

**JAARVERSLAG VERGUNNINGEN
TOEZICHT & HANDHAVING (VTH)
2023**



Inhoudsopgave

1. INLEIDING	3
1.1. BEOORDELING DOOR PROVINCIE NOORD-HOLLAND	3
2. NIEUW VTH-BELEID 2024-2028	4
3. WAT HEBBEN DE TEAMS IN 2023 BEREIKT	4
3.1 TEAM OMGEVINGSONTWIKKELING	5
3.1.1 Samenstelling Team 2023.....	5
3.3 DOELEN PER TEAM.....	5
3.3.1 Vergunningen/ Omgevingsontwikkeling 2023	5
3.2. TEAM APV	8
3.4 TEAM TOEZICHT	11
3.5 GEZAMENLIJKE DOELEN TEAM T&I EN HANDHAVING.....	12
4. MONITORING WERKZAAMHEDEN	15
4.1 WABO-VERGUNNINGEN/ PROCEDURES:	15
4.2. APV	17
4.3 HANDHAVING	19
4.4 TOEZICHT EN INSPECTIE	21
5. MONITORING PERSONEELSKOSTEN.....	22

1. Inleiding

Verslaglegging

Na afloop van het kalenderjaar wordt een jaarverslag opgesteld voor het college, waarin tenminste over de volgende onderwerpen wordt gerapporteerd:

- De uitvoering en voortgang van de voorgenomen activiteiten uit het uitvoeringsprogramma VTH;
- Of de uitvoering van deze activiteiten heeft bijgedragen aan de voortgang van de beleidsdoelen uit het VTH-beleidsplan;
- Of het VTH-beleidsplan (mede op basis van bovenstaande) eventueel aangepast moet worden.
- Of de VTH-organisatie nog voldoet aan de wettelijke kwaliteitscriteria.

Evaluatie

Voordat een beleidsperiode is verstreken, wordt ten behoeve van het nieuwe beleid een evaluatie uitgevoerd. Er wordt dan beoordeeld of:

- Vastgestelde beleidsdoelen uit het VTH-beleidsplan zijn bereikt;
- De voorgenomen activiteiten uit het VTH-beleidsplan zijn uitgevoerd;
- Er aan de afspraken is voldaan die met externe partijen zijn gemaakt.

1.1. Beoordeling door provincie Noord-Holland

Wij krijgen van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) van de Provincie Noord-Holland feedback op de kwaliteit van ons VTH-beleid en de uitvoering daarvan. Jaarlijks controleert de provincie Noord-Holland de handhavingsdocumenten, te weten de kadernota, het uitvoeringsprogramma en het jaarverslag. Het IBT geeft een oordeel over de tijdige bestuurlijke vaststelling en actualisatie van de VTH-documenten. Tevens beoordelen zij de naleving van een selectie uit de procescriteria VTH.

1.2. Verbeterpunten op basis ambtelijke beoordeling

Hollands Kroon heeft geen strategisch en operationeel beleid vastgesteld met daarnaast een uitvoeringsprogramma, maar een hybride plan met looptijd van 1 jaar. Voor 2024 moeten we daarom concreet:

1. Meerjarige Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (2024-2028) gebaseerd op een analyse van problemen die zich op gebied van VTH in Hollands Kroon voordoen;
2. Een beschrijving van de methode om te bepalen of de doelen zijn bereikt; welke criteria gehanteerd worden ter beoordeling van meldingen en vergunningaanvragen en de werkwijze van verlenen van vergunningen;
3. Ten behoeve van de handhavingsstrategie dient het beleidsdocument aan te geven welke afspraken er zijn gemaakt met medeoverheden (inclusief omgevingsdienst en veiligheidsregio) en welke met het Openbaar Ministerie met betrekking tot strafrechtelijke vervolging

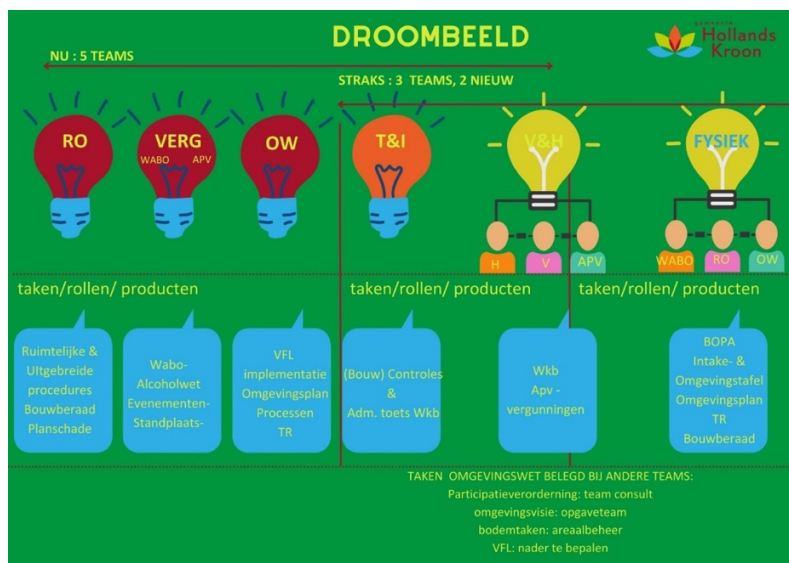
4. Inzicht bieden in de wijze waarop naleving van wetgeving handhaaft
5. Welke financiële en personele middelen u voor zowel de beschreven uitvoerings- als handhavingswerkzaamheden nodig heeft om de doelen te bereiken.

