



Aan de colleges van burgemeester en wethouders van
Den Helder, Hollands Kroon en Schagen

Schagen, 8 april 2026

Ons kenmerk: 08/04/2026-MB
Betreft: Voorstel aanbiedingsbrief
Behandeld door: M. Besteman en D. Gelinck

Geacht college,

Hierbij biedt het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (GRGA) de Jaarstukken 2025 en de Begroting 2027 aan voor een zienswijze. Daarnaast is het accountantsrapport over 2025 bijgesloten. Deze stukken maken deel uit van de jaarlijkse P&C cyclus van de GRGA.

Wij zien op basis van de afspraken uw zienswijzen op deze stukken graag uiterlijk 24 juni 2025 tegemoet. De regionale voorbereiding voor de zienswijzen van uw gemeente is gepland in de vergadering van de RRN op 28 mei 2026. Besluitvorming over de stukken vindt plaats in de vergadering van het algemeen bestuur van 25 juni 2026.

Graag geven wij op een aantal punten een nadere toelichting.

1. Jaarstukken 2025

De jaarstukken bevatten de beleidsinhoudelijke verantwoording en de jaarrekening met balans, het overzicht van baten en lasten en de toelichting hierop. In deze stukken legt de GRGA (financieel) verantwoording af aan het algemeen bestuur en de deelnemende gemeenten.

Bereikte resultaten in 2025

- Ruim 500 medewerkers uit Den Helder, Hollands Kroon en Schagen met een afstand tot de arbeidsmarkt hebben een passende baan, begeleiding en ontwikkelmogelijkheden.
- Regeling Duurzaam met LKS
Gemeenten besloten in juni 2025 tot voortzetting en verbreding van de regeling. Deze is nu ook toegankelijk voor inwoners die langer dan een jaar in de bijstand zitten.

De regeling werkt effectief, maar instroom en uitstroom blijven achter bij de doelen. Er ligt een gezamenlijke verbeteropgave voor gemeenten, GRGA/Probedrijven en partners.

- Nieuw circulair bedrijfspand in Den Helder: Beter bereikbaar voor medewerkers uit Den Helder. Minder busvervoer naar Schagen waardoor tijdswinst en CO₂-reductie wordt gerealiseerd.
- Financieel resultaat 2025:
 - Gemiddeld 530 gesubsidieerde banen gerealiseerd.
 - Totale lasten: € 22 miljoen.
 - Door achterblijvende instroom bij LKS en hogere uitstroom bij Wsw blijft budget over. Niet-bestede subsidies: € 846.000 worden terugbetaald aan gemeenten.
 - Kanttekening: een financieel positief resultaat is maatschappelijk ongunstig, omdat minder mensen instroomden in Beschut werk of LKS dan beoogd.
- Dividend Probedrijven: Eenmalige ontvangst van € 745.200 dividend (over 2024).
 - € 45.000 bestemd voor de fietsregeling.
 - Over de resterende € 700.200 wordt besloten bij vaststelling van de jaarrekening.
- Doorontwikkeling sociaal ontwikkelbedrijf GRGA/Probedrijven
In 2025 is een onderzoek uitgevoerd naar toekomstbestendige inrichting van het sociaal ontwikkelbedrijf. Dit onderzoek was nodig om toekomstige financiële risico's te voorkomen, aangezien bijna 90% van sociale werkbedrijven landelijk in de rode cijfers dreigt te raken.
Conclusie: doorgaan zoals nu is geen optie. In 2026 worden vervolgstappen uitgewerkt.

Accountantscontrole

De controleverklaring van de onafhankelijke accountant is opgenomen in de jaarrekening 2025. In deze controleverklaring is er een oordeel opgenomen over de getrouwheid van de jaarrekening en de daarin opgenomen rechtmatigheidsverantwoording en subsidieverantwoording. Met betrekking tot de getrouwheid geeft de accountant een goedkeurende verklaring.

