

# Voorstel raad

Nummer

C.5

Portefeuillehouder

A. van Dam

Contact en vragen via

Technischevragen@hollandskroon.nl

| Datum raadsvergadering | Datum B&W-besluit |
|------------------------|-------------------|
| 29 januari 2026        | 6 januari 2026    |

| Onderwerp                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Algemene plaatselijke verordening en de Verordening tot eerste wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving gemeente Hollands Kroon. |

| Kern van het voorstel                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| We stellen de gemeenteraad van Hollands Kroon voor om een nieuwe Algemene plaatselijke verordening (APV) en een Verordening tot eerste wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving (Vfl) vast te stellen. We stellen weer een APV vast om de juridische basis voor integrale handhaving te borgen, de samenwerking met ketenpartners te vereenvoudigen en alvast essentiële regels te verankeren, vooruitlopend op een volledige herziening. Dit voorstel ondersteunt de bestuurlijke ambitie om in 2026 te starten met integrale handhavingscontroles gericht op openbare orde en veiligheid. |

| Voorgesteld besluit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor: <ol style="list-style-type: none"><li>1. de Algemene plaatselijke verordening gemeente Hollands Kroon vast te stellen;</li><li>2. de Verordening tot eerste wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving gemeente Hollands Kroon vast te stellen.</li></ol> |

| Wettelijke grondslag                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Artikel 108, 147 en 149, 149a en 151a, 151b, 151c, 151d en 154 en 154a Gemeentewet. Artikel 3, eerste lid en 4, eerste lid, van de Wet openbare manifestaties en artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen. |

#### De gemeenteraad besluit:

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 29 januari 2026.

Griffier

Burgemeester

#### Aanleiding

De bestuurlijke ambitie is om in 2026 te starten met de uitvoering van integrale handhavingscontroles. Deze controles hebben betrekking op de openbare orde en veiligheid. Om deze integrale controles uit te kunnen voeren zijn er regels nodig. In de APV worden de regels opgenomen die gaan over gedrag van mensen met een effect op de openbare orde en veiligheid. We stellen met dit besluit weer een APV vast, zodat we daarin ook de grondslag kunnen vinden voor handhaving van de openbare orde en veiligheid. De volledige inhoudelijke herziening van de APV en van de Vfl volgt in 2026. Dan zal ook per onderwerp verder beoordeeld worden welke regel in welke verordening het beste thuisheeft. Met de komst van de APV stellen we ook een Verordening tot eerste wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving voor. De komst van de APV leidt ertoe dat er regels (over openbare orde en veiligheid) in de Vfl vervallen, omdat deze naar de APV over gaan. In de wijzigingsverordening is aangegeven welke regels er in de Vfl komen te vervallen.

#### Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Eenduidige regels voor de hele gemeente. Begrijpelijke regels voor inwoners, bedrijven en instellingen.

#### Motivering per voorgesteld besluit

##### APV

Met het vaststellen van de APV ontstaat er een helder juridisch onderscheid tussen regels over de fysieke leefomgeving (in de Vfl) en regels over openbare orde, gedrag en gebruik van de openbare ruimte (in de APV). Dat sluit ook aan bij de werkwijze in de regio. Bovendien maakt het de samenwerking met ketenpartners eenvoudiger, omdat zij in de praktijk met de APV werken en niet met de Vfl, waardoor gezamenlijke handhaving en duiding van grondslagen beter op elkaar aansluiten.

Ook zijn in de APV openbare orde en veiligheid regels uit de model APV opgenomen, welke nodig zijn om de integrale handhavingscontroles uit te voeren. De nieuwe APV is een tussenstap. Deze APV bevat alvast bepalingen die cruciaal zijn voor handhaving, zoals de levensgedragstoets en het nachtregister. Dit biedt

vroegtijdige duidelijkheid aan inwoners, ondernemers en handhavingpartners, terwijl de volledige herziening van APV en Vfl later in 2026 volgt.

Deze nieuwe APV volgt de opbouw en artikelnummering van de model APV van de VNG.

- Bij sommige artikelen, die we in deze nieuwe APV niet opnemen, staat “[niet opgenomen]”. Dit houdt in dat deze artikelen in deze nieuwe APV niet zijn opgenomen, omdat deze niet nodig zijn voor het goed kunnen uitoefenen van de integrale controles die in 2026 van start gaan.
- Bij sommige artikelen staat “(vervallen).” Dit houdt in dat deze artikelen in de model APV niet meer voorkomen.

#### *Verordening tot eerste wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving*

Met de komst van deze APV stellen we ook een Verordening tot eerste wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving vast. In de wijzigingsverordening is aangegeven welke artikelen in de Vfl zijn komen te vervallen. Deze vervallen artikelen zijn overgeheveld naar de APV.

#### Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

Na vaststelling van de voor liggende verordeningen moet het flankerend beleid dat verwijst naar artikelen in deze verordeningen hierop aangepast worden.

#### Alternatieven (incl. argumenten)

Na vaststelling van deze APV wordt er gewerkt aan de herziening van de APV om zo tot een ‘volledig gevulde’ APV te komen. Hierin worden dan ook regels over bijvoorbeeld evenementen en bescherming van het milieu opgenomen. Een alternatief zou kunnen zijn te wachten op de volledige APV. Dit houdt echter in dat niet gestart kan worden met de bestuurlijke ambitie om in 2026 te starten met de uitvoering van integrale handhavingsscontroles.

| Financiële gevolgen           |                                  |
|-------------------------------|----------------------------------|
| Kosten/opbrengsten            | Geen kosten en geen opbrengsten. |
| Dekking binnen begroting      | Programma:<br>Cluster:           |
| Geen dekking binnen begroting | Dekkingsvoorstel:                |
| Fiscale gevolgen              |                                  |
| Toelichting:                  |                                  |

#### Communicatie

Na het besluit van de raad worden de APV en de Verordening tot eerste wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt. De beoogde inwerkingtreding van beide verordeningen is daags na de bekendmaking van de APV en de Verordening tot eerste wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving.

#### Bijlagen

1. Algemene plaatselijke verordening gemeente Hollands Kroon
2. Verordening tot eerste wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving Hollands Kroon
3. Tabel APV met herkomst artikelen