2. Nieuw VTH-beleid 2024-2028

Voor 2022 is er gekozen voor een eenjarig strategisch beleid dat tevens het uitvoeringsprogramma was. Dit wegens de nieuwe samenstelling van het College en het nog nadere bepalen van gezamenlijke ambities en bijgevolg doelen capaciteit en middelen. Hoewel voor 2024 het desgewenst was om wederom te werken met een vergelijkbare constructie is na gesprek met de Provincie en de ambtelijke beoordeling gekozen om een meerjarig beleid op te stellen. Hierbij sluiten we aan bij de 4-jarige periode dat het College primair is aangesteld. Hetgeen maakt dat de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (hierna: U&A-strategie) zich richt op de kalenderjaren 2024 tot 2028. Per jaar wordt er een uitvoeringsprogramma geschreven waarbij de ambities nader zijn uitgewerkt inde doelen voor dat kalenderjaar, rekening houdende met haalbaarheid (aldus beschikbare middelen en capaciteit) Uitgangspunt hierbij zijn de eerder ambities uit 2023, maar tevens de nieuwe ambities welke op basis van de begroting 2024-2028 en diverse Collegevoorstellen tot stand zijn gekomen. In de U&A leest u hierover meer.

3. Wat hebben de Teams in 2023 bereikt

In 2022 is een “Droombeeld” ontstaan voor de teamsamenstelling VTH. Dit ‘Droombeeld’ is in opdracht van de Directie en bestaat uit een herverdeling van de eerdergenoemde teams RO, Vergunningen, Toezicht en Inspectie en Handhaving. Uitgangspunt is een dienstverlenende en flexibele organisatie. De ‘Ja tenzij’ houding staat centraal en daar waar er parallellen in werkzaamheden voorkomen wordt aansluiting gezocht.



3.1 Team Omgevingsontwikkeling

De Teams RO en Vergunningen zijn in het 4^{de} kwartaal van 2022 samengevoegd en hebben in de loop van 2023 diversie sessies gehad en doelen aangescherpt. Uitgangspunt is dat de manier van advisering vrijwel gelijk voor de adviseurs van beide teams is en dat ze veel samenwerken in het kader van de intake -en omgevingstafel. Ook het proces BOPA vs OPA is nagenoeg hetzelfde en komt het bij de beoordeling neer op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Omdat scheidslijn tussen de werkzaamheden van de teams RO en Vergunningen steeds meer vervaagt zijn juist deze teams samengevoegd. Daarnaast kan door de samenwerking in de integraliteit worden bevorderd en kan met een grotere groep kan flexibeler ingespeeld op de hoeveelheid aanvragen. In een later stadium kan gekeken worden hoe taken en rollen verdeeld kunnen worden en of er behoefte is aan het werken in duo's.

3.1.1 Samenstelling Team 2023

Het team Omgevingsontwikkeling bestaat op dit moment uit 16 vaste medewerkers waarvan 3 vergunningverleners. Daarnaast worden de werkzaamheden ook uitgevoerd door diverse inhuurmedewerkers en bedrijven.

Een drietal inhuurmedewerkers voert werkzaamheden uit die zijn gerelateerd aan de ruimtelijke ordening en een deel van de vergunningaanvragen wordt uitbesteed aan een tweetal bedrijven.

Binnen het team is nog ruimte om mensen te werven. In de huidige arbeidsmarkt is dit lastig gebleken.

3.3 Doelen per team

3.3.1 Vergunningen/ Omgevingsontwikkeling 2023

Door het samenvoegen van Team Vergunningen en RO zijn de doelen minder specifiek te benoemen van doorlooptijden, denk hierbij bijvoorbeeld aan de. Daarnaast raken doelen in het kader van de Omgevingswet meerdere teams. Daarom zal voor het team Omgevingsontwikkeling de behaalde

Doorlooptijden algemeen

Rapport: Gemiddelde per soort procedure

Groep: Doorlooptijden

Besluitdatum vanaf: 01-01-2023 Besluitdatum tot en met: 31-12-2023

Doorlooptijden incl. vertragingen	gem_duur
1e fase Uitgebreid	131.0
2e fase Uitgebreid	98.0
Aanvr toestemming gelijkw maatregel DSO	231.0
Aanvraag maatwerkvoorschrift DSO	231.0
Advies omgevingsvergunning bevoegd gezag	38.0
Conceptaanvraag DSO	231.0

Rapport: Gemiddelde per soort procedure

Groep: Doorlooptijden

Besluitdatum vanaf: 01-01-2023 Besluitdatum tot en met: 31-12-2023

Doorlooptijden incl. vertragingen	gem_duur
1e fase Uitgebreid	131.0
2e fase Uitgebreid	98.0
Uitgebreide procedure	272.0

Gebruiksmelding brandveiligheid	17.0
Gedooogbeschikking	684.0
Informatie ongewoon voorval DSO	231.0
Informatieverzoek DSO	187.0
Melding DSO	195.0
Melding gelijkwaardige maatregel DSO	231.0
Onbekende Milieu-aanvraag	42.0
Onbekende OLO aanvraag	29.0
Principeverzoek	66.0
Reguliere procedure	73.0
Samenwerkingsruimte DSO	108.0
Sloophmelding	18.0
Uitgebreide procedure	272.0
Vergunning wijziging	72.0
Vergunningaanvraag DSO	231.0
Vooroverleg	19.0

De gemiddelde doorlooptijd van een uitgebreide omgevingsvergunning bedroeg in 2023 272 uur. Dit is langer dan de wettelijke doorlooptijd van 182 dagen. Dit heeft te maken met het feit dat aanvragen vaak niet compleet zijn ingediend en we hebben moeten wachten op adviezen van externen. Aanvragers hebben duidelijk moeite om onder de huidige complexe omstandigheden een aanvraag in te dienen die compleet is en aan de minimale vereisten voldoet. Ook de Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord heeft te kampen gehad met capaciteitsproblemen. Vooral het ontbreken van een adviseur op de Nb-wet bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord heeft geleid tot (veel) langere doorlooptijden van adviezen.