Bijgevoegd treft u het accountantsverslag aan. Het accountantsverslag geeft inzicht in de uitgevoerde controlewerkzaamheden en significante bevindingen of risico's. De accountant heeft geen significante tekortkomingen of risico's gesignaleerd. De accountant constateert dat de uitgevoerde interne rechtmatigheidscontroles toereikend zijn om tot een oordeel te komen voor de rechtmatigheidsverantwoording.

2. Begroting 2027

De begroting 2027 bevat de beleidsbegroting en de financiële begroting en de toelichting hierop. Deze begroting is gebaseerd op de Kadernota 2027 en de besluitvorming daarover in het algemeen bestuur van 18 maart 2026.

Behoud en de doorontwikkeling van het sociaal ontwikkelbedrijf

2027 is gericht op het behoud en de doorontwikkeling van het sociaal ontwikkelbedrijf om blijvend duurzame banen te creëren voor inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt. GRGA/Probedrijven gaat verder op de ingeslagen weg om het aanbod van Probedrijven verder te ontwikkelen en af te stemmen op de vraag van onze gemeenten en behoefte in de arbeidsmarkt. De inzet van gemeenten, GRGA/Probedrijven en partners is gericht om prestaties te verbeteren en de achtergebleven instroom en uitstroom bij Beschut en Duurzaam met LKS te verhogen.

Verhoging inzet secretaris, beleidsondersteuning en control noodzakelijk

Gezien de strategische ontwikkelingen en toegenomen (wettelijke) governance vereisten is het noodzakelijk de formatie voor secretaris, beleidsondersteuning en control te verhogen met 0,60 fte van 0,54 fte naar 1,14 fte. Ook stijgen de accountantskosten door de aangescherpte eisen en de rechtmatigheidsverantwoording. De stijging van de kosten met € 100.000 kan in de begroting 2026 en 2027 worden opgevangen binnen de bestaande begroting bij de uitvoering van de regelingen. We voorzien lagere kosten door een hogere uitstroom door vervroegde pensionering of overlijden. De bijstelling heeft geen invloed op de bijdragen van de gemeenten; ten opzichte van de kadernota 2027 blijven deze ongewijzigd.

3. Transitie GRGA/Probedrijven

Toekomstbestendige inrichting van het sociaal ontwikkelbedrijf

GRGA/Probedrijven staat voor de opgave om te transformeren van een traditioneel privaat werkbedrijf naar een sociaal ontwikkelbedrijf met een publieke taak. Door de uitstroom van Wsw-medewerkers, instroom van medewerkers met een lagere loonwaarde én een hogere begeleidingsbehoefte, ontstaan op termijn structurele financiële risico's.

Het omslagpunt ligt rond 2028, waar de financiële situatie dusdanig is dat investeringen onder druk komen te staan. In 2026 worden bestuurlijke en ambtelijke gesprekken gevoerd om te komen tot een plan en nieuwe koers te komen.

Verplichte bezuiniging van € 1,2 miljoen op Duurzaam met LKS

Gemeenten besloten in 2025 om vanaf 2026 structureel 5% (€1.165.000) te bezuinigen op de regeling Duurzaam met LKS. Het aantal deelnemers wordt hierdoor begrensd op 73,5 fte. De bezuiniging wordt gerealiseerd door medewerkers met LKS binnen drie jaar te laten doorstromen naar een reguliere of sociale onderneming. Het budgetplafond is op termijn houdbaar als instroom en uitstroom van medewerkers in balans zijn; anders wordt de maatschappelijke doelstelling om juist meer mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt via deze regeling een kans te geven, onder druk gezet.

