

Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN) Advies aan de gemeenteraden

Portefeuillehouder(s):	Mary van Gent, Niels Nanning en Puck de Nijs-Visser
Steller/penvoerder:	Nathalie de Galan
Datum overleg RRN:	28 mei 2026
Datum B&W-besluit:	19 mei 2026
Onderwerp:	Voorstel tot vaststellen zienswijze begroting 2027 en jaarrekening 2025 GRGA
Openbaarheid documenten:	Ja

Kern van het voorstel

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (GRGA) worden Jaarstukken 2025 en de Begroting 2027 vastgesteld.

In artikel 25, lid 2, van de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat de gemeenteraden van Den Helder, Schagen en Hollands Kroon een zienswijze op de begroting kunnen indienen bij het Dagelijks Bestuur van de GRGA.

Voor een regionale afstemming wordt de begroting besproken in de Regionale Raadscommissie Noordkop.

Het advies is om geen zienswijze in te dienen op de concept jaarrekening 2025 en conceptbegroting 2027.

De RRN adviseert

De RRN adviseert de raden kennis te nemen van de concept jaarrekening 2025 en de conceptbegroting 2027 van de Gemeenschappelijke regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (GRGA) en de bijgaande (gezamenlijke) zienswijze af te geven:

1. geen zienswijze in te dienen op de concept jaarrekening 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid;
2. geen zienswijze in te dienen op de conceptbegroting 2027 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid.

Vastgesteld in de vergadering van (...)

Griffier

Voorzitter

Wettelijke grondslag

- Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' uit 2018
- Artikel 4 van Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2022)
- Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr)

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Een goede uitoefening van de wettelijke taken waar de GRGA namens de gemeenten uitvoering aan geeft. Het gaat dan om de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW), de regeling Beschut Werk van de Participatiewet en de voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie. Deze hebben tot doel mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt toe te leiden naar duurzaam werk.

Motivering

1.1 De account heeft een goedkeurende verklaring afgegeven

Het jaar 2025 stond in het teken van terugkijken en verbeteren, met als doel meer mensen binnen de doelgroep te bereiken. In dat kader zijn de jaarstukken opgesteld en aangeboden aan het algemeen bestuur.

De jaarrekening 2025 is opgesteld volgens de geldende regels (BBV) en bevat ook een toelichting op eventuele afwijkingen van de begroting. Een onafhankelijke accountant heeft de jaarrekening gecontroleerd. De controleverklaring is opgenomen in de jaarstukken.

In deze verklaring geeft de accountant een oordeel over de juistheid van de cijfers en over de rechtmatigheid van de uitgaven. De accountant heeft een goedkeurend oordeel gegeven over de jaarrekening.

De jaarstukken geven daarmee een betrouwbaar en transparant beeld van het beleid en de uitvoering in 2025 en vormen een goede basis voor verantwoording aan de deelnemende gemeenten.

2.1 De begroting sluit aan op de kadernota 2027

In de begroting 2027 zijn zowel het beleid als de financiële uitwerking opgenomen, met een bijbehorende toelichting. Deze begroting is opgesteld op basis van de Kadernota 2027 en de besluiten die het algemeen bestuur hierover op 18 maart 2026 heeft genomen.

2.2 Belangrijkste speerpunten begroting 2027

- **Noodzaak uitbreiding ondersteuning en controle**

De taken en verantwoordelijkheden van de regeling zijn de afgelopen jaren zwaarder geworden. Ook zijn er meer wettelijke regels voor bestuur en toezicht. Om hier goed aan te kunnen blijven voldoen, is het nodig om de inzet voor de secretaris, beleidsondersteuning en control te vergroten. Voorgesteld wordt om de huidige formatie uit te breiden met 0,60 fte. De totale inzet komt daarmee op 1,14 fte.

Door deze uitbreiding blijft de ondersteuning van bestuur en organisatie op niveau en kan de controle op financiën en rechtmatigheid goed worden uitgevoerd.

Daarnaast stijgen de kosten voor de accountant. Dit komt doordat de wet strengere eisen stelt en doordat voortaan ook verantwoording moet worden afgelegd over de rechtmatigheid van uitgaven.

De totale extra kosten bedragen ongeveer 100.000 euro per jaar. Deze kosten kunnen in 2026 en 2027 worden betaald binnen de bestaande budgetten voor de uitvoering van de regelingen. Hierdoor is een extra bijdrage van de deelnemende gemeenten niet nodig.