De huidige regelgeving en kwaliteit van de ingediende aanvragen; vergunningsaanvragen worden daarnaast ook ingewikkelder door nieuwe beleidsregels, motiveren van een goed woon- en leefklimaat, berekenen van stikstof en het inpassen van een spuitvrijzone. Indieners hebben meer vragen en een langere wachttijd.

In 2023 zijn er twee van rechtswege verleende vergunningen geweest. Twee van deze gevallen komen doordat de aanvragen in het OLO waren blijven hangen.

Digitale processen en monitoring

Team Omgevingsontwikkeling werkt in verschillende systemen o.a. Kis en Openwave. Er is in 2023 gesproken over het werken vanuit 1 systeem op verzoek van de VTH-Teams, om zo de werkwijze en procedures te vereenvoudigen, versnellen en eenduidig te maken. Dit is voorgelegd aan DT. Binnen de organisatie is echter afgesproken dat wanneer er een applicatie is, deze ook gebruikt wordt. Dit houdt in dat beide applicaties gebruikt dienen te worden. Wel is er een koppeling gemaakt tussen KIS en OpenWave. Nadeel hiervan is er niet gemonitord kan worden op trends.

Ruimtelijke besluiten en conflictstatus

Alle ruimtelijk plannen die door de Provincie een vastgesteld conflictstatus hadden zijn actueel in 2023 en deels 2024 is de status van alle omgevingsbesluiten die zijn gepubliceerd op ruimtelijke plannen allemaal actueel.

Doelen

Doel: 99% van de aanvragen voor een Wabo-vergunning wordt binnen de gestelde termijn afgehandeld

Resultaat: 99,61% van de aanvragen zijn binnen de gestelde termijn afgehandeld.

Doel: Alle aanvragen worden binnen drie werkdagen onder de vergunningverleners verdeeld;

Resultaat: *Alle aanvragen zijn binnen 3 werkdagen verdeeld.*

Doel: Initiatiefnemers worden gestimuleerd om een principeverzoek in te dienen. Alle principeverzoeken voor bouw, zorg en logies worden afgehandeld binnen een termijn van respectievelijk vier, acht en acht weken.

Resultaat: *De principeverzoeken zijn binnen de gestelde termijnen afgehandeld.*

Doel: Alle betrokken medewerkers VTH hebben opleidingen m.b.t. de Wkb gevolgd;

Resultaat: Alle medewerkers hebben meerdere trainingen/opleidingen in het kader van de Wkb gevolgd.

Doel: Alle vergunningsverleners voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.2.

Resultaat:

Casemanager eenvoudig: 1/3 fte en minimaal 2 medewerkers: voldeed

Casemanager complex: 1/3 fte en minimaal 2 medewerkers: voldeed

Vergunningverlening eenvoudig: 2/3 fte en minimaal 2 medewerkers: voldeed

Vergunningverlening complex: 2/3 fte en minimaal 2 medewerkers: voldeed

Ambities/Thema's

Doel: Dienstverlening en daarmee ook de 'ja, tenzij houding' staan centraal;

Resultaat: *Principeverzoeken en aanvragen worden volgens dit principe beoordeeld. Om de integrale benadering te waarborgen worden aanvragen die afwijken van het bestemmingsplan besproken in een breder verband; het bouwberaad.*

Doel: Onze ambitie is om drie proefprojecten gevolgklasse 1 te draaien.

Resultaat: Er lopen 3 proefprojecten. De ervaringen zijn breed gedeeld.

3.2. Team APV

Samenstelling

Het team APV bestaat sinds 2022 uit 3 vaste f.t.e medewerkers welke alle 3 nog in de lerende fase zitten en waartoe voor ambities voor 2023 op papier waren gezet en de doelen waren vastgesteld om al “learning-by-doing” een zelfstandig functionerend team te worden. Dit alles in navolging van het Droombeeld in opdracht van het Directie Team (DT) om eerdere teamsamenstelling tegen het licht van werkzaamheden vanuit de Omgevingswet te bekijken en daar waar gewenst anders in te delen.

Daarnaast is er eind 2022 een administratieve kracht voor 28uur per week aangetrokken ter ondersteuning. Ook is er een vaste medewerker voor de senior zaken m.b.t. juridische kwesties (o.a. Omgevingswet, Alcoholwet, Awb maar ook beleid e.d.)

Helaas heeft de administratieve kracht zich kort na indiensttreding bij Team APV langdurig ziekgemeld.

Vervolgens meldde ook 1 van de vergunningsverleners zich langdurig ziek waardoor het Team APV op halve kracht vooruit moest. Aangezien de langdurig zieken voorlopig niet terugkeren in het arbeidsproces is besloten om 2 krachten in te huren. In oktober 2023 is 1 vergunningverlener ingehuurd (36 uur) als ook 1 administratieve kracht (28 uur). Deze zijn in het laatste kwartaal ingewerkt, wegwijs gemaakt en kon er vervolgens ordening plaatsvinden in het verdelen van het werk. Dit alles heeft tot gevolg gehad dat de gestelde doelen en ambities voor 2023 niet geheel zijn behaald en daarom worden een aantal doelen opnieuw op de agenda gezet voor 2024.

Doelen

Termijnen:

- Alle aanvragen worden binnen drie werkdagen ingeboekt en de aanvrager ontvangt binnen deze drie werkdagen een ontvangstbevestiging

Resultaat: Dit doel is ruimschoots behaald

Vooroverleg en evaluatie

- Vooroverleggen bij grote en risicovolle evenementen zijn het uitgangspunt;

- Risicovolle evenementen en evenementen waarbij calamiteiten en/of onregelmatigheden zijn geconstateerd worden geëvalueerd. Dit gebeurt ook indien belanghebbende hiertoe verzoeken.

