

Voorstel raad

Nummer

C.5

Portefeuillehouder

M.J. Versluis/Robert Leever

Contact en vragen via

Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W besluit
19 december 2024	n.v.t.

Onderwerp
Voorstel Windunie namens Windcollectief Wieringermeer (WCW)

Kern van het voorstel
De Windunie stelt namens Windcollectief Wieringermeer (WCW) voor om de 32 solitaire windmolens die in het voorjaar van 2026 afgebroken moeten zijn, te laten staan en om hiermee op een maatschappelijk aantrekkelijke wijze energie te kunnen leveren aan inwoners.

Voorgesteld besluit
Het presidium stelt de gemeenteraad voor: 1. het voorstel van de Windunie namens Windcollectief Wieringermeer (WCW) af te wijzen; 2. op grond van artikel 89 lid 4 Gemeentewet de geheimhouding op de presentaties van de Windunie namens Windcollectief Wieringermeer (WCW), het onderzoeksrapport "Haalbaarheid en aanvaardbaarheid van Energiehubs in Fryslân" en het onafhankelijke advies van Bosch en Van Rijn (de bijlagen bij dit voorstel), op te heffen.

Wettelijke grondslag
Artikel 89 lid 4 en 108 Gemeentewet

Openbaarheid documenten

Het voorstel bevat niet-openbare documenten

Op grond van:

- ☒ bedrijfs- en fabricagegegevens die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld (artikel 5.1, lid c Woo)

De gemeenteraad besluit:

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 19 december 2024.

Griffier

Burgemeester

Aanleiding

De afgelopen maanden zijn er in beslotenheid meerdere sessies gehouden waarin de raad heeft gesproken over het voorstel van de Windunie namens Windcollectief Wieringermeer (WCW). Het voorstel van de Windunie namens WCW richt zich op het onderzoeken van de mogelijkheid om op een maatschappelijk aantrekkelijke wijze energie te kunnen leveren aan inwoners. Het gevolg van dit voorstel zou zijn dat de afgesproken amovering van de huidige 32 solitaire windmolens geen doorgang vindt.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Het bestendigen van de afspraak dat de 32 solitaire windmolens, die meegenomen zijn in het Windplan in 2026 geamoveerd moeten worden.

Motivering per voorgesteld besluit

Beslispunt 1

Op basis van de haar beschikbare informatie is de gemeenteraad tot het oordeel gekomen dat er te veel onzekerheid kleeft aan het succesvol ten uitvoer brengen van het voorstel van de Windunie namens WCW. Dit omdat het mogelijk maken van dit voorstel afhankelijk is van de organisatievorm en de rol van de gemeente hierin, het kunnen garanderen van een concurrerend aanbod en de strijdigheid met de Omgevingsverordening van de Provincie Noord-Holland (zie voor een verdere toelichting ook de kanttekeningen). Daarbij komt dat het voorstel volgens de raad niet een zodanig maatschappelijk rendement oplevert op grond waarvan het gerechtvaardigd zou zijn de gemaakte afspraken omtrent het amoveren van de 32 solitaire windmolens open te breken. Slechts zwaarwegende argumenten zouden kunnen leiden tot het eventueel openbreken van die afspraken. De onzekerheden, het beperkt maatschappelijk rendement en het belang van het zijn van een betrouwbaar bestuur maken dat de raad onvoldoende aanleiding ziet om het voorstel van de Windunie verder ten uitvoer te brengen.

Beslispunt 2

Op grond van artikel 87 van de Gemeentewet kan het college op grond van een belang, genoemd in artikel 5.1, eerste en tweede lid van de Wet open overheid een verplichting tot geheimhouding opleggen ten aanzien van informatie die bij dat orgaan berust.

Indien informatie ten aanzien waarvan een verplichting tot geheimhouding geldt aan de raad is verstrekt, duurt die verplichting in afwijking van het derde lid voort totdat de raad haar opheft (artikel 89, lid 4 Gemeentewet).

Geheimhouding is opgelegd tot 1 april 2026. Deze datum houdt verband met de periode waarin de solitaire windmolens moeten zijn verwijderd.

Geheimhouding is opgelegd op grond van het bepaalde in de Wet open overheid (Woo).

Op grond van artikel 5, lid 1 Woo geldt namelijk dat de verplichting openbaar te maken niet geldt als bedrijfsgegevens vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Het betreft hier bedrijfsgegevens omtrent de huidige bedrijfsvoering en een eventueel op te zetten nieuw bedrijf.