- **De GRGA staat voor de opgave om zich door te ontwikkelen naar een toekomstbestendige sociale infrastructuur.**

De GRGA werkt aan de verdere ontwikkeling van de sociale infrastructuur. In 2025 zijn verschillende scenario's verkend om zicht te krijgen op hoe we ervoor kunnen zorgen dat de GRGA toekomstbestendig blijft. Daarbij is vastgesteld dat de huidige inrichting van de GRGA op de langere termijn aandacht vraagt. Door de uitstroom van Wsw-medewerkers en de instroom van medewerkers met een lagere loonwaarde en een hogere begeleidingsbehoefte kunnen op termijn financiële knelpunten ontstaan, waarbij een omslagpunt wordt verwacht rond 2028.

In 2026 wordt een verkennende fase uitgevoerd waarin een feitenkader wordt opgesteld en gesprekken plaatsvinden om een beeld te vormen van de huidige situatie, inclusief kansen, belemmeringen en onzekerheden. De uitkomsten worden betrokken bij het opstellen van een bestuurlijke visie. Op basis hiervan wordt een impactanalyse uitgevoerd. Deze analyse brengt mogelijke gevolgen in beeld voor de uitvoering, de financiën, inwoners, medewerkers en de regionale samenwerking. Hierna worden vervolgstappen bepaald.

- **Bezuiniging op Duurzaam met aan het werk loonkostensubsidie**

In 2025 hebben de deelnemende gemeenten besloten om vanaf 2026 structureel 5% te bezuinigen op de regeling Duurzaam met loonkostensubsidie (LKS). Dit komt neer op een besparing van € 1,2 miljoen per jaar. De beschikbare middelen bieden, na deze bezuiniging, ruimte voor ongeveer 73,5 fte binnen de regeling. De besparing wordt gerealiseerd door medewerkers met een loonkostensubsidie binnen drie jaar te laten doorstromen naar een reguliere werkgever of een sociale onderneming. Met deze aanpak wordt de regeling sterker gericht op doorstroom naar regulier werk en de regeling betaalbaar blijft voor gemeenten.

Alternatieven (inclusief argumenten)

Het is mogelijk om per gemeente een zienswijze in te dienen, maar hier is geen aanleiding voor aangezien er een gezamenlijke zienswijze is via de RRN.

Lokaal maatwerk

Niet van toepassing op dit advies.

Gevolgen algemene middelen en begroting

Bijdragen x € 1.000

	2026	2027	2028	2029	2030
Den Helder	11.040	11.953	11.991	12.039	12.054
Hollands Kroon	4.761	4.912	4.942	4.995	5.025
Schagen	6.323	6.974	6.899	6.740	6.621
Totale bijdrage	22.124	23.839	23.832	27.774	23.700

Dekking: Vanuit beschikbare reguliere budgetten binnen de taakvelden WSW, beschut werk, inkomensregelingen en arbeidsparticipatie incl. indexatie.

Toelichting: Deze bijdragen zijn volgens de vastgestelde kadernota 2027 van de GRGA.

Communicatie

Op basis van het regionale raadsadvies neemt iedere gemeenteraad een besluit over de stukken. De coördinerend gemeente stuurt een eventuele regionale zienswijze aan het DB 4 van de GRGA.

Achtergrondcontext

De GRGA is een collegeregeling op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen. Het is een openbaar lichaam waarin drie gemeenten in de regio Kop van Noord-Holland, namelijk Den Helder, Hollands Kroon en Schagen, samenwerken in de uitvoering van de WSW, de participatievoorziening Beschut Werk volgens artikel 10b van de Participatiewet en de voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostenvoorziening. Iedere gemeente heeft een even zware stem.

De GRGA heeft Noorderkwartier NV aangewezen als uitvoeringsorganisatie van beide regelingen. Sinds februari 2019 is Noorderkwartier NV omgevormd tot Probedrijven NV. Hierin werken Pro Groen en Milieu, Proschoon, Probezorgt en Pro Verpakken en Ontwikkelen samen. Per 1 januari 2022 is Proschoon juridisch los gemaakt van de holding Probedrijven N.V. en rechtstreeks ondergebracht bij de GRGA. Zodoende werd de GRGA per die datum ook ongedeelde aandeelhouder van deze B.V.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief jaarstukken 2025 en begroting 2027 GRGA
2. Jaarrekening 2025 GRGA
3. Ontwerpbegroting 2027 GRGA
4. Accountantsverslag 2025