Resultaat:

Bij een 26 -tal evenementen heeft vooroverleg plaatsgevonden. Ook zijn risicovolle evenementen steeds op de agenda gezet voor het team overleggen met Handhaving en Toezicht.

Optimalisatie besluiten en processen evenementen

Doel: Voor 2023 werken we het proces rondom evenementen verder uit. De besluiten, de grondslag in de APV en de Handleiding Evenementen worden herzien en vastgesteld;

Resultaat: Het Evenementenbeleid is eind december opnieuw vastgesteld een aangepast aan de Omgevingswet. Er is een proces over de werkwijze van vraag tot afhandeling opgesteld.

Aanpassing VFL

De Verordening Fysiek Leefomgeving (VFL) is aangepast en opnieuw vastgesteld door de Raad. Hiermee wijzigen de grondslagen van de besluiten, welk allen zijn aangepast. Ook wijzigt hiermee de toetsingsgrond voor zaken als bijv. evenementen en standplaatsen, nu specifiek is benoemd dat er geen strijd met het omgevingsplan mag zijn.

Bestemmen evenementen locaties

Doel: Evenementen locaties bestemmen

Resultaat: Nu het toetsingskader specifiek is benoemd in de VFL is er tevens gewerkt aan het aanwijzen van evenementen locaties. In december 2023 is er door het College besloten een aantal evenementenlocaties aan te wijzen en deze via een omgevingsvergunning onder oude recht gaan te vergunnen om daarna bij de transitie van het Omgevingsplan de locaties definitief te bestemmen.

Para commercieel vs. Commercieel

Doel: We onderzoeken samen met RO de mogelijkheden voor nieuwe vormen van horeca in Dorpshuizen, Sportverenigingen, Agrarische bedrijven. Om zo tegemoet te kunnen komen aan de vraag van de kernen om de horeca weer wat levendiger te krijgen

Resultaat: Er is een start gemaakt met een inventarisatie welke para-commerciële instellingen wellicht in aanmerking komen voor wijziging naar de bestemming Horeca. Hierbij wordt interdisciplinair samengewerkt o.a. team Omgevingsontwikkeling (planologische mogelijkheden) maar ook het sociale domein (wenselijkheid alcohol in sportvereniging.) Voor 2024-2027 gaan we hier verder mee aan de slag zie ook hierboven Ambities 2024)

Leges

Doel: We maken een inventarisatie van de mogelijkheid tot vergunningsvrije evenementen en

mogelijke leges heffingen;

Resultaat: De legesheffing is bestuurlijk besproken maar niet wenselijk bevonden en is niet langer als doel opgenomen.

Alcoholwet

Doel: We zorgen dat de besluiten de juiste grondslagen bevatten en passen de externe communicatie (websites en brieven etc.) hierop aan.

Resultaat: doel is behaald.

Exploitatievergunningen:

Doel: We maken een inventarisatie van verleende exploitatievergunningen en hoeveel er moeten worden herzien. We maken hiertoe een start met een eerste inschrijving op basis van de bestaande vergunningen. We verzoeken de exploitanten te vergunning te controleren en bij wijzigingen zelf een nieuwe aanvraag in te dienen.

Resultaat: Deze doelstelling is on-hold gezet vanwege capaciteitsgebrek. Enkel in het kader van para commercieel en de ambities dit mogelijk commercieel naar horeca te bestemmen is e.e.a. onderzocht.

Website/ Digitaliseren aanvragen

Doel: Vergunningaanvragen volledig digitaliseren:

Resultaat: De aanvraag voor evenementen is digitaal aangepast (aanvraagformulier en informatie online) Daarnaast is de aanvraag voor standwantsvissen via een webformulier mogelijk gemaakt.

Monitoring

Openwave is verder ingericht opdat de monitoring is verbeterd.

3.3. Team Handhaving

Samenstelling

Het team Handhaving bestaat uit 3 fte. In 2024 is een tijdelijke uitbreiding van 32 uur per week voor een juridisch adviseur handhaving om de bestaande werkvoorraad weg te werken en het team te coachen waar nodig. Door een lange onderbezetting is sprake van een grote werkvoorraad die weggewerkt moet worden.

Doelen 2023

Doel: Verdere digitalisering werkprocessen

Resultaat: In 2023 hebben we OpenWave op basisniveau ingericht om de handhavingprocedures goed in de kunnen verwerken.

Doel: Handhavingsbeleid

Resultaat: In 2023 is men aan de slag gegaan met de actualisering van het handhavingsbeleid. Hiermee wordt het onderdeel van het VTH-beleid i.h.k.v. IBT gepubliceerd. In dit beleid zijn de prioriteiten geformuleerd, een nalevingsstrategie opgenomen en een sanctiestrategie. Daarbij is rekening gehouden met de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen.

3.4 Team Toezicht

Samenstelling Team

Het Team Toezicht en Inspectie bestaat in totaal uit 10 FTE, waarvan 9 FTE van 36 uur en 1 FTE van 32 uur (administratief medewerker). Er zijn 5 volledige FTE die zich bezighouden met toezicht houden op de civiele werken, zij werken veel samen met de teams Areaalbeheer en Projecten Openbare Ruimte (POR). Er zijn 4 volledige FTE die zich bezighouden met toezichthouden op de Omgevingswet/fysieke domein.

