

Voorstel raad

Nummer

C.7

Portefeuillehouder

A. van Dam

Contact en vragen via

Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
18 december 2025	25 november 2025

Onderwerp
Financiële verordening 2026

Kern van het voorstel
Door wetswijzigingen en gewijzigde inzichten is een herziening van de Financiële verordening noodzakelijk. Gekozen is dit niet te doen in de vorm van een wijzigingsverordening, maar de oorspronkelijke verordening te herschrijven. Dit bevordert de leesbaarheid en samenhang. Als bijlage is toegevoegd de bestaande verordening, met daarin de wijzigingen bijgehouden.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor: de Financiële verordening 2026 vast te stellen.

Wettelijke grondslag
Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en Besluit Accountantscontrole Lagere Overheden (BADO)

De gemeenteraad besluit:

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 18 december 2025

Griffier

Burgemeester

Aanleiding

In 2023 is de Financiële verordening van Hollands Kroon geheel aangepast en toegesneden op de situatie van dat moment. In 2024 is deze met een eerste wijziging geactualiseerd. Ook dit jaar zijn er ontwikkelingen waardoor we de verordening opnieuw moeten aanpassen.

De accountant heeft geadviseerd om het autorisatieniveau van begroting en jaarrekening op te trekken van de clusters naar de programma's. Dat nemen we over.

Landelijk zijn het BADO (Besluit Accountantscontrole Lagere Overheden) en het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) gewijzigd op het punt van de rechtmatigheidsverantwoording en -controle. De gemeenteraad heeft minder beleidsvrijheid gekregen om eigen percentages te hanteren bij controle en rapportage.

Ten derde zijn de beschrijvingen van de rapportages en de vereisten voor enkele paragrafen niet meer in lijn met de praktijk. Daarom is artikel 6 over de bestuurlijke rapportages herschreven en zijn de extra eisen aan de paragrafen (boven wat het BBV vraagt) aangepast.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Een Financiële verordening die aansluit op de actuele wet- en regelgeving.

Motivering per voorgesteld besluit

Het autorisatieniveau van de begroting en jaarstukken leggen we in de nieuwe Financiële verordening bij de programma's en niet meer bij de clusters. Dit doen we op advies van de accountant (ook besproken in de auditcommissie). Dit sluit beter aan bij wat gebruikelijk is in het land; het maakt de controle gemakkelijker. Dit heeft geen invloed op de kwaliteit van de toelichtingen en verantwoording.

Ook moet de gemeente wijzigingen in het BADO (Besluit Accountantscontrole Lagere Overheden) en het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) op het gebied van de (controle van de) rechtmatigheid overnemen in de eigen Financiële verordening. Het gaat om een ogenschijnlijk technische wijziging met behoorlijke consequenties. Puntsgewijs:

- Vanaf boekjaar 2025 hanteert de controlerend accountant een materialiteit voor de jaarrekeningcontrole van 2% van de totale lasten, exclusief dotaties aan de reserves. Dat was 1% inclusief dotaties aan reserves;
- Voorheen was de materialiteit voor fouten 1% en voor onzekerheden 3%. Vanaf 2025 moeten de fouten en onzekerheden door de accountant bij elkaar opgeteld worden en betrokken worden in de oordeelsvorming. Er is (in dit verband) dus geen onderscheid meer tussen fouten en onzekerheden;
- Het percentage voor de verantwoordingsgrens is gewijzigd en vastgesteld op maximaal 2%.

De huidige praktijk van bestuurlijke rapportages past daarbij niet meer bij de opzet uit 2023. Om die reden is artikel 6 herschreven. De rapportages dragen de naam van het desbetreffende jaargetijde: lantenota, zomernota en winternota.

Ook voegen de aanvullende eisen aan de inhoud van de paragrafen weinig toe aan de informatie die volgens het BBV moet worden opgeleverd. Een deel is daarom geschrapt. Daarmee voorkomen we een onnodige inspanning van het ambtelijk apparaat.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

Het niet aansluiten op recente wet- en regelgeving bemoeilijkt het gesprek met en de controle door de accountant.

Alternatieven (incl. argumenten)

Deels is er geen alternatief; een aantal onderwerpen wordt letterlijk voorgeschreven. andere (zoals het autorisatieniveau) behoren tot het eigen beleid van de raad en die heeft daarin een eigen keus.

Financiële gevolgen	
Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: Cluster:
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel:
Fiscale gevolgen	
Toelichting:	

Communicatie
De verordening wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt. Na vaststelling wordt de nieuwe verordening intern gecommuniceerd en toegestuurd aan de accountant.

Bijlagen
1. Financiële verordening 2026 2. Financiële verordening 2023 (met daarin aangegeven de wijzigingen)