Deze uitzonderingsgrond is absoluut: een afweging van belangen is niet aan de orde.

Op grond van artikel 5, lid 2 Woo geldt ook een relatieve uitzonderingsgrond, die van toepassing is: het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen. Hierbij is sprake van afweging van belangen. Het was, mede gelet op de afspraken uit het verleden van belang dat de besluitvorming over het verzoek van de Windunie zorgvuldig door de raad in beslotenheid kon worden voorbereid.

Nu hieromtrent een beslissing in de openbaarheid kan worden genomen én verzoeker heeft aangegeven dat de geheimhouding kan worden opgeheven, wordt de raad voorgesteld de geheimhouding op de overgelegde documenten op te heffen.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

De kans bestaat dat de Windunie in samenwerking met het Windcollectief Wieringermeer (WCW) via een andere route gaat proberen de solitaire windmolens te behouden. De verwachting is dat zij hiervoor in gesprek zullen gaan met de Provincie Noord-Holland.

In dit kader wordt opgemerkt dat er strijd lijkt te zijn met een provinciale instructieregel. Op grond van artikel 6.36 Omgevingsverordening NH 2022 geldt namelijk dat uitsluitend ter plaatse van de zoekgebieden Wind (die [hier](#) te vinden zijn) in een omgevingsplan de bouw, vervanging of opschaling van windturbines mogelijk mag worden gemaakt. Buiten die zoekgebieden is dat slechts toegestaan wanneer sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter of verschijningsvorm (6.38 Omgevingsverordening NH 2022). Aangezien de oude solitaire windturbines zijn wegbestemd, is de inschatting dat het aanpassen van het omgevingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning BOPA is aan te merken als het bouwen of vervangen van windturbines buiten de zoekgebieden Wind. De saneringsopgave in het Rijksinpassingsplan is blijkens de plantoelichting eveneens gebaseerd op provinciaal beleid dat gold ten tijde van vaststelling van het Rijksinpassingsplan. Kortom, een omgevingsvergunning BOPA of een wijziging van het omgevingsplan inhoudend dat de bestaande solitaire windturbines voor langere periode blijven toegestaan, zou waarschijnlijk strijdig zijn met de provinciale instructieregel en zou dus niet kunnen worden verleend gelet op art. 8.0b lid 1 Besluit kwaliteit leefomgeving.

Om toch een omgevingsvergunning BOPA of een wijziging van het omgevingsplan op dit punt vast te stellen, kan in beginsel Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Holland op verzoek van het college of de gemeenteraad een ontheffing verlenen van het verbod op de bouw van windturbines (artikel 6.11 Omgevingsverordening NH 2022). Dit is mogelijk wanneer de uitoefening van de taak of bevoegdheid waarvoor de ontheffing wordt gevraagd, onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot het belang dat wordt gediend met artikel 6.36 Omgevingsverordening NH 2022 (artikel 2.32 Ow). Een alternatief kan zijn dat Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Holland artikel 6.36 van de Omgevingsverordening NH 2022 aanpassen om te zorgen dat de bestaande solitaire windturbines wel toegestaan zijn. Op grond van artikel 6.5 Delegatiebesluit Omgevingsverordening NH 2022 komt die wijzigingsbevoegdheid aan Gedeputeerde Staten toe.

Alternatieven (incl. argumenten)

Het voorstel van de Windunie namens WCW verder onderzoeken en proberen tot uitvoering te brengen. Dit komt met onzekerheden zoals het verkrijgen van een ontheffing op de Provinciale Omgevingsverordening en het komen tot een concurrerend aanbod. Daarnaast moet er dan worden teruggekomen op gemaakte afspraken met betrekking tot het amoveren van 32 solitaire windmolens.

Financiële gevolgen

Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: Cluster:
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel:
Fiscale gevolgen	
Toelichting:	

Communicatie

De initiatiefnemer wordt geïnformeerd door toezending van het besluit.

Bijlagen

Bijlagen niet-openbaar (totdat raad besloten heeft geheimhouding op te heffen)

1. Presentatie Windunie namens WCW van 27 juni 2024;
2. Onderzoeksrapport Haalbaarheid en aanvaardbaarheid van Energiehubs in Fryslân;
3. Voorstel 2 Windunie namens WCW van 24 juli 2024;
4. Onafhankelijk adviesrapport Bosch en van Rijn.