Sinds 2022 is er nagedacht en gesproken over een wijziging in de samenstelling van het team. Dit in navolging van het eerdere Droombeeld. In 2023 wederom gesproken om het team op te splitsen in civiel en het fysieke domein. Dit sluit aan bij het originele idee om teams in te delen op basis werkzaamheden Omgevingswet. In 2023 is er onder begeleiding van een collega een start gemaakt, hetgeen niet heeft geleid tot het gewenste resultaat en het feitelijk stil is komen te liggen.

Bestaande doelen

Doel: Toezicht op brandveiligheid gebouwen bij huisvesting tijdelijke werknemers, scholen, kinderopvang en zorginstellingen.

Resultaat: In 2023 hebben wij 42 controles gehouden in samenwerking met de Veiligheidsregio Noord Holland Noord. Tijdens de bouwfase is de bouwkundige brandveiligheid gecontroleerd op basis van de verleende vergunning. Eventuele bijzonderheden zijn op tijd gesignaleerd en opgelost. Dit is aanmerkelijk minder t.o.v. 2022. Dit komt omdat er tijdelijk geen medewerker was van de Veiligheidsregio NHN om de controles uit te voeren.

Doel: Wegwerken “indicatie gesignaleerd” BAG

Resultaat: In verband met de capaciteit bij Vergunningen, Handhaving en Toezicht en de lage prioriteit voor het wegwerken van de achterstand BAG is er besloten om alleen de panden met hoge prioriteit weg te werken. Van de achterstand lijst zijn er 40 objecten beoordeeld en verwerkt. Alle objecten met hoge prioriteit zijn verwerkt.

Doel: Verdere digitalisering werkprocessen

Resultaat 2023: Er wordt in openwave geregistreerd daarnaast wordt er vanuit sharepoint gewerkt. Wkb- proces moet nog verder worden opgepakt.

3.5 Gezamenlijke Doelen Team T&I en Handhaving

Doel: Ondermijning/integraal toezicht/samenwerking ketenpartners.

Resultaat: In 2023 zijn er 9 integrale controles geweest. Deze controles zijn in samenwerking met de Nationale Politie en de Omgevingsdienst geweest. Er zijn hieruit 3 panden gesloten middels spoedeisende bestuursdwang. In 2023 is de samenwerking met een Toezichthouder en Veiligheid geïntensiveerd. Voor 2024 wordt dit nog meer uitgebreid.

Doel: Huisvesting arbeidsmigranten

Resultaat: In 2023 zijn er 5 inspecties gehouden in het kader van huisvesting Arbeidsmigranten. Deze zijn in samenwerking met de Veiligheidsregio uitgevoerd. Dit zijn controles op de huidige vergunning situaties. Daarnaast zijn er in 2023 in totaal 6 handhavingsverzoeken binnengekomen met betrekking tot illegale huisvesting van arbeidsmigranten. Ook zijn er 10 meldingen binnengekomen die via een informeel gesprek afgehandeld zijn.

Doel: Strijdig gebruik vrijkomende agrarische bebouwing (project schimmige schuren).

Resultaat: In 2023 is dit project verder opgepakt en zijn er 2 (integrale) controles gehouden. In 2024 wordt het project vervolgd. Het de bedoeling intensiever te controleren en meer ruchtbaarheid te geven aan de controles.

3.7 Overige gezamenlijke doelen n.a.v.. ambities in VTH-beleid 2023

Huisvesting arbeidsmigranten

Doel: Voldoende en kwalitatief goede huisvesting arbeidsmigranten, waarbij rekening wordt gehouden met een veilig en gezond leef- en verblijfsklimaat in de omgeving.

Resultaat: Als gemeente zijn we vooral faciliterend in het komen tot huisvesting voor arbeidsmigranten. In het afgelopen jaar is een accommodatie voor 160 bedden in het voormalige Joods werkdorp onherroepelijk vergund. Daarnaast zijn er enkele kleinschalige logiesaccommodaties vergund. Ook hebben we verschillende aanvragers ondersteund in het komen tot uitvoerbare plannen. Daarvoor lopen momenteel nog meerdere procedures. Los van de aanvragen is de aanzet gemaakt voor nieuw beleid, op basis van een uitgangspuntennotitie. Dit nieuwe beleid richt zich op thema's huisvesting, registratie/inschrijving, handhaving en integratie. De beleidsvoornemens zijn gedeeld en besproken met de gemeenteraad, en het is nu in voorbereiding om het tot een volgende stap te brengen. In het kader van veiligheid en registratie van arbeidsmigranten zijn we als Hollands Kroon aangewezen als experimentgemeente door het ministerie van Binnenlandse Zaken om deel te nemen aan een experiment rondom het registreren van tijdelijke verblijfsadressen. Op basis hiervan wordt de kwaliteit van de Basisregistratie Personen verhoogd, maar krijgen we ook beter zicht op tijdelijke verblijfsadressen van arbeidsmigranten. Dit zorgt voor een betere veiligheid van deze doelgroep.

Vakantieparken

Doel: Vaststellen wenselijkheid en mogelijke uitvoerbaarheid legalisatie illegale bewoning recreatieparken en het transformeren van niet levensvatbare vakantieparken naar wonen

Resultaat: In 2023 is er een presentatie gegeven aan het College of gedogen wenselijk was of niet. Door interne wijzigingen en ziekte is het in 2023 niet verder opgepakt.

Versnellen Woningbouwopgave

Doel: Versnellen van de Woningbouwopgave om in 2030 te komen tot realisatie van 17.400 woningen in de Kop van Noord-Holland.

Resultaat: In 2023 zijn er 137 woningen vergund. 3243 woningen zijn er in voorbereiding waarvan 521 planologisch mogelijk zijn in harde plancapaciteit.

Intensiveren adequate en integrale aanpak Mensenhandel

Doel: intensiveren adequate en integrale aanpak mensenhandel.

