

Voorstel raad

Nummer

Contact en vragen via

Portefeuillehouder

A. van Dam

Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
8 oktober 2026	15 september 2026

Onderwerp
Herziening Algemene plaatselijke verordening en Verordening fysieke leefomgeving gemeente Hollands Kroon.

Kern van het voorstel
De gemeenteraad van Hollands Kroon wordt voorgesteld om de Algemene plaatselijke verordening (APV) en de Verordening fysieke leefomgeving (Vfl) vast te stellen. Met deze wijzigingen ontstaat een helder juridisch onderscheid tussen regels over de fysieke leefomgeving (in de Vfl) en regels over openbare orde, gedrag en het gebruik van de openbare ruimte (in de APV). Daarnaast wordt de Vfl op enkele inhoudelijke punten aangepast.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor: 1. de Algemene plaatselijke verordening gemeente Hollands Kroon vast te stellen; 2. de Verordening fysieke leefomgeving gemeente Hollands Kroon vast te stellen.

Wettelijke grondslag
Artikel 108, 147 en 149, 149a en 151a, 151b, 151c, 151d en 154 en 154a Gemeentewet. Artikel 3, eerste lid en 4, eerste lid, van de Wet openbare manifestaties en artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen.

De gemeenteraad besluit:

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 8 oktober 2026.

Griffier

Burgemeester

Aanleiding

In januari 2026 is een eerste versie van de nieuwe APV vastgesteld. Dit volgde uit de bestuurlijke ambitie om in 2026 te starten met de uitvoering van integrale handhavingscontroles, waarvoor regels uit de APV nodig waren. Als vervolg op deze eerste versie van de nieuwe APV volgt nu een volledige inhoudelijke herziening van de Algemene plaatselijke verordening. Met de herziening van de APV stellen we ook een herziening van de Verordening fysieke leefomgeving voor. Als gevolg van de herziening van de APV worden enkele bepalingen uit de Vfl overgeheveld naar de APV en komen deze bepalingen in de Vfl te vervallen.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

- Eenduidige regels voor de hele gemeente.
- Begrijpelijke regels voor inwoners, bedrijven en instellingen.
- Een duidelijke juridische basis voor toezicht en handhaving

Motivering per voorgesteld besluit

In januari 2026 is een eerste versie van de nieuwe APV vastgesteld. Dit volgde uit de bestuurlijke ambitie om in 2026 te starten met de uitvoering van integrale handhavingscontroles, waarvoor regels uit de APV noodzakelijk waren. Met de komst van de nieuwe APV is een helder juridisch onderscheid ontstaan tussen regels over de fysieke leefomgeving, die zijn opgenomen in de Vfl, en regels over openbare orde, gedrag en het gebruik van de openbare ruimte, die zijn opgenomen in de APV.

Als vervolg op de eerste versie van de nieuwe APV volgt nu een volledige inhoudelijke herziening van de APV. De herziening van de APV leidt ertoe dat regels uit de Vfl vervallen, omdat deze worden overgeheveld naar de APV. Met de herziening van de APV stellen we daarom ook een herziening van de Verordening fysieke leefomgeving voor. Naast de overheveling van enkele bepalingen naar de APV, is de Vfl op enkele inhoudelijke punten herzien.

Ad 1 Algemene plaatselijke verordening

De nieuwe APV sluit aan bij de werkwijze in de regio en maakt de samenwerking met ketenpartners eenvoudiger. In de praktijk werken ketenpartners voor de handhaving voornamelijk met de APV. Door de regels over openbare orde, gedrag en het gebruik van de openbare ruimte in de APV op te nemen, sluiten de juridische grondslagen voor gezamenlijke handhaving beter op elkaar aan.

In januari 2026 is een eerste, beknopte versie van de APV vastgesteld. Deze APV bevatte uitsluitend de bepalingen die noodzakelijk waren voor de start van de integrale handhavingscontroles. Met de voorgestelde herziening wordt de APV verder aangevuld en inhoudelijk herzien. De bepalingen die in januari 2026 in de APV zijn opgenomen, zijn daarbij ook opnieuw beoordeeld en waar nodig inhoudelijk aangepast.

