, zie bijlage 6. Voor de gemeente is relevant dat er in deze overeenkomst een inspanningsverplichting is opgenomen om het bedrijf van de Tussenweg naar een locatie aan de Oudelandeweg te verplaatsen (de locatie waar het nu over gaat). Verplaatsing was ingezet vanwege de ontwikkeling van Agriport A7. Deze afspraak is de gemeente eerder nagekomen door het bestemmingsplan Verplaatsing Pluimveebedrijf Het Kippenhof v.o.f. vast te stellen. Dit bestemmingsplan is echter door de Raad van State vernietigd. In het geval van vernietiging van het plan is de afspraak dat partijen proberen om het project alsnog te realiseren. Met voorliggend voorstel geven we hier invulling aan.

1.2 Het plan past niet binnen het geldende tijdelijk deel van het omgevingsplan

Op 6 november 2014 heeft de gemeenteraad het tijdelijke bestemmingsplan 'Buitengebied Wieringermeer 2009, eerste partiële herziening' vastgesteld. Dit bestemmingsplan maakt nu onderdeel uit van het tijdelijk omgevingsplan Hollands Kroon. De gronden van het betreffende perceel hebben in dit bestemmingsplan de enkelbestemming 'Agrarisch' (artikel 3) en de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radar' (artikel 27.3).

De op de plankaart voor *Agrarisch* aangewezen gronden zijn bestemd voor een grondgebonden agrarisch bedrijf en daarbij behorende bedrijfswoning.

Het initiatief past niet binnen de regels van het tijdelijke omgevingsplan Hollands Kroon nu er geen bouwvlak aanwezig is op de locatie en ter plaatse geen aanduiding "intensieve veehouderij" zit.

Om het plan toch mogelijk te maken heeft de aanvrager ervoor gekozen om voor deze activiteit een omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking (BOPA) aan te vragen. De locatie van het initiatief wordt in de afbeeldingen hierboven weergegeven.

1.3 Ontwikkeling past in onze omgevingsvisie

In de omgevingsvisie is het volgende kader opgenomen:

Wij verlenen waar mogelijk medewerking aan het realiseren van nieuwe agrarische bouwblokken. Bij het realiseren van nieuwe bouwblokken, hanteren wij een ja, tenzij- houding. In de beoordeling zijn inpassing in en de effecten op de omgeving de belangrijkste criteria.

Het voorliggende initiatief past binnen deze kaders.

Als uitwerking is opgenomen:

Uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijen is in Hollands Kroon mogelijk. Wel vraagt dit om een goede dialoog met de omgeving. Dit is een onderwerp dat zich leent voor een projectatelier, waarbij maatwerk kan worden geleverd.

Het participatieplan en de uitkomsten van de participatie zijn opgenomen in bijlage 5.

Het initiatief betreft overigens een verplaatsing en uitbreiding van een bestaand bedrijf.

1.4 Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Het bevoegd gezag mag een omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking (BOPA) alleen verlenen met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Uit de ingediende onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving blijkt dat er sprake kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voor de inhoud van de onderbouwing wordt verwezen naar bijlage 1. In de zin hiervoor hebben we bewust genoemd dat er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties kan zijn.

Er moet namelijk nog een milieueffectrapportage (mer) worden opgesteld. Dit mer maakt uiteindelijk onderdeel uit van de onderbouwing van de BOPA onderdelen 'afwijken van de regels van het omgevingsplan' en 'bouwen' en het onderdeel 'natuur'. Onder de Omgevingswet is deze 'natuuractiviteit' niet meer automatisch onlosmakelijk verbonden met een BOPA. Aanvrager is geadviseerd een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) op te stellen en deze, voor te leggen aan de [commissie voor de milieueffectrapportage](#).

De aanvrager heeft ervoor gekozen een mer op te stellen nadat een positief bindend advies is afgegeven met betrekking tot deze ontwikkeling, dit o.a. vanwege de kosten die gemoeid gaan met het opstellen van een mer. Het mer moet onder meer de effecten van een project op Natura 2000-gebieden in beeld brengen en ook stikstofuitstoot wordt beschouwd als een milieueffect dat moet worden onderzocht in het mer. Ook het eventuele 'saldere' van stikstof en het toepassen van 'luchtwassers' of andere technologische ontwikkelingen op het gebied van stikstofuitstoot/stikstofreductie maken onderdeel uit van het mer. Ook het uiteindelijke mer zal worden voorgelegd aan de MER-cie.

Het nu afgeven van een positief bindend advies betekent dus niet dat de aanvraag, zoals deze nu is ingediend, ook verleend kan worden, de definitieve afweging vindt plaats na beoordeling van het mer door de MER-cie.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

- Dit initiatief valt onder de categorie intensieve veehouderij. Intensieve veehouderij is een politiek en maatschappelijk gevoelig onderwerp. Bekend is dat nieuwe initiatieven voor intensieve veehouderijbedrijven juridisch en ecologisch moeilijk realiseerbaar zijn. Innovatieve technieken, zorgvuldige locatiekeuze en goede onderbouwing zijn hierin belangrijke onderdelen. De mer die onderdeel zal uitmaken van de Omgevingsvergunning voor het onderdeel 'Natuur' zal hieraan invulling geven.
- Er is een privaatrechtelijke overeenkomst met daarin een inspanningsverplichting vanuit het college om aan dit initiatief mee te werken.

Alternatieven (incl. argumenten)

N.v.t.

Financiële gevolgen

Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: Cluster:
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel:
Fiscale gevolgen	

Toelichting: Voor de ontwikkeling van dit initiatief is met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst of nadeelcompensatie overeenkomst gesloten.

Communicatie

De initiatiefnemer heeft voor dit project op verschillende niveaus participatie uitgevoerd. Te denken valt aan een informatiebijeenkomst en gesprekken met de initiatiefnemer of de bedrijfsadviseur over het aangepaste plan. Alle door de initiatiefnemers geïdentificeerde stakeholders, binnen een afstand van 1 kilometer vanaf de grens van de inrichting, zijn geïnformeerd. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige participatieplan dat als bijlage 5 aan dit voorstel is toegevoegd.

Bijlagen

1. GOFLO het Kippenhok (geredigeerd)
2. GOFLO (definitief incl. bijlagen)
3. Kippenhok_Si-02
4. Kippenhok_Mb-24
5. Participatieplan Het Kippenhok
6. Overeenkomst Weel
7. Samenvatting ingebrachte adviezen
8. Advies OD NHN NRD
9. Advies OD NHN BOPA
10. Advies OD NHN EV
11. Advies VR NHN Brandveiligheid
12. Advies HHNK
13. HHNK Digitale watertoets
14. Advies GGD