Resultaat: In het Regeerakkoord 2020 is afgesproken om de aanpak van mensenhandel te intensiveren. Als gevolg van het Regeerakkoord 2020 is de aanpak van mensenhandel door gemeenten als een van de vier landelijke beleidsdoelstellingen opgenomen in de Veiligheidsagenda 2019-2022. Concreet betekent dit dat iedere gemeente in 2022 een duidelijke aanpak mensenhandel moet hebben welke is geborgd in gemeentelijk beleid. Dit staat tevens in het programma Samen tegen Mensenhandel en is afgesproken in het Interbestuurlijk Programma, waaraan gemeenten zich hebben verbonden.

Het adequaat aanpakken van mensenhandel vraagt om een integrale aanpak. Op deze wijze wordt tevens gepoogd om het waterbedeffect tegen te gaan. In 2024 zal worden ingezet op een integrale samenwerking met ketenpartners om te komen tot een integrale lokale en regionale aanpak, vastgelegd in een beleidsplan.

Omgevingswet

Doel: We zorgen dat onze brieven en besluiten zijn omgezet naar juiste grondslagen en B1 niveau;

Resultaat: Behaald.

Doel: We werken met intake- en omgevingstafel;

Resultaat: Nagenoeg niet gebeurt en er heeft ook geen evaluatie plaatsgevonden

Doel: We starten we met een onderzoek in het tweede kwartaal van 2023 naar de mogelijkheid leges te heffen voor milieuvergunningen; we brengen in beeld om hoeveel vergunningen het gaat en baseren ons beleid daarop;

Doel: In 2023 werken stellen wij een Omgevingsvisie op;

Resultaat: In 2023 is er verder gewerkt aan de concept omgevingsvisie. Er zijn verschillende gesprekken met het college gevoerd over de ambities van Hollands Kroon richting 2040. De raad is via een werksessie om input gevraagd op verschillende onderwerpen en er zijn gesprekken gevoerd met de ambtelijke organisatie om de ambities verder aan te scherpen. Eerder is er middels participatie al input opgehaald bij de inwoners. Al deze informatie is verwerkt in een concept omgevingsvisie. We leggen op dit moment de laatste hand aan het concept voordat deze richting het college en de raad kan voor vrijgeven voor participatie.

Doel: We werken aan het Omgevingsplan, deelgebied Kreileroord;

Resultaat: In 2023 is verder gewerkt aan het maken van het omgevingsplan deelgebied Kreileroord. Het vullen van het omgevingsplan is een meerjarig proces. Niet ieder jaar worden er (zeker in de beginfase) naar buiten toe zichtbare doelen gehaald.

Doel: We vullen de regelbibliotheek voor het omgevingsplan;

Resultaat: Het vullen van het omgevingsplan is een meerjarig proces. In 2023 is de regelbibliotheek verder gevuld

Doel: We testen met het ontvangen, publiceren en doorsturen van omgevingsvergunningen en het omgevingsplan in het DSO;

Resultaat: Behaald.

Doel: We passen het handhavingsbeleid en de processen rondom de Wkb aan.

Resultaat: Behaald.

Doel: We oefenen met de Wkb door middel van proefprojecten.

Resultaat: Behaald.

Doel: Uitrollen participatieverordening door middel van een participatiewijzer voor aanvragers.

Resultaat: Behaald. Participatie.hollandskroon.nl is opgezet, Dit is een werkwijzer voor participatie bij ontwikkelingen in beleid en leefomgeving. Deze kan gebruikt worden door inwoners, ondernemers en de gemeente.

4. Monitoring werkzaamheden

4.1 Wabo-Vergunningen/ procedures:

	Soort	Prognose
Wabo	<i>Uitgebreide procedure</i>	56
	<i>Principeverzoek</i>	500
	<i>Sloopmelding</i>	220
	<i>Reguliere procedure¹</i>	492
	<i>Onbekende Milieu-aanvraag</i>	24
Bouwbesluit	<i>Gebruiksmelding brandveiligheid</i>	11

Gebruiksmelding brandveiligheid	6
Onbekende Milieu-aanvraag	15
Onbekende OLO aanvraag	7
Principeverzoek	285
Reguliere procedure	435
Sloopmelding	191
Uitgebreide procedure	57
Vooroverleg	2

Soort	Daadwerkelijk
1e fase Regulier	0
2e fase Regulier	0
1e fase Uitgebreid	1
2e fase Uitgebreid	0
Advies omgevingsvergunning bevoegd gezag	1

¹Abusievelijk is deze procedure niet meegenomen in de procedure. Op basis van voorgaande jaren (2016 -2021) hanteren we voor nu een gemiddelde van 492 reguliere procedures

Hieronder volgt een overzicht van het aantal plannen dat in 2023 in procedure zijn gebracht en het aantal procedures dat is vastgesteld.

<i>Voorontwerp bestemmingsplannen</i>	<i>2</i>
<i>Ontwerp bestemmingsplannen</i>	<i>46</i>
<i>Ontwerp wijzigingsplannen</i>	<i>2</i>
<i>Vastgestelde bestemmingsplannen</i>	<i>18</i>
<i>Vastgestelde wijzigingsplannen</i>	<i>1</i>
<i>Vastgestelde uitwerkingsplannen</i>	<i>1</i>

Procedures voorafgaand aan de verlening/ bestemming

285 principeverzoeken.

4 omgevingstafels.

9 intaketafels

Analyse Cijfers

In totaal zijn er meer omgevingsprocedures en ruimtelijke plannen in procedure gebracht in 2023. Met de komst van de Omgevingswet is hier al rekening mee gehouden en een omgevingswet stop ingevoerd. In werkelijkheid zijn er echter meer omgevingsvergunning, maar ook sloopvergunningen aangevraagd en heeft de stop als zodanig niet gewerkt.