Voor de inhoudelijke herziening van de APV is gebruikgemaakt van de model-APV van de VNG. Bepalingen uit de Vfl die betrekking hebben op openbare orde, gedrag en het gebruik van de openbare ruimte zijn overgeheveld naar de APV en waar nodig aangepast. De APV volgt de opbouw en artikelnummering van de model-APV van de VNG. Dit draagt bij aan de herkenbaarheid en eenduidigheid van de regelgeving.

Bij artikelen die niet in de APV zijn opgenomen, is in de tekst de aanduiding [niet opgenomen] vermeld. Deze artikelen zijn niet opgenomen omdat hiervoor binnen de gemeente geen noodzaak bestaat.

Bij sommige artikelen staat de aanduiding [vervallen]. Dit betekent dat het betreffende artikel in de model-APV van de VNG is vervallen en daarom niet langer onderdeel is van de APV.

Bij sommige artikelen staat de aanduiding [VFL]. Dit betekent dat het betreffende onderwerp in de Vfl is geregeld en daarom niet in de APV is opgenomen.

Ad 2 Verordening fysieke leefomgeving

Met de herziening van de APV wordt ook de Verordening fysieke leefomgeving herzien. Een aantal bepalingen worden daarbij overgeheveld vanuit de Vfl naar de APV. Naast de overheveling van bepalingen naar de APV, wordt de Vfl op enkele inhoudelijke punten gewijzigd. Met deze wijzigingen worden de APV en de Vfl geactualiseerd en wordt de samenhang tussen beide verordeningen verduidelijkt. Hiermee blijft de regelgeving aansluiten bij de geldende wet- en regelgeving en de lokale praktijk.

De APV en Vfl worden jaarlijks geëvalueerd en, indien nodig, aangepast naar aanleiding van gewijzigde wet- en regelgeving, lokale ontwikkelingen en vraagstukken of nieuwe beleidsmatige ambities. Op deze manier blijven de APV en Vfl actueel en sluiten deze aan bij geldende wet- en regelgeving en de lokale praktijk.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

Na vaststelling van de voorgestelde verordeningen moeten ook het flankerende beleid en andere documenten die verwijzen naar bepalingen uit de APV en de Vfl worden aangepast. Waar nodig worden deze verwijzingen geactualiseerd, zodat het beleid blijft aansluiten bij de gewijzigde regelgeving.

Alternatieven (incl. argumenten)

Een alternatief is om de huidige situatie ongewijzigd te laten. Dit betekent echter dat de APV beperkt blijft tot de bepalingen die in januari 2026 noodzakelijk waren voor de start van de integrale handhavingscontroles. Hierdoor blijven bepalingen op verschillende onderwerpen buiten de APV en zijn de mogelijkheden voor toezicht en handhaving op deze onderwerpen beperkt. Bij de vaststelling van de APV in januari 2026 is al een vooruitblik gemaakt op de volledige inhoudelijke herziening. Met de voorgestelde herziening wordt invulling gegeven aan deze vervolgstap en wordt toegewerkt naar een zo volledig mogelijke APV.

Financiële gevolgen

Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
--------------------	----------------------------------

Dekking binnen begroting	Programma: Cluster:
--------------------------	------------------------

Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel:
-------------------------------	-------------------

Fiscale gevolgen	
------------------	--

Toelichting:

Communicatie

Na de vaststelling van de APV en de Vfl door de gemeenteraad, wordt de APV en de Vfl op de wettelijk voorgeschreven wijze (overheid.nl) bekend gemaakt. De beoogde inwerkingtreding van beide verordeningen is daags na de bekendmaking van de APV en de Vfl.

Bijlagen

1. Algemene plaatselijke verordening gemeente Hollands Kroon
2. Verordening fysieke leefomgeving Hollands Kroon
3. Was-woordt lijst