Evaluatie en voortzetting regeling Duurzaam met LKS

De regeling Duurzaam met LKS wordt voortgezet in 2026 en diverse aanbevelingen uit de evaluatie worden verwerkt. In het nieuwe beleid is afgesproken dat nog meer op uitstroom wordt gestuurd door het instellen van een maximaal driejarig dienstverband bij de GRGA. Uitstroom naar een reguliere werkgever levert de gemeenten een besparing op van gemiddeld 50% op de loonkosten. Voor de GRGA en Probedrijven ontstaat hiermee een financieel vraagstuk. De GRGA heeft ruim 30 medewerkers, vooral bij Progroen & Milieu,

met een vaste aanstelling. Voor hen moeten in 2026 afspraken worden gemaakt over duurzame financiering van hun loon, dan wel uitstroom naar een ander werkgever of ontslag.

Kosten transitie GRGA/Probedrijven

De exacte route van de transitie van de GRGA en Probedrijven is nog niet helder. Wel is duidelijk dat verandering noodzakelijk is en om investeringen in organisatie en structuur vragen. Het gezegde luidt niet voor niets: "De kost gaat vaak voor de baat uit".

Naast investeringen nemen de financiële risico's toe als gevolg van de bezuinigingen op Duurzaam met LKS. Het is onwenselijk dat medewerkers met LKS met een vast contract ontslagen moeten worden omdat er geen uitstroom mogelijkheden zijn.

Vanaf 2025 ontvangen gemeenten jaarlijks een impulsbudget voor de transitie en doorontwikkeling GRGA/Probedrijven. In 2026 wordt de koers duidelijk en worden financiële gevolgen becijferd.

Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen maakt duidelijk in hoeverre financiële tegenvallers kunnen worden opgevangen zonder dat dit dwingt tot beleidsombuigingen en/of bezuinigingen.

Ultimo 2025 bedraagt het weerstandsvermogen (algemene reserve) € 350.000. De begrotingsrisico's voor de komende jaren zijn becijferd op € 444.000. De weerstandscapaciteit van de GRGA is beperkt. De begrotingsrisico's zijn hoger dan de algemene reserve.

Over het reserveringsbeleid hebben gemeenteraden van de deelnemende gemeenten afspraken gemaakt in de FUGR. Hierin is afgesproken dat een algemene reserve is toegestaan om de autonome ontwikkelingen in de bedrijfsvoering af te dekken met een maximale omvang van 2,5% van de lasten van het betreffende jaar.

Door toegenomen risico's vanwege de transitie, stijging van de loonkosten en bezuinigingen is het voor een duurzame en financieel gezonde bedrijfsvoering is het verstandig de algemene reserve te verhogen naar € 550.000; zijnde 2,5% van de lasten over 2025.

Voorstel resultaat bestemming

De jaarrekening 2025 sluit af met een te bestemmen resultaat van € 720.000. Dit resultaat komt voort uit het over 2024 ontvangen dividend van Probedrijven. Bij het vaststellen van de jaarrekening over 2025 moet worden besloten om dit bedrag uit te keren aan de gemeenten of een deel te reserveren om het weerstandsvermogen te versterken om de toegenomen begrotingsrisico's op te vangen.

Voorgesteld wordt om vanuit het positieve resultaat van € 720.000 de algemene reserve te verhogen met € 220.000 en het restant van € 500.000 uit te keren aan de gemeenten.

4. Voorstel besluitvorming

Het Algemeen Bestuur wordt in de vergadering van 25 juni 2026 voorgesteld de volgende besluiten te nemen:

Jaarstukken

1. Vaststellen van de Jaarstukken 2025;
2. In te stemmen met de resultaatbestemming en van het positieve resultaat van € 720.000 € 220.000 toe te voegen aan de algemene reserve en € 500.000 uit te keren aan de gemeenten.

Begroting

1. De begroting 2027 vast te stellen;
2. De Meerjarenraming 2028-2030 vast te stellen.

¹ Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland-Noord

Namens het dagelijks bestuur,

Met vriendelijke groet,

P. de Nijs-Visser
Voorzitter



D. Gelinck
Interim secretaris