Het aantal verwachte principeverzoeken is aanmerkelijk minder. Er is geoefend met de intake- en omgevingstafel. Veel is gestrand bij de intake-tafel. Ook de complexe gevallen die volgens de vastgestelde procedure wel doorgang hadden moeten vinden. Wat hiervan e oorzaak is, is niet bekend aangezien de vastgestelde procedures in het kader van de Omgevingswet niet worden gemonitord en dus ook niet geëvalueerd.

4.2. APV

Cijfers

soort_vergunning	aantal verleend en afgehandeld 2022	aantal verleend en afgehandeld 2023
div. jachtwet/collecte/kleding/loterij/verkeer	120	
APV Gebruik gemeente grond	83	90
Alcoholwet artikel 35	92	76
Alcoholwet vergunning	18	5
Exploitatievergunning -	15	4
Exploitatievergunning Logies	6	3
Wijziging Alcoholwet vergunning commercieel en paracommercieel	7	11
Wijziging Exploitatie vergunning commercieel en paracommercieel	2	4
Verklaring van geen bezwaar		15
Bingo	5	10
Carbid afschieten	6	5
Ontheffing geluid	9	9
Vuurwerk en Carbid opslaan	1	1
Speelautomaten	4	1
Brandveilig gebruik	39	26
Evenementenvergunning	214	178
Meldingen	74	95
Ontheffing sluitingstijdstip Horeca	4	2
Ontheffing sluitingstijdstip Paracommercieel	18	17

Ontheffing sluitingstijdstip winkels	3	5
Staandwantvissen recreatief	29	44
Standplaatsen	57	41
Totaal	806	642

Bundelen volgens onderstaande verdeling op basis eerdere indeling monitoring:		Daadwerkelijk 2023
evenementen/meldingen		283
standplaatsen		41
exploitatie/alcoholwetverg./art.35		103
gebruik gemeente grond		90
staandwant vissen		44
diversen		41
ontheffing sluitingstijd tijdstip		24
Totaal		642

Prognose 2023

APV	<i>Evenementenvergunningen/meldingen:</i>	300
	<i>Standplaatsen</i>	70
	<i>Exploitatie</i>	25
	<i>gebruiksvergunning (brandveiligheid)</i>	15
AW	<i>Alcoholwet</i>	25
APV/bijzondere wetten	<i>Kermissen</i>	18
	<i>Kansspelen</i>	10

	<i>Collecteren</i>	18
	<i>Overig</i>	200

Analyse cijfers

Zoals zichtbaar is de wijze van monitoren in 2023 verder opgesplitst. Hierdoor wordt het inzichtelijker welke ontheffingen/ vergunningen er verleend worden. Er is uiteraard een verschil in het type vergunning/ ontheffing. Zo zijn meldingen feitelijk niks anders dan een administratieve afhandeling, dit is uiteraard minder werk dan een evenementenvergunning welke in bepaalde gevallen een vooroverleg vraagt. Dit geeft voor 2024 een beter inzicht in verwachte werkdruk. Wat betreft de analyse van cijfers kunnen we kort zijn: zichtbaar is dat hetgeen geprognoseerd ook nagenoeg overeenkomt met hetgeen daadwerkelijk verleend.

4.3 Handhaving

Cijfers

Taak	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023	Afgerond in 2023 ²
Handhaafthema	39	24	20	6		5
Handhaafverzoek	24	43	42	47	75	52
Klacht/melding	2	22	5	4		0
Onbepaald						4
Overtreding geen prioriteit	46	33	11	11		0

² In de afgelopen jaren was het team Handhaving niet op volle sterkte. Pas sinds april 2023 heeft het team 3 fte om de taken te vervullen. Door de onderbezetting, is een achterstand ontstaan in het aantal zaken dat is opgepakt. Daardoor is prioriteit gelegd bij het oppakken van de verzoeken om handhaving. Andere zaken zijn blijven liggen voor zover dat geen veiligheidsrisico's opleverde. Voor 2024 is 1 extra fte ingehuurd om o.a. de bestaande achterstand weg te werken.

Overtreding prioriteit hoog en zeer hoog	16	36	16	16		2
--	----	----	----	----	--	---

Taak	2024
Handhaafverzoek	65
Klacht/melding	5
Onbepaald	4
Overtreding geen prioriteit	2
Overtreding prioriteit middel	5
Overtreding prioriteit hoog	8
Wkb	6

Analyse cijfer

Tot en met 2023 is er met de categorie handhaafthema gewerkt. Dit was een algemene verzamelnaam voor zaken die ambtshalve zijn opgepakt. Daarmee is onvoldoende onderscheid te maken tussen de onderlinge zaken. Vanaf 2024 wordt daarom alleen nog gewerkt met de categorieën handhaafverzoek, klacht/melding, onbepaald, overtreding geen prioriteit, overtreding prioriteit middel en overtreding prioriteit hoog.

Deze laatste drie vormen dan de huidige categorie handhaafthema en gaan over ambtshalve handhavingszaken. Het aantal ambtshalve op te pakken zaken zal in beginsel lager zijn voor 2024 omdat de bestaande voorraad aan ingediende handhavingsverzoeken in eerste instantie moet worden weggewerkt.

Vanaf 1 januari 2024 zal de Wkb in werking getreden. Het precieze effect daarvan is nog lastig inschatten omdat in december 2023 nog veel aanvragen voor bouwactiviteiten zijn ingediend en 2024 daarmee mogelijk niet een representatief jaar is.

Per zaak wordt een gemiddelde van 35 uur per zaak gehanteerd. Dit is het gemiddelde tijdsduur van alle zaken die worden behandeld. Dit geldt zowel voor zaken die kunnen worden afgerond na een gesprek als zaken die tot de Raad van State doorgaan.

Conclusie: In de voorgaande jaren werd er enkel gemonitord aan de hand van openwave. Gebleken is dat

deze niet juist is bijgehouden (zo staan er vele zaken open van voorgaande jaren maar wordt er ook niet alles geregistreerd). Daarnaast wordt ook op share-point gewerkt. Vanaf november 2022 is de mogelijkheid om Openwave eenduidig in te voeren zodat er beter geregistreerd en gemonitord kan worden. Dit is tot op heden nog niet gebeurd. Helaas kunnen we dan ook niet vaststellen of er meer of minder handhavingsverzoeken/ klachten en/of meldingen hebben plaatsgevonden.

4.4 Toezicht en Inspectie

Cijfers

Onderdeel	Korte uitleg	Prognose 2023	Daadwerkelijk
Administratie	BAG	25	89
	Wkb (proefproject)	3	3
Toezicht Wabo/ Openbare Ruimte	Handhaafverzoeken (alles)	75	84
	Ondersteuning APV/ Evenementen (advies tot controle tijdens evenement)	52	50
Toezicht Bouwkunde	Toezicht prio hoog/zeer hoog	15	17
	Toezicht brandveilig gebruik i.s.m. VRNHN	52	46
	Toezicht monumenten	5	2
Ondermijning	Bestuurlijk Toezicht Prostitutie (schatting)	1	0 (geen meldingen)
	Adresonderzoek (LAA & BRP)	240	120
	Integrale controles	8	9
	Sluiting pand i.h.k.v. wet Damocles	6	3
Overig/ AD HOC aanvragen	Oekraïne	20	5
	24-uurs calamiteiten dienst (daadwerkelijk inzet)	5	3

	Asbest	30	124
--	--------	----	-----

Analyse cijfer

Zoals eerder aangegeven is Team Toezicht en Inspectie is grote mate afhankelijk van team Handhaving. Dit geldt dus ook voor de wijze van registreren en monitoren van het aantal handhaafverzoeken dat gecontroleerd wordt. Helaas zijn daarom ook deze cijfers onvoldoende. In het VTH- beleid 2023 is er wel door team Toezicht en Inspectie een verbeterslag in registreren van werkzaamheden doorgevoerd.

De evenementen daarentegen zijn beter te monitoren. Qua werkzaamheden heeft een overdracht naar een ander team plaats gevonden. De controles op de reguliere en eenvoudige evenementen is door de Boa's verricht. Van de evenementen met een verhoogd risico (denk aan eerdere klachten, A-evenementen of een organisator die voor het eerst een evenement controleert) zijn er door Team Toezicht en Inspectie verricht.

De BAG-Inspecties zijn toegenomen. Dit komt doordat de nieuwe afgestemd werkwijze niet volledig is uitgevoerd. Hetgeen afgestemd over behandelen prioriteringen wordt voor 2024 weer aangescherpt

Het aantal asbest controles is aanzienlijk toegenomen. Dit komt door de hoeveelheid asbest dat gesaneerd wordt. De controles voor de asbestsanering worden door de Omgevingsdienst NHN behandeld. Asbestdumping wordt door team Meldingen Openbare Ruimte (MOR) behandeld. In het jaar 2023 zijn er 124 meldingen van asbestdumping geweest.

5. Monitoring Personeelskosten

Vaste Fte.

	Totaal fte 2023	Totaal loon
Team Omgevingsontwikkeling	15,5	€ 1.414.141
10	5,4	€ 438.146
11	7,7	€ 802.649
8	0,1	€ 6.734
9	2,3	€ 166.611
Team Toezicht & Inspectie (omgevingswet)	4,9	€ 436.492

10	1,0	€ 103.389
8	1,9	€ 143.416
9	2,0	€ 189.687
Team Veiligheid & Handhaving (BOA)	5,5	€ 359.822
7	4,5	€ 284.971
8	1,0	€ 74.851
Team Vergunningen	3,8	€ 289.809
8	0,8	€ 58.109
9	3,0	€ 231.701
Eindtotaal	29,7	€ 2.500.264

Inhuur

Rijlabels	2023
Omgevingsontwikkeling	€ 315.805
DB1553 Inhuur adviseur Wonen	€ 200.000
DB1648 Inhuur verlenging	€ 100.960
DB1663 Inhuur	€ 14.845
Omgevingsontwikkeling - RO	€ 86.667
DB1666 Inhuur adviseur omgeving	€ 36.667
DB1710 Inhuur	€ 50.000

Omgevingsontwikkeling - vergunningen € 101.600

DB1661 Inhuur senior vergunningverlener APV	€ 89.000
DB1743 Inhuur ervaren Vergunningverlener	€ 12.600

Toezicht & inspectie € 168.480

DB1572 Inhuur Bouwkundig toezichthouder	€ 168.480
---	-----------

Veiligheid & Handhaving € 145.606

DB1613 Inhuur HH-Jurist	€ 14.820
DB1681 Inhuur adviseur Openbare Orde & Veiligheid	€ 62.400
DB1682 Inhuur handhavingsjurist	€ 53.143
DB1736 Inhuur BOA	€ 15.243

Vergunningen € 61.515

DB1700 Inhuur adm. ondersteuner APV	€ 61.515
---------------------------------------	----------

Eindtotaal € 879.673

Totaal

Als we dit bij elkaar optellen komen we tot het volgende staatje:

Loonkosten in 2023	€ 2.500.264
Inhuur begroot in 2023	€ 879.673
Inhuur zonder dt besluit	€ 260.000
Totaal	€ 